

УДК 32

Оптимизация модели государственного управления в Кыргызской Республике через призму социологии управления

Мавлянов Эрлан Кубанычбекович

Аспирант,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82-84;
e-mail: erlan_91@mail.ru

Аннотация

В статье показано, что одним из основных факторов эффективной работы государственного управления в Кыргызской Республике является его оптимизация. Оптимизация модели государственного управления подразумевает под собой его усовершенствование, приведение в соответствие с требованиями времени. В процессе оптимизации системы государственного управления необходимо модернизировать функции органов государственной власти, привлечь на государственную службу высококвалифицированные кадры, внедрить стандарты государственных услуг, обеспечить открытость в работе государственных органов, реализовать эффективную антикоррупционную политику. В настоящее время кыргызская власть приводит в действие обширную программу по реформированию системы государственного управления и государственной службы, так как именно они являются важнейшими составляющими элементами управления. Реформы будут проводиться в рамках программы правительства на 2018-2023 гг. «Жаны доорго 40 кадам» («40 шагов к новой эпохе»). Она предполагает широкое внедрение в государственное управление электронных форматов управления и перевод большинства государственных и муниципальных услуг в электронный форму для удобства граждан Кыргызстана. Данный комплекс мероприятий состоит из целого ряда этапов, направленных на создание сильного государства, он содействует становлению рыночной экономики, развитию гражданского общества и демократии, а также укреплению позиций страны на мировой арене.

Для цитирования в научных исследованиях

Мавлянов Э.К. Оптимизация модели государственного управления в Кыргызской Республике через призму социологии управления // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 1А. С. 227-233.

Ключевые слова

Кыргызская Республика, Кыргызстан, Киргизия, государство, государственное управление, оптимизация государственного управления, социология управления.

Введение

В Кыргызской Республике за последние пару десятков лет неоднократно происходила реформа системы государственного управления. Тем не менее до сих пор нет уверенности в том, что нынешняя модель управления сможет решить многочисленные проблемы в стране, так как нет четко выработанной стратегии реформирования.

Оптимизация модели государственного управления подразумевает под собой его усовершенствование, приведение в соответствие с требованиями времени и нормами права, согласованность в работе центральной власти и местного самоуправления. Налаживание взаимосвязей между государственными и муниципальными органами является одним из основных факторов обеспечения мира в гражданском обществе, слаженности в работе властей в центре и на местах.

Основные проблемы, которые стоят перед государством – это оптимизация административно-территориального устройства, а также осуществление четкого разграничения функций и полномочий органов государственного управления и органов местного самоуправления. Однако деятельность государственного аппарата с трудом приобретает новые качества, которые бы соответствовали современным требованиям. Большинство преобразований имеют поверхностный характер, представляя собой неоправданно частые переустройства органов государственной власти. Самые актуальные потребности в изменении системы государственного управления в Кыргызской Республике выявляют необходимость разработки и внедрения механизмов, способствующих повышению качества управления и эффективности деятельности органов государственной власти.

Следует отметить, что качество государственного управления в Кыргызской Республике является крайне низким как по политическому, экономическому, так и по социальному аспектам, в связи с чем следует применять такой комплекс мер управленческих инструментов, который бы создавал возможность оперативно реагировать на изменения внешней среды. Современные технологии, применяемые в управленческой практике, оказывают положительное влияние на оперативность принятия решений и эффективность контроля над их исполнением. Это обеспечивает стабильность процесса оптимизации государственного управления. Назрел насущный вопрос по разработке эффективных механизмов превращения системы государственного управления в прозрачную систему, взаимодействующую с гражданами и отзывчивую к их нуждам и запросам.

Основная часть

По результатам исследований зарубежных изданий, в частности, японских, в Кыргызстане слишком большой штат государственного управления для такой маленькой страны, существующие законы не исполняются в должной мере, у сотрудников нет мотивации к работе. Повышение эффективности государственного управления и успешного выполнения реформ невозможно без кардинальных изменений в структуре государственных органов – необходимо сокращение государственного аппарата. Структура государственного управления должна меняться в зависимости, от сложившихся экономических, социальных и политических условий в стране и появления новых вызовов и угроз из внешнего мира. Необходима также административно-территориальная реформа, целесообразнее будет укрупнить существующие семь областей, а 457 сельских управ (айыл окмоту) сократить вдвое, путем объединения

прибыльных и дотационных сел и районов. Избранный в 2017 году президент Кыргызстана Сооронбай Жээнбеков, провозгласил 2018 год годом развития регионов, он принял решение уделять большее внимание равномерному и своевременному выделению финансовых средств селам и малым городам.

