

УДК 32

Референдум в Каталонии и его влияние на внешнюю политику Испании**Мустафин Данияр Маратович**

Студент,

Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10;
e-mail: daniyar-95@rambler.ru

Горобей Максим Романович

Студент,

Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10;
e-mail: Maksim-gorobey@mail.ru

Хачатрян Кристина Арменаковна

Студент,

Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10;
e-mail: krist.h@mail.ru

Варданега Симоне

Студент,

Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 10;
e-mail: spilung93@gmail.com

Аннотация

Данная статья посвящена анализу событий в Каталонии, связанных с референдумом о ее статусе и лежащих в его основе дезинтегрирующих процессов на международные позиции Испании. В рамках настоящего исследования были выявлены исторические, культурные, политические и экономические предпосылки проведения каталонского референдума, затронута проблема каталонского сепаратизма, которая непосредственно повлияла на позицию центрального правительства, а также наглядно продемонстрировала изменения во внешнеполитическом курсе Испании в отношении самопровозглашенных государств, в частности, на специфику и направленность ее интеграции в рамках Европейского Союза, НАТО. Более того, авторы привели позицию мирового сообщества в целом и основных международных акторов по настоящей проблематике и оценили влияние каталонских событий на международное положение Испании.

Для цитирования в научных исследованиях

Мустафин Д.М., Горобей М.Р., Хачатрян К.А., Варданега С. Референдум в Каталонии и его влияние на внешнюю политику Испании // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 3А. С. 42-53.

Ключевые слова

Каталония, Испания, сепаратизм, референдум, мировое сообщество, Европейский Союз.

Введение

Современные международные отношения характеризуются все большим влиянием глобализационных процессов, ввиду которого национальные государства все чаще сталкиваются с проблемами регионального сепаратизма. В данном контексте глобализацию и регионализацию можно рассматривать как два разнонаправленных процесса, формирующих облик современного мира. Данные тенденции особенно ярко проявляют себя на территории Европы ввиду относительно высокого уровня экономического и социального развития данного региона. В этой связи неудивительно, что проблемы сепаратизма все острее проявляются во многих полиэтнических и многоконфессиональных государствах Европы. Ввиду всего вышесказанного представляется логичным рассмотреть проблему каталонского сепаратизма в Испании, которая представляет как научно-теоретический, так и практический интерес. С одной стороны, каталонская проблема носит региональный характер и является внутренним вопросом суверенного государства, а с другой стороны, события в Каталонии можно рассматривать как наглядный пример развития сепаратистских тенденций и дезинтеграционных процессов, которые, в свою очередь, могут напрямую повлиять как на внутреннюю ситуацию, так и на внешнюю политику целого ряда иных государств Европы и мира. Таким образом, каталонский сепаратизм следует рассматривать не только с точки зрения внутривнутриполитической ситуации в Испании, но и в свете глобальных международных процессов, то есть как мощнейший фактор влияния на направленность ее внешней политики и на специфику международного положения Мадрида в новых внешнеполитических реалиях.

В связи с тем, что каталонский референдум 2017 г. является новой стадией в развитии каталонского конфликта, всестороннее исследование данного вопроса приобретает особую значимость и актуальность.

Методология исследования

Целью настоящего исследования является изучение степени влияния референдума о статусе Каталонии, а также лежащих в его основе дезинтегрирующих процессов на международные позиции Испании.

Для достижения данной цели необходимо решить 2 сопряженные друг с другом задачи:

Во-первых, выявить степень влияния каталонского референдума и, более широко, проблемы каталонского сепаратизма на процесс принятия испанским правительством ключевых внешнеполитических решений, влияющих на специфику и направленность международного курса данного государства в отношении самого широкого круга акторов на мировой арене. В свою очередь, решение данной задачи подразумевает выявление следующих факторов:

- Влияния каталонских событий на темпы и динамику участия Испании в процессе европейской интеграции;

- Воздействия референдума на эволюцию позиции Испании касательно необходимости дальнейшего расширения ЕС и НАТО на те регионы, для которых характерно наличие проблемы с непризнанными или неполностью признанными государствами (в частности, речь идет о таких регионах, как Балканы, Восточная Европа (Украина, Молдавия) и Южный Кавказ (Грузия));
- Степени влияния каталонского референдума на выстраивание взаимоотношений Испании с целым рядом непризнанных государств на территории Европы (Косово, Приднестровье, ДНР, ЛНР и др.).

