

УДК 329

Эволюция института политических партий в России

Романов Юрий Александрович

Кандидат социологических наук,
доцент,

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления,
670013, Российская Федерация, Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40в;
e-mail: georgeorff@mail.ru

Аннотация

В данной статье делается попытка рассмотреть и описать проблемы функционирования одного из ключевых институтов демократической политической системы современной России – политических партий в ретроспективном анализе их исторического и современного состояния. Так, политические партии пытаются, исполняя ту характерную роль индикаторов в процессах построения и моделирования демократической системы. Этому способствует попытки выстраивания процедур по агрегированию и представлению интересов населения к своим насущным проблемам с целью вовлечения в эти процессы самих политических партий. Также, помимо выше изложенных проблем и попыток по их разрешению, деятельность политических партий, способствует попыткам делать конкретизировать данные процессы партийного строительства в современной России. В статье, приводятся примеры по описанию, как в научных, так и аналитических изданиях тех изменений, что оказывают влияние на существующий политический климат. Помимо этого, выявляется сама суть, как деятельности политических партий, так и политического процесса в целом, оказывающих непосредственное влияние на формирование, пожалуй, одного из ключевых институтов политической системы современной России, каковой в данной статье предстает политическая партия.

Для цитирования в научных исследованиях

Романов Ю.А. Эволюция института политических партий в России // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 4А. С. 50-56.

Ключевые слова

Партийная система, политические партии, партийное строительство, процессы реформирования российского общества, политическая элита, демократизация, однопартийность, многопартийность.

Введение

Современная ситуация с партийным строительством в России, очень сложна. Так как партийная система современной России начала формироваться в условиях дезинтеграции и распада СССР. На тот период правящая элита новой страны провозгласила курс на независимость и закрепила в конституции демократические основы новой государственности, что укрепило факт политической конкуренции.

Так характер новой партийной системы стал определяться структурой политической системы, состоянием ее основных действующих лиц, используемых избранными формулами. Роль партий в политической системе очень часто позволяет нам напрямую определять характер господствующего политического режима.

Основная часть

Из истории России XIX – начала XX века, известно, что политические партии появились намного позже, чем в Западной Европе (начало XX века). При этом недостаток данного процесса объясняется разным уровнем зрелости социальных отношений. Таким образом, российская реальность имела свои особенности, связанные со спецификой экономической системы, политической структурой российского общества, многонациональностью населения.

Политические партии возникают в России в момент, когда общество осознает необходимость изменения системы государственного управления, и это осознание приводит к форме политической организации ради самого ее изменения. Следует иметь в виду, что интересы того или иного класса или структуры часто реализуются и выражаются не представителями данного класса или слоя, а интеллектуалами. В русской интеллигенции можно выделить две группы: одна разделена и частично сформирована при участии проправительственных структур, а другая изолирована от правящей бюрократии и критикует курс правительства. Позже, в процессе контрдвижения интеллигенции и класса, политическая доктрина которой она выразила в силу своих теоретических знаний, были сформированы политические партии. Интеллигенция создавала партии для своих идеологических моделей трансформации всей системы общественных отношений. Идеальная схема имела самое непосредственное и прямое влияние на программу партии, ее организационную структуру, стратегию и тактику. Другим был в России и порядок появления политических партий по их социальной, идеологической и политической стратификации.

Особенностью формирования политических партий в России можно охарактеризовать как длительный латентный период их созревания. Они прошли очень долгий путь незаконной идеологической, теоретической и организационной работы, взаимодействия, борьбы, поиска союзников и социальной поддержки.

Отличительной чертой российских партий была их оппозиция правящему режиму. За исключением нескольких проправительственных партий, сформированных с большой задержкой, основная часть политических партий России в начале XX-го века активно выступала против режима самодержавия.

И поэтому в России не было глубоких демократических традиций. Существующая система правовых институтов способствовала сохранению монархического, авторитарного режима, углубила политический кризис в стране. Провозглашение гражданских и политических прав и личных свобод не продолжалось в реальной политике властей, несмотря на пропаганду

либеральных и социалистических партий. Отметим, что первые партии в России появились только на рубеже 80-90-х годов XIX века, то есть на 50 лет позже, чем на Западе. В начале XX века в России насчитывалось более 280 партий, из которых около 60 человек можно условно отнести к общероссийским, а остальные – к региональным или национальным.