Препятствием на пути стратегии развития государственного управления может стать чересчур медленное продвижение реформ в этом направлении. И несмотря на то, что в последние годы наметилась позитивная тенденция в этом ключе, пока что реальных результатов в повышении эффективности государственного управления не наблюдается. Нынешняя цель государственного управления в развитии страны — это формирование таких условий, которые бы способствовали процветанию важнейших отраслей народного хозяйства. Структура государственного управления должна исключить бесполезные и дублирующие функции. Государственной власти необходимо создавать все условия для ведения малого и среднего бизнеса кыргызских предпринимателей. В этой связи нужна большая открытость в деятельности администрации. Без модернизации в структуре государственного управления невозможно достичь успеха в области рыночной экономики и удовлетворения чаяний граждан Кыргызской Республики.

Проблемы в управлении органов государственной власти во многом носят отраслевой характер и часто имеют место случаи, когда принятое решение вызывает недоумение, так как оно говорит о некомпетентности, принявшего его лица. Ведь качество государственного управления характеризуется тем, как население оценивает деятельность органов государственной власти, руководителей государства, исходя из принципа степени доверия. Для этого нужно установить оптимальный штат сотрудников, объективно необходимых для реализации государственных функций. Следует провести оценку потребности в трудовых ресурсах для каждого вида полномочий в органах государственной власти. Оценка потребности должна основываться на аргументированных затратах времени для осуществления конкретных административных процедур и количестве совершаемых административных действий.

Предложения о сокращении штата государственных служащих за годы независимости звучали не один раз. Однако оптимизация государственного управления путем сокращения численности служащих является уже требованием времени. В настоящий момент создана межведомственная комиссия по реформированию системы исполнительной власти, которая должна проанализировать необходимую штатную численность госаппарата и выработать предложения по его управлению. Предварительно сообщается о планах сократить штаты до 10% и изменить структуры некоторых агентств и ведомств. В Кыргызстане на данное время насчитывается примерно 27 тысяч госслужащих. Реформы будут проводиться в рамках программы правительства на 2018-2023 гг. «Жаны доорго 40 кадам» («40 шагов к новой эпохе»). Она предполагает широкое внедрение в государственное управление электронных форматов управления и перевод большинства государственных и муниципальных услуг в электронный форму для удобства граждан Кыргызстана.

После обретения независимости, в Кыргызстане возникла такая система государственного управления, при которой исполнительная власть в значительной мере сконцентрировалась в руках президента, чиновничий аппарат был излишне бюрократизирован. Создавались региональные родственные кланы, над формальными нормами преобладали неформальные. Из-за неэффективного государственного управления возник кризис государственной власти. Поэтому встал вопрос о переосмыслении концептуальных основ государственного управления и организации таких мероприятий, которые бы способствовали повышению качества

государственного управления в современном Кыргызстане.

С течением времени особенно ясно становится то, что процесс оптимизации является динамичным явлением. Он находится в прямой зависимости от стоящих перед обществом целей на нынешнем этапе его развития. При смене приоритетов внутреннего и внешнего развития Кыргызстана должны меняться приоритеты и функции системы государственного управления. На сегодняшний день нужно выработать условия, которые будут способствовать оптимизации государственного управления и дальнейшему повышению его эффективности. Любые реформы государственного управления важно рассматривать как мероприятия, направленные на модернизацию управления, так как дублирование функций, неправильно выстроенные модели управления, отсутствие эффективных механизмов перераспределения функций и административных процедур приводят в итоге к коррупционным явлениям. Оптимизация государственного управления никак не является односторонним процессом, она представляет собой важную ступень для развития экономики страны.