Во-вторых, необходимо проанализировать специфику встречного тренда - а именно влияние каталонских событий и попыток урегулирования данного конфликта со стороны Мадрида на восприятие внутренней и внешней Испании самым широким кругом представителей мирового сообщества. В свою очередь, данная задача требует решения следующего комплекса вопросов:

- Оценки степени влияния каталонского сепаратизма на отношения Испании с теми государствами ЕС, которые сталкиваются с аналогичными проблемами (Италия, Германия, Великобритания, Бельгия и др.). В частности, задача настоящего исследования заключается в выявлении того, приводит ли наличие сходных проблем у различных государств ЕС к той или иной координации их внешнеполитических стратегий;
- Выявления позиции ключевых международных акторов (ЕС, США, РФ, Великобритании) по каталонской проблематике;
- Анализ степени влияния каталонских событий на репутацию Испании на международной арене.

Результатом исследования должен стать синтез двух вышеозначенных сторон рассматриваемого вопроса и последующая формулировка научно объективного вывода по соответствующей проблематике.

Предпосылки возникновения проблемы каталонского сепаратизма

История каталонского конфликта — это история взаимоотношений между центральными властями Испании и Каталонией, формировавшихся на протяжении многих веков. Каталонские события 2017 г. стали закономерным итогом обострения целого ряда накопившихся противоречий в социально-экономической, политической и культурных плоскостях. Представляется целесообразным рассмотреть каждый из вышеуказанных факторов в отдельности.

С точки зрения авторов, ключевую роль в обострении текущей ситуации сыграли в первую очередь противоречия социально-экономического характера, что вполне естественно для столь многофакторного и комплексного конфликта. основополагающая проблема во взаимоотношениях центральной власти и Каталонии заключается в стремлении последней пересмотреть всю схему хозяйственного взаимодействия с Мадридом и снизить тот объем средств, который Барселона перечисляет в центр. Данная проблема усугубляется тем фактом, что разрыв между объемом средств, которые Каталония отправляет в центр и которые она затем получает обратно, составляет более 16 миллиардов евро, что составляет значительную сумму для регионального бюджета¹. По мнению сторонников каталонского сепаратизма, ликвидация данных отчислений позволит автономии, в случае ее отделения от Испании, добиться

¹ Данный дисбаланс объясняется тем фактом, что система налогообложения в Испании носит прогрессивный характер, т.е. более богатые регионы платят в центральный бюджет больше, чем менее состоятельные

полноценного экономического суверенитета и возможности поступательного развития. Для того чтобы продемонстрировать значимость Каталонии для национальной экономической системы Испании, представляется целесообразным привести ряд статистических показателей, представленных на официальном сайте Datos Macro – Национальной статистической службы Испании. Экономические показатели Каталонии продолжают оставаться одними из самых высоких в Испании: размер ВВП всего Королевства составляет 1.1 трлн. евро, из которых почти одна пятая часть – 212 млрд. евро – приходится на Каталонию; экспорт Каталонии составляет 65,1 млрд. евро, что в 2 раза выше, чем у самого экономически состоятельного из других регионов Испании (в частности, у Валенсии данный показатель достигает лишь 28,7 млрд. евро).

Вторым фактором, определяющим популярность каталонского сепаратизма, следует назвать культурное своеобразие каталонского региона. Несмотря на наличие ряда национальных культурных особенностей Каталонии (например, проведение собственных праздников, особенностей национальной кухни, немного отличных от испанского стиля жизни и т.д.), в первую очередь следует упомянуть о лингвистическом аспекте, т.е. об отличиях каталонского языка от испанского. Так, каталонский язык принадлежит к окситано-романской подгруппе индоевропейской семьи и начал формироваться еще в X в., поскольку самые ранние памятники с использованием диалекта «Проповеди Органья» датируются именно этим годом, в то время как испанский язык имеет более давнее происхождение и восходит к вульгарной латыни пост-римского периода (Вестготское королевство). Таким образом, обособление каталонского языка произошло позднее выделения из латыни испанского, ввиду чего подобные культурно-лингвистические различия по-прежнему являются своего рода основой для самоидентификации Каталонии как в рамках Испании, так и, в перспективе, на мировой арене.