Период формирования многопартийной системы в современной России во многом похож на период формирования партий в Европе и России на рубеже XIX и XX веков. Это определялось кризисным состоянием системы, ослаблением государственного диктата, демократизацией всех аспектов общества и поиском путей развития страны.

В 1991 году распался СССР. Россия, как и остальные 15 республик, стала суверенным, независимым государством. Ее новая политическая элита провозгласила новый курс, подразумевающий построение и формирование демократического государства, либерализацию как внутренней, так и внешней политики.

Так, в Конституции РФ, принятой на всенародном референдуме в 1993 году, статья 1 пункт 1 гласит: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». Пункт 1 статьи 3 Конституции РФ: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ». Пункт 2: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Пункт 3: «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы». Глава 2 полностью посвящена правам и свободам человека.

Вместо однопартийной системы в стране была провозглашена многопартийность. Однако, сами процессы конструирования партийной системы, хотя и были демократическими, но, по сути, были направлены на формирование системы – сценария «правые – левые» или «либеральные, т.е. демократические – консервативные, т.е. антидемократические».

Согласно оценке М.В. Барабанова, негативную роль в формировании партийной системы сыграло российское законодательство. Конституция РФ 1993 г. сама отняла у партий возможность занять адекватное место в политической системе общества в отличие от стран развитой демократии, где законодательно закреплена ведущая роль партий в политическом процессе и формировании властных структур [Барабанов, 2006].

Динамика партийной системы отражает социально-экономические и политические процессы, происходившие в современной России. Известно, что влияние радикалов, т.е. крайне левых и крайне правых сил, возрастает с ухудшением экономического положения, снижением уровня жизни, увеличением безработицы. И наоборот, с подъемом экономики, сокращением числа безработных, ростом жизненного уровня большинства населения влияние левых и правых сил падает. Кроме того, популярности левым и правым добавляла их «патриотическая» позиция после распада СССР, возникновение в российских регионах и по границам России этнических и национальных конфликтов. Левые силы России имели наибольшее влияние в третьей Думе (1995–1999), правые силы наибольших успехов добились на выборах первой (1993) и второй (1995) Думы, когда трудные и непопулярные реформы совпали с экономическим спадом и снижением уровня жизни.

Центристские силы и, в первую очередь, реформаторские партии имели успех в начале реформ, на выборах в первую Государственную Думу Федерального Собрания, когда ожидания избирателей были связаны именно с успешными реформами. Далее их ожидало снижение поддержки избирателями на выборах во вторую Думу ввиду падения уровня жизни, неэффективной работы социальной сферы, явившихся первым результатом реформ. С началом

экономического роста в 1999 г., оживлением деятельности всех сфер российского общества, ростом реальных доходов населения центристские партии увеличили свое представительство в российском парламенте. Кроме того, они сумели объединиться в единую думскую фракцию и предложить обществу путь не конфронтации, а интеграции.

Поэтому, исходя из всего вышеизложенного, мы можем с уверенностью сделать предварительный итог – заключение о том, что политическая партия, возглавляемая харизматическим лидером, набирает обороты. Политическая партия «Единая Россия» полностью держит государственную власть в своих руках, и никто не может влиять на решения, принимаемые этой стороной (что, наглядно показали итоги выборов 18 сентября 2016 года). По словам Дж. Сартори, система, возглавляемая партией, является гегемоном, в котором при официальной доступности политических партий, которые не влияют на принятие решений, управляла одна сторона – гегемон. Следовательно, можно с полной уверенностью сказать, что система Российской Федерации является системой, возглавляемой гегемонистской партией.

Доминирующая сторона подчеркивает мобилизацию масс. Партия используется для роста национального самосознания, для вовлечения граждан в политические процессы. В развивающихся странах обычно существует расхождение между уставом и реальностью. Часто такая система маскирует правило олигархии или личной власти.

Такая система, скорее всего, не может существовать долгое время, так как, не закрывает все противоречия в обществе. Не разрешаясь своевременно, перекрывая друг друга, эти противоречия способны привести общество к глубочайшему системному кризису.

Механизм выявления недостатков и болезней, их устранения и возможностей лечения отсутствует, что в свою очередь постепенно приводит к процессу перманентного застоя и системного распада. Многие вступают в нее не по идеологическим соображениям, а ради карьерных и подчас корыстных расчетов. Они используют свою организацию в своих целях, дискредитируя в глазах людей, но с первыми проблемами эти люди первыми бросают ее.