Частому изменению количества органов исполнительных власти в Кыргызстане способствовали автократические тенденции политического режима до 2010 года, когда президент имел неограниченную политическую власть. Но и сегодня такие тенденции остаются в практике государственного управления. Ключевой в работе государственных органов остается проблема структурирования правительства и статуса исполнительных органов власти.

Для оптимизации системы государственного управления можно порекомендовать сориентировать государственные программы на конечный итог, в то время как сейчас акцент делается на вводимых ресурсах. Важно также в структуре управления разграничить органы власти от органов управления, разделить полномочия и меру ответственности, устранить дублирование полномочий между государственными органами и органами местного самоуправления, тем самым запустив процесс делегирования полномочий. Необходимо повысить эффективность работы государственных служащих, сокращая количество низкоквалифицированных работников. В аппарате правительства создать структуру по обеспечению госконтроля с целью проведения оценки эффективности программ и противодействия коррупции. Цель таких оценок проверить эффективность исполнения важнейших государственных инвестиционных программ, расходования средств бюджета страны и выполнения многообразных государственных функций. Они должны отличаться от традиционных финансовых и экономических оценок и выполняться группами экспертов, состоящими из сотрудников министерств, часто в сотрудничестве с независимыми экспертами.

Заключение

Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод, что в настоящее время кыргызская власть приводит в действие обширную программу по реформированию системы государственного управления и государственной службы, так как именно они являются важнейшими составляющими элементами управления. Данный комплекс мероприятий состоит из целого ряда этапов, направленных на создание сильного государства, он содействует становлению рыночной экономики, развитию гражданского общества и демократии, а также укреплению позиций страны на мировой арене. Для более быстрого и стабильного повышения эффективности государственного управления на различных уровнях власти необходимо провести реформу, которая предполагает создание профессионального государственного управления и государственной службы, которая формируется на основе профессиональных

навыков сотрудников, необходимо повышение качества обслуживания и формирование системы государственного управления, направленной на конечного потребителя услуг, нужно устранить административные барьеры и излишнюю бюрократию.

Отталкиваясь от приоритетов развития страны нужно отметить, что современная система государственного управления необходима Кыргызской Республике главным образом для того, чтобы успешно выйти на мировые рынки, создать благоприятный инвестиционный климат для инвесторов, значительно увеличить прямые иностранные инвестиции, сделать более привлекательными условия для малого и среднего бизнеса, который должен стать двигателем роста. Состояние кыргызского общества на сегодняшний день требует построения системы государственного управления, направленной на повышение эффективности органов государственной власти, на улучшение отношений между властными структурами, повышение социально-экономической эффективности, рост качества жизни населения, борьбу с коррупцией. Несмотря на активный процесс по реформированию государственной службы и снижению бюрократических барьеров результативность работы государственных органов и качество, предоставляемых ими государством услуг, остается достаточно низкой. Весьма острой также остается проблема коррупции на государственной службе. Работа государственных органов еще очень слабо контролируется гражданским обществом.

Библиография

1. Баландина Т.М. Социология управления. Саратов, 2016. 224 с.
2. Гладышев А.Г., Иванов В.Н., Патрушев В.И. и др. Основы социального управления. М., 2001. 271 с.
3. Ксенофонтова Х.З. Социология управления. М.: КНОРУС, 2010. 288 с.
4. Магомедов К.О. Государственное управление и гражданские служащие в предметном поле социологии // Государственная служба. 2017. Том 19. №: 3 (107). С. 6-11.
5. Магомедов К.О. Социология и психология управления. М., 2009. 320 с.
6. Миннибаев Б.И., Гусманов И.Ф. Особенности системы государственного управления Республики Кыргызстан // Молодой ученый. 2014. №11. С. 5-7.
7. Программа Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго – кырк кадам».
8. Рахимбаев Э.Н. Некоторые аспекты оптимизации административно-территориального устройства и модернизации системы государственного управления в Кыргызской республике // Вестник КРСУ. 2016. № 6. С. 69-73.
9. Тавокин Е.П., Турчинов А.И. Основы социологии управления (для государственных служащих). М., 2010. 260 с.
10. Шадыбеков К.Б. Оптимизация государственных услуг как составная часть проведения реформы государственного управления Кыргызской Республики // Вестник академии государственного управления при президенте Кыргызской Республики. 2012. №15. С. 155-161.