И, наконец, сущность политических противоречий между Каталонией и центральным правительством коренится, с одной стороны, в особенностях исторического развития государственности на территории Пиренейского полуострова; а с другой – в стремлении различных политических сил Каталонии к достижению максимальной автономии от Мадрида или же к обретению полной независимости (в зависимости от степени радикальности соответствующих сепаратистских группировок). В этой связи представляется логичным рассмотреть некоторые аспекты из истории Каталонии, которые позволят нам лучше понять суть возникших разногласий. Барселона и Арагон образовали единое королевство в 1137 г., а впоследствии, в XV в., уже объединившись с Кастилией, Каталония располагала целым рядом прав и привилегий – так, у нее были собственные органы власти, суд, право распоряжаться финансами, устанавливать налоги. Экономика и культура Каталонии в составе единого Испанского королевства всегда развивались достаточно быстрыми темпами, что порождало стремление к политическому обособлению и обретению независимости. В этой связи не должно вызывать удивления, что первые сепаратистские тенденции в Каталонии проявились еще в период Средневековья и Раннего Нового времени. Особенно усилился каталонский сепаратизм после поражения Мадрида в войне за испанское наследство (1701-1714 гг.) и окончательного воцарения на испанском престоле Филиппа Бурбона V, так как Каталония оказывала всестороннюю поддержку другому претенденту на власть – австрийскому эрцгерцогу Карлу. Результатом данных событий стала реализация со стороны правительства Филиппа Бурбона целого ряда мер, направленных на сужение и последующую ликвидацию политической автономии Каталонии. В частности, местные органы власти были упразднены, отменены традиционные привилегии, а каталонский язык начал заменяться испанским (кастильским) и вытесняться из всех сфер общественной жизни. Позднее, во второй половине XIX в., ввиду быстрой индустриализации и модернизации каталонского общества возник такой феномен общественно-политической мысли, как «каталонизм», представляющий из себя стремление к

окончательному размежеванию между Каталонией и остальными регионами Испании. Значительное недовольство каталонского населения вызывал вопиющий дисбаланс между экономическим потенциалом Каталонии и практически отсутствующим у нее политическим влиянием. Популярность каталонского сепаратизма вызвана тем фактом, что вышеуказанные исторические проблемы не решены до сих пор. По сути, в руках каталонского руководства отсутствуют какие-либо рычаги воздействия, позволяющие принимать решения на государственном уровне. Так, сфера международных отношений и государственных финансов, а также общее планирование экономической деятельностью по-прежнему находятся в исключительной юрисдикции центральных властей Испании, тогда как Каталония имеет полномочия лишь в вопросах местного самоуправления (культура, туризм, спорт, образование).

Влияние каталонского референдума на внешнюю политику Испании

Анализ имеющихся эмпирико-фактических данных позволяет выдвинуть тезис о том, что каталонский референдум достаточно серьезно повлиял на международные позиции Испании и, в частности, на специфику и направленность ее интеграции в рамках ЕС. На наш взгляд, основным последствием проведения каталонского референдума является усиление центристских тенденций в рамках ЕС, вызванное стремлением Испании к укреплению евроцентричного вектора собственной внешней политики. Подобный результат обусловлен целым рядом политических и социально-экономических факторов, ключевым из которых можно назвать попытку центрального правительства Испании как можно значительнее минимизировать потенциальную легитимность каталонского правительства за счет гарантии того, что в случае обретения независимости рассматриваемый регион окажется вне рамок Европейского Союза. Таким образом, членство Испании в ЕС рассматривается Мадридом в качестве основополагающего сдерживающего фактора для сохранения Каталонии в составе единого государства, так как в противном случае Барселона может столкнуться с целым рядом экономических, социальных и политических затруднений, порожденных вынужденным выходом из состава ЕС. В данном контексте основной задачей Мадрида становится обеспечение гарантии того, что в случае распада государства самопровозглашенные субъекты не получат права автоматического сохранения в составе ЕС – и по этому направлению Испания уже добилась целого ряда существенных успехов. Так, Европейская комиссия уже на следующий день после проведенного референдума заявила о его незаконности и признала, что в случае выхода территории из состава суверенного государства, Каталония автоматически покинет ЕС.

В этой связи можно прийти к выводу, что с момента проведения каталонского референдума к существовавшим ранее мотивам активного участия Испании в процессе европейской интеграции (например, к стремлению добиться максимальных торгово-экономических преимуществ для продвижения собственной продукции на едином европейском рынке; или к попытке совместными общеевропейскими усилиями купировать целый ряд глобальных и региональных угроз – в частности, международный терроризм, опасность локальных вооруженных конфликтов и т.д.) добавилась столь важная побудительная причина укрепления тесной взаимосвязи с ЕС, как желание посредством усиления европейского вектора внешней политики сохранить Каталонию в составе единого государства.

Вторым последствием проведения каталонского референдума стала очевидная интенсификация деятельности Испании в рамках НАТО, которая, по большому счету, имела те же самые причины, что и активизация политического и экономического взаимодействия Мадрида с другими государствами-членами ЕС. Центральное правительство Испании искренне

рассчитывает на то, что членство страны в рамках Североатлантического альянса (точно так же, как и в рамках ЕС) в сочетании с неопределенностью будущего потенциально независимой Каталонии заставит Барселону отказаться от курса на отделение от Королевства. Кроме того, НАТО имеет определенные инструменты и средства воздействия на ситуацию в Испании, ввиду чего крепкие связи между центральным правительством Испании и руководством Альянса могут внести существенный вклад в обеспечение территориальной целостности Испании.

В то же время необходимо отметить, что с момента проведения референдума в Каталонии Испания заняла более жесткую позицию относительно включения в Североатлантический альянс тех государств, которые имеют неурегулированные территориальные конфликты, потенциально способные повлечь за собой образование новых независимых государств. Прежде всего, речь идет о таких странах, как Украина (проблема территориального статуса ДНР и ЛНР) и Грузия (проблема Абхазии и Южной Осетии). Подобная позиция испанского правительства представляет собой явственный сигнал Каталонии относительно того, что членство в НАТО напрямую увязано с отсутствием у соответствующего государства территориальных конфликтов и проблем с определением собственной правосубъектности.

И, наконец, третьим значимым внешнеполитическим последствием каталонского референдума стало явственное ужесточение позиции Испании относительно отношений с непризнанными или частично признанными государствами европейского региона. Так, если ранее статус Косово служил предметом ожесточенных дебатов в рамках испанского истеблишмента, то в настоящее время сформировался своего рода консенсус относительно того, что Косово (а тем более ДНР, ЛНР, Приднестровье, Абхазия, Южная Осетия и иные непризнанные территориальные образования) никоим образом не могут рассчитывать на дипломатическое признание со стороны Испании, так как в противном случае Мадрид может быть обвинен в политике «двойных стандартов»². Именно данным обстоятельством объясняется тот факт, что внешняя политика Испании характеризуется курсом на абсолютное непризнание новых государственных образований, формирующихся вне рамок национального законодательства того или иного государства.

Таким образом, подводя итог рассмотрению эволюции внешнеполитического курса Испании после проведения референдума о статусе Каталонии, можно сделать 3 ключевых вывода: во-первых, наличие внутренних проблем, связанных с обострением сепаратистских тенденций на территории Каталонии, побудило Испанию резко активизировать свою деятельность по политической, экономической и институциональной интеграции в рамках ЕС и НАТО. Во-вторых, ключевой причиной подобной трансформации внешнеполитического курса Испании стало твердое убеждение Мадрида, что членство Королевства в рамках столь крупного интеграционного объединения (ЕС) и влиятельного военно-политического блока (НАТО) станет сильнейшим сдерживающим фактором для Барселоны, который заставит Каталонию отказаться от собственного курса на обретение независимости от центрального правительства. И, наконец, в-третьих, референдум о статусе Каталонии побудил Испанию резко ужесточить собственную позицию относительно дипломатического признания целого ряда непризнанных или частично признанных государств, стремящихся к национальному самоопределению.

² Напомним, что Испания является одним из 5 государств-членов ЕС (наряду с Румынией, Словакией, Кипром и Грецией), не признавших независимость Косово. Более того, Испания выступает категорически против возможного присоединения самопровозглашенной республики Косово в ЕС

Позиция мирового сообщества и влияние каталонских событий на международное положение Испании