Optimization of the model of public administration in the Kyrgyz Republic through the prism of management sociology

Erlan K. Mavlyanov

Postgraduate,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82-84, Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: erlan_91@mail.ru

Abstract

The article shows that one of the main factors of effective public administration in the Kyrgyz Republic is its optimization. The optimization of the model of public administration implies its improvement, bringing it into line with the requirements of the time. In the process of optimizing the system of public administration, it is necessary to modernize the functions of public authorities, to attract highly qualified personnel to the public service, to introduce standards of public services, to ensure openness in the work of public authorities, to implement an effective anti-corruption policy. At present, the Kyrgyz government is launching an extensive program to reform the system of public administration and public service, since they are the most important components of government. Reforms will be carried out within the framework of the government program for 2018-2023 years "40 steps to a new era". It presupposes the wide introduction of electronic management formats in the state administration and the transfer of most state and municipal services into electronic form for the convenience of citizens of Kyrgyzstan. This complex of activities consists of a number of stages aimed at creating a strong state; it promotes the formation of a market economy, the development of civil society and democracy, as well as strengthening the country's position in the world arena.

For citation

Mavlyanov E.K. (2018) Optimizatsiya modeli gosudarstvennogo upravleniya v Kyrgyzskoi Respublike cherez prizmu sotsiologii upravleniya [Optimization of the model of public administration in the Kyrgyz Republic through the prism of management sociology]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (1A), pp. 227-233.

Keywords

Kyrgyz Republic, Kyrgyzstan, state, public administration, optimization of public administration, sociology of management.

References

1. Balandina T.M. (2016) *Sotsiologiya upravleniya* [Sociology of management]. Saratov.
 2. Gladyshev A.G., Ivanov V.N., Patrushev V.I. et al. (2001) *Osnovy sotsial'nogo upravleniya* [Fundamentals of Social Management]. Moscow.
 3. Ksenofontova Kh.Z. (2010) *Sotsiologiya upravleniya* [Sociology of management]. Moscow: KNORUS Publ.
 4. Magomedov K.O. (2017) Gosudarstvennoe upravlenie i grazhdanskije sluzhashchie v predmetnom pole sotsiologii [Public administration and civil servants in the field of sociology]. *Gosudarstvennaya sluzhba* [Public service], 19, 3 (107), pp. 6-11.
 5. Magomedov K.O. (2009) *Sotsiologiya i psikhologiya upravleniya* [Sociology and psychology of management]. Moscow.
 6. Minnibaev B.I., Gusmanov I.F. (2014) Osobennosti sistemy gosudarstvennogo upravleniya Respubliki Kyrgyzstan [Features of the system of public administration of the Republic of Kyrgyzstan]. *Molodoi uchenyi* [Young Scientist], 11, pp. 5-7.
 7. *Programma Pravitel'stva Kyrgyzskoi Respubliki «Zhany doorgo – kyrk kadam»* [The program of the Government of the Kyrgyz Republic "Jany Doordo – kirk kadam"].
 8. Rakimbaev E.N. (2016) Nekotorye aspekty optimizatsii administrativno-territorial'nogo ustroystva i modernizatsii sistemy gosudarstvennogo upravleniya v Kyrgyzskoi respublike [Some Aspects of Optimizing the Administrative and Territorial Structure and Modernizing the System of Public Administration in the Kyrgyz Republic]. *Vestnik KRSU* [Herald of KRSU], 6, pp. 69-73.
 9. Shadybekov K.B. (2012) Optimizatsiya gosudarstvennykh uslug kak sostavnaya chast' provedeniya reformy gosudarstvennogo upravleniya Kyrgyzskoi Respubliki [Optimization of public services as an integral part of the reform]
-

of public administration of the Kyrgyz Republic]. *Vestnik akademii gosudarstvennogo upravleniya pri prezidente Kyrgyzskoi Respubliki* [Bulletin of the Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic], 15, pp. 155-161.

10. Tavokin E.P., Turchinov A.I. (2010) *Osnovy sotsiologii upravleniya (dlya gosudarstvennykh sluzhashchikh)* [Fundamentals of sociology of management (for civil servants)]. Moscow.