В данном разделе исследования представляется целесообразным рассмотреть специфику встречного тренда, состоящего в позиции ведущих членов мирового сообщества относительно событий каталонского референдума, так как данная позиция оказала значительное влияние на положение Испании на международной арене. Позиция мирового сообщества вызывает наибольший интерес в связи с тем, что во многом от точки зрения ведущих стран мира, и, в частности, государств ЕС зависит политическое будущее Каталонии. Дело в том, что потенциальная готовность других стран к признанию Каталонии в качестве суверенного государства могло бы стать ключевым элементом в укреплении позиции Каталонии к центральному правительству Испании, в то время как противоположная ситуация, то есть поддержка со стороны ключевых акторов международных отношений позиции Мадрида, напротив, дала бы существенные преимущества центральному правительству. Ныне существующие примеры самопровозглашенных республик, о которых мы уже упомянули выше, наглядно демонстрируют важность признания со стороны международного сообщества, так как целый ряд непризнанных государств, попытавшихся в одностороннем порядке отделиться от соответствующего государства, автоматически лишились членства в международных организациях и международной помощи. Теоретически в случае непризнания международным сообществом, аналогичная судьба может ждать и Каталонию, ввиду чего ее руководству стоит задуматься о возможных последствиях одностороннего провозглашения независимости.

В первую очередь, стоит обратить внимание на позицию Европейского союза (ЕС). Принимая во внимание тот факт, что Испания является членом данной организации, позиция ЕС, как и предполагалось, была достаточно единой, однозначной и недвусмысленной: каталонский референдум-это внутреннее дело Испании, однако, ЕС не готов признать Каталонию суверенным государством³, в случае если на то не будет получено согласие Мадрида. Кроме того, ЕС в лице председателя Европарламента Антонио Таяни подчеркнул, что Брюссель не готов выступить посредником между Мадридом и Каталонией. В дополнение к этому, представители ЕС многократно подчеркивали, что в случае, если Каталония все же выйдет из состава Испании, автоматическое сохранение ее членства в составе ЕС станет достаточно проблематичным, если вообще возможным. Во-многом данная позиция была обусловлена тем, что на территории целого ряда государств Европейского союза имеются свои очаги сепаратистских настроений и конфликт в Каталонии в случае одностороннего провозглашения независимости Барселоны вполне может послужить прецедентом для других европейских регионов. Более того, проблема сепаратизма в высшей степени актуальна и для самого «сердца» ЕС-Бельгии, в которой уже более полутора столетий сохраняются противоречия между Фландрией и Валонией.

В данном контексте неудивительно, что власти и региональные элиты Фландрии, в отличие от центрального бельгийского правительства выразили свою полную поддержку Каталонии в ее праве на самоопределение, а также призвали испанское правительство признать результаты выборов.

Аналогичные противоречия в отношении оценки результатов каталонского референдума наблюдались и в Германии, где центральное правительство однозначно выступило в

³ <https://okdiario.com/espana/2017/10/22/presidente-del-parlamento-europeo-nadie-europa-reconoceria-cataluna-independiente-1441579>

поддержку Мадрида, а одна из экономически наиболее развитых федеральных земель – Бавария, напротив, подчеркнула право Каталонии на обретение независимости. Схожая ситуация имела место и в Италии: Рим официально поддержал центральное правительство Испании, в то время как северные регионы страны, Ломбардия и Венето, высказались в поддержку Барселоны.

В контексте возможного выхода Великобритании из ЕС, проведение так называемого политического процесса «Brexit», позиция данного государства вызывает определенный интерес. Тереза Мэй, являющаяся премьер-министром с 2016 г., уже в марте 2017 г. официально запустила процесс выхода Великобритании из ЕС. Великобритания не признала выборы в Каталонии и в случае провозглашения независимости не признает ее в качестве суверенного государства.⁴ Данное политическое событие непосредственным образом повлияло и на политическую ситуацию в Шотландии, в которой и до этого события развивались сепаратистские настроения (проведение референдума в 2014 г. и поражение сепаратистских сил). В этой стране все чаще и чаще звучат новые лозунги о проведении референдума независимости, тем самым полностью изменяя политический ландшафт на территории Соединенного Королевства.

Как нетрудно заметить, солидарность с Каталонией выразили, в первую очередь, те регионы, в которых сепаратизм имеет преимущественно экономическую основу, в то время как, регионы с преобладанием конфессионального или этнического сепаратизма воздержались от демонстрации поддержки каталонскому правительству. Это объясняется тем фактом, что таким регионам как Фландрия, Бавария, Ломбардия и Венето, а также Шотландия проблема Каталонии во взаимодействии с центральным испанским правительством близки и понятны, тогда как для регионов, характеризующихся конфессиональным и этническим сепаратизмом, стремление Барселоны к обособлению по экономическим мотивам кажется не совсем логичным и обоснованным.

Рассмотрим теперь позицию относительно референдума в Каталонии других важнейших акторов международных отношений, находящихся за пределами ЕС, а именно США и РФ.

Точка зрения США в целом схожа с позицией центральных правительств стран-членов ЕС. В частности, США активно поддержали принцип территориальной целостности Испании, а также те меры, которые были предприняты Мадридом для сохранения статус-кво и подавления сепаратистских тенденций⁵. Подобная позиция Вашингтона обусловлена в первую очередь тем фактом, что Испания является важнейшим партнером и союзником США как по НАТО, так и в рамках целого ряда иных международных организаций. Кроме того, позиции двух стран совпадают по целому ряду вопросов совпадают – например, в отношении специфики и методов борьбы с международным терроризмом, противодействия наркотрафику и организованной преступности, в связи с чем США приняли решение поддержать Испанию в ситуации с каталонским референдумом, подчеркнув, что определение статуса Каталонии в составе государства – это сугубо внутреннее дело Испании.

В контексте рассмотрения позиции США следует вспомнить и официальную позицию руководства США по вопросу о международно-правовом статусе Косово. Вашингтон, с одной стороны признав независимость Косово и установив с данной территорией дипломатические отношения, в то же время сделал важнейшую оговорку, что признание Косово является особым случаем и ни в коем случае не может рассматриваться в качестве прецедента для других

⁴ <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-udi-made-by-catalan-regional-parliament-27-october-2017>

⁵ <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/275136.htm>

регионов.⁶ Подобная позиция США более чем устраивает правительство Испании, так как лишает Каталонию важнейшего международно-правового и концептуального аргумента в пользу своей независимости.

В свою очередь, Российская Федерация также подчеркнула свое уважение к территориальной целостности и суверенитету Испании, отметив, что вопрос о независимости Каталонии является сугубо внутренним делом Испании и должен быть решен только в соответствии с действующим законодательством.⁷ Данная позиция России во много объяснима тем фактом, что РФ сама в 1990-начало 2000-х гг. испытала серьезные проблемы с нарастанием сепаратистских тенденций, ввиду чего поддержка со стороны Москвы именно центрального правительства Испании представляется вполне логичной и целесообразной.

Подводя итог рассматриваемой теме, можно сделать следующий вывод: в целом мировое сообщество, хотя и подчеркивает право Каталонии на реализацию законных демократических процедур, а также незыблемость права народов на самоопределение, тем не менее, акцентирует внимание как Мадрида, так и Барселоны на том, что вопрос об определении территориального статуса Каталонии должен решаться исключительно в рамках испанского законодательства и, как следствие, стать результатом компромисса всех заинтересованных сторон.

Заключение

Таким образом, анализ эмпирико-фактической базы, содержащей в настоящем исследовании, позволил авторам прийти к целому ряду выводов, наиболее значимыми среди которых можно назвать следующие:

Во-первых, в ситуации с каталонским референдумом наблюдается де-факто примат принципа сохранения территориальной целостности государства и незыблемости его границ над правом народов на самоопределение. Подобный принцип, в полной мере отвечающий интересам Мадрида и, напротив, препятствующий реализации курса Каталонии на создание независимого государства, поддерживается практически всеми ключевыми акторами международных отношений – государствами ЕС, НАТО, США и Россией. Бесспорно, столь единодушная позиция практически всего мирового сообщества обусловлена тем фактом, что потенциальное отделение Каталонии от Испании может теоретически запустить цепную реакцию и подстегнуть сепаратистские тенденции и в целом ряде иных регионов мира, что представляется невыгодным ни одному из важнейших акторов международных отношений.

Во-вторых, членство Испании в ЕС и НАТО служат своего рода сдерживающими факторами для Каталонии в ее стремлении к отделению от Мадрида и образованию независимого государства. Данный тезис объясняется тем фактом, что в случае гипотетического образования независимой Каталонии она, с высокой степенью вероятности, утратит свое право членства в вышеуказанных организациях, что может нанести серьезный ущерб ее экономическим, политическим и культурно-гуманитарным интересам.

В-третьих, ситуация с каталонским референдумом существенно ужесточила позицию Испании по отношению к иным непризнанным или частично признанным государствам Европы (Косово, Абхазия, Южная Осетия, Приднестровье, ДНР, ЛНР). Так, Испания выступает категорически против возможного вступления самопровозглашенной республики Косово в состав ЕС и в этой связи отказалась от поддержки такой программы ЕС, как Концепция «WB6»

⁶<https://2001-2009.state.gov/secretary/rm/2008/02/100973.htm>

⁷ Заявление МИД России по ситуации в Автономном сообществе Каталония (Испания).

(где WB это Western Balkans, а 6 это количество балканских стран, претендующих на вступление в ЕС).

В-четвертых, единственными субъектами мировой политики, недвусмысленно поддержавшими Каталонию в ее стремлении к обретению независимости, стали, с одной стороны, иные непризнанные или частично признанные государства Европы (Косово), а с другой отдельные регионы и территории различных государств ЕС, также стремящиеся к национальному обособлению (Венето, Ломбардия, Бавария, Фландрия, Шотландия). Данный факт объясняется тем обстоятельством, что подобные квазигосударственные образования в перспективе рассчитывают использовать каталонский референдум (в случае его позитивного исхода и последующего провозглашения независимости Каталонии) в качестве своего рода прецедента, который позволит им с концептуальной и международно-правовой точек зрения обосновать законность собственных притязаний на обретение статуса независимого и суверенного государства.

В-пятых, стоит отметить следующий факт: несмотря на то, что каталонский референдум рассматривается со стороны ключевых международных акторов (ЕС, США, РФ) в качестве сугубо внутренней проблемы Испании, тем не менее, его результаты вполне могут оказать влияние как на международную ситуацию в целом, так и на двусторонние отношения Испании с целым рядом государств мира. Кроме того, представляется обоснованным следующий вывод: в случае эскалации конфликта мировое сообщество с высокой степенью вероятности объединит свои усилия по разрешению текущей ситуации.

И, наконец, в-шестых, авторам, кажется обоснованным следующий прогностический вывод: богатое историческое прошлое Испании как великой державы, ее глобальные интересы и амбиции в сочетании с текущей поддержкой политики Мадрида со стороны практически всего мирового сообщества делают практически невероятным такой сценарий, при котором Испания даже гипотетически, в долгосрочной перспективе могла бы поддержать притязания Каталонии на провозглашение независимости. С другой стороны, Барселона также не готова отказаться от собственных целей по обретению независимого от Мадрида статуса, ввиду чего урегулирование проблемы каталонского сепаратизма вряд ли может быть достигнуто в кратко- или среднесрочной перспективе и, судя по всему, останется делом будущих поколений.

Библиография

1. Заявление МИД России по ситуации в Автономном сообществе Каталония (Испания). URL: http://www.mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/-/asset_publisher/t2GCdmD8RNlr/content/id/2895398
2. Орлов А.А. Глубинные исторические корни проблемы национализма и сепаратизма в современной Испании // Вестник МГИМО Университета. 2013 № 4 (31). С. 177-186.
3. Орлов А.А. Каталонский эксперимент: от рассвета до заката за один месяц // Международная жизнь. 2017. № 11. С. 17-35.
4. Орлов А.А. Ключевые проблемы современной Испании // Ибероамериканские тетради. 2016. № 1 (11). С. 9-14.
5. Орлов А.А. Национализм в Каталонии-фактор риска для Испании // Observer. 2010. № 11 (250). С. 108-120.
6. A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans. URL: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf
7. El proceso independentista catalán: ¿cómo hemos llegado hasta aquí?, ¿cuál es su dimensión europea? ¿y qué puede ocurrir? URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/cataluna-dossier-elcano-octubre-2017
8. European commission didn't recognize elections in Catalonia. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-3626_en.htm
9. Nadie en Europa reconocería a una Cataluña independiente. URL: <https://okdiario.com/espana/2017/10/22/presidente-del-parlamento-europeo-nadie-europa-reconoceria-cataluna-independiente-1441579>
10. PIB de las Comunidades Autonomas. URL: <https://www.datosmacro.com/pib/espana-comunidades-autonomas>

11. The UK does not and will not recognise the Unilateral Declaration of Independence. URL: <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-udi-made-by-catalan-regional-parliament-27-october-2017>
12. The United States supports the Spanish government. URL: <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/275136.htm>
13. U.S. Recognizes Kosovo as Independent State. URL: <https://2001-2009.state.gov/secretary/rm/2008/02/100973.htm>

The referendum in Catalonia and its impact on Spain's foreign policy

Daniyar M. Mustafin

Graduate Student,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 10/2, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: daniyar-95@rambler.ru

Maksim R. Gorobei

Graduate Student,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 10/2, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Maksim-gorobey@mail.ru

Kristina A. Khachatryan

Graduate Student,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 10/2, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: krist.h@mail.ru

Simone Vardanega

Graduate Student,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 10/2, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: spilung93@gmail.com

Abstract

Modern international relations are characterized by the increasing influence of globalization processes, in view of which national states increasingly face the problems of regional separatism. In this context, globalization and regionalization can be viewed as two differently directed processes shaping the face of the modern world. It is not surprising that the problems of separatism are increasingly manifest in many polyethnic and multi-confessional states of Europe. In view of the foregoing, it seems logical to consider the problem of Catalan separatism in Spain, which is of scientific-theoretical as well as practical interest. This article is devoted to the analysis of the events in Catalonia associated with the referendum on its status and underlying disintegrating processes on Spain's international positions. As part of this study, the historical, cultural, political and economic

preconditions for the Catalan referendum were identified, the problem of Catalan separatism was affected, which directly affected the position of the central government, and also demonstrated the changes in Spain's foreign policy towards the self-declared states, in particular, on the specifics and the direction of its integration within the European Union, NATO. Moreover, the authors led the position of the world community as a whole and the main international actors on real issues and assessed the impact of Catalan events on the international situation of Spain.

For citation

Mustafin D.M., Gorobei M.R., Khachatryan K.A., Vardanega S. (2018) Referendum v Katalonii i ego vliyanie na vneshnyuyu politiku Ispanii [The referendum in Catalonia and its impact on Spain's foreign policy]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (3A), pp. 42-53.

Keywords

Catalonia, Spain, separatism, referendum, world community, European Union.

References

1. *A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans*. Available at: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf [Accessed 0404/2018]
2. *El proceso independentista catalán: ¿cómo hemos llegado hasta aquí?, ¿cuál es su dimensión europea? ¿y qué puede ocurrir?* Available at: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/cataluna-dossier-elcano-octubre-2017 [Accessed 0404/2018]
3. *European commission didn't recognize elections in Catalonia*. Available at: http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-17-3626_en.htm [Accessed 0404/2018]
4. *Nadie en Europa reconocería a una Cataluña independiente*. Available at: <https://okdiario.com/espana/2017/10/22/presidente-del-parlamento-europeo-nadie-europa-reconoceria-cataluna-independiente-1441579> [Accessed 0404/2018]
5. Orlov A.A. (2013) Glubinnye istoricheskie korni problemy natsionalizma i separatizma v sovremennoi Ispanii [The deep historical roots of the problem of nationalism and separatism in modern Spain]. *Vestnik MGIMO Universiteta* [Bulletin of MGIMO University], 4 (31), pp. 177-186.
6. Orlov A.A. (2017) Katalonskii eksperiment: ot rassveta do zakata za odin mesyats [Catalan experiment: from dawn to dusk for one month]. *Mezhdunarodnaya zhizn'* [International life], 11, pp. 17-35.
7. Orlov A.A. (2016) Klyuchevye problemy sovremennoi Ispanii [Key problems of modern Spain]. *Iberoamerikanskiye tetradi* [Ibero-American notes], 1 (11), pp. 9-14.
8. Orlov A.A. (2010) Natsionalizm v Katalonii-faktor riska dlya Ispanii [Nationalism in Catalonia is a risk factor for Spain]. *Observer*, 11 (250), pp. 108-120.
9. *PIB de las Comunidades Autonomas*. Available at: <https://www.datosmacro.com/pib/espana-comunidades-autonomas> [Accessed 0404/2018]
10. *The UK does not and will not recognise the Unilateral Declaration of Independence*. Available at: <https://www.gov.uk/government/news/statement-on-udi-made-by-catalan-regional-parliament-27-october-2017> [Accessed 0404/2018]
11. *The United States supports the Spanish government*. Available at: <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/10/275136.htm> [Accessed 0404/2018]
12. *U.S. Recognizes Kosovo as Independent State*. Available at: <https://2001-2009.state.gov/secretary/rm/2008/02/100973.htm> [Accessed 0404/2018]
13. *Zayavlenie MID Rossii po situatsii v Avtonomnom soobshchestve Kataloniya (Ispaniya)* [Statement of the Ministry of Foreign Affairs of Russia on the situation in the Autonomous Community of Catalonia (Spain)]. Available at: http://www.mid.ru/ru/press_service/spokesman/official_statement/-/asset_publisher/t2GCdmD8RNIr/content/id/2895398 [Accessed 0404/2018]