Ради полноты мы отмечаем, что нынешняя партийная система в России часто очень критична. Например, лидер незарегистрированной Республиканской партии В.А. Рыжков в интервью Радио «Свобода» указывал на сознательное создание препятствий российской властью для тех партий, участие в выборах коих является нежелательным [Рыжков, www].

Другие авторы все же отмечают полиархичность партийной системы и даже высоко оценивают степень влияния оппозиционных партий. В частности, российский политолог С.Н. Пшизова писала про коммунистическую партию: «С точки зрения классической теории, в России была, есть, и, смею сказать, еще долго будет одна партия... По сравнению с ней все остальные организационно выглядят уродцами... Организационная структура КПРФ — недостижимый идеал для всех других партий» [Пшизова, 2008].

Существуют разные прогнозы дальнейшей трансформации российской партийной системы. Политолог Д. Орлов видит возможность трансформации партийной системы с доминантной партией в модель «3+3» [Три плюс три..., www]. «Первый заместитель руководителя президентской администрации Владислав Сурков заявил недавно, что в новый состав нижней палаты парламента могут пройти 3-5 партий» [Сурков, www].

Исходя из данных «прогнозов», речь идет о стабилизации партийной системы. Партии, представляющие 90% российских избирателей, естественно, начали поступать в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законность результатов голосования подтверждается тем фактом, что в целом он совпадает с данными опросов общественного мнения, экзит-поллов. В период 2011 года в России система господства

политической партии «Единая Россия» сформировалась в присутствии других крупных системных партий в парламенте. Спрос на количество партий, барьер 7%, пропорциональная система на выборах в Государственную Думу укрепили партийную конфигурацию.

Таким образом, мы видим, что партийная система России развивалась в условиях крайнего плюрализма, с 2003 года она превратилась в систему господства «партии власти». Таким образом, в России количество партий, измеренное до многих десятков, постепенно уменьшалось до семи.

Была сформирована политическая система с доминирующей партией в России в целом. Он стабилен для трех членов Парламента (2003-2007, 2007-2011 и 2011 года). Начало было положено во время работы Государственной Думы четвертого созыва, в которую вошли «Единая Россия», Коммунистическая партия Российской Федерации, блок «Родина» и ЛДПР. Эта ситуация перешла в Государственную Думу пятого созыва, сформированную из представителей «Единой России», Коммунистической партии, Либерально-демократической партии России и «Справедливой России». Аналогичная конфигурация была передана Государственной Думе шестого созыва, в которую прошли «Единая Россия», «Коммунистическая партия», «Либерально-демократическая партия» и «Справедливая Россия».

Российская партийная система полностью выстроена исполнительной властью и поэтому гармонично интегрирована в общий механизм государственного управления.

В 2012 году официально зарегистрировано 7 зарегистрированных партий в России. В соответствии с традицией, сложившейся в мировой политической науке, согласно идеологической и политической ориентации, все партии и движения России можно разделить на три большие части: правые, центристские и левые.

Однако при этом в России многопартийная система является относительно новым явлением, но это не мешает появлению всех новых партий и укреплению предыдущих политических объединений. И если от пятнадцати до семнадцати лет назад основная часть населения не особенно понимала, кто, где и почему они выбрали, современное общество уже делает свой выбор более сознательным, заставляя политические партии более внимательно выполнять свои прямые обязанности – представлять и защищать интересы граждан.

Так, на предпоследних парламентских выборах 4 декабря 2011 года приняли участие только 7 политических партий. Это было связано с тем, что для регистрации организации в качестве политической партии ей необходимо было представить в Министерство юстиции список не менее 40 000 членов и иметь не менее 45 офисов по 500 или более человек, 4 апреля 2012 года вступил в силу Федеральный закон № 28-ФЗ от 2 апреля 2012 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях», что значительно упрощает порядок создания и регистрации политических партий, организаций – теперь партии достаточно, чтобы 500 зарегистрированных участников подали заявку на регистрацию в Министерство юстиции России.

Кроме этого, новое законодательство значительно облегчает процедуру регистрации в России сторон, упрощает обязательную отчетность и предусматривает другие инновации, которые значительно облегчают деятельность политических партий.

Поэтому на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, прошедших 18 сентября 2016 года, приняло участие 14 партий, из них 5%-ый барьер смогли преодолеть только 4 партии – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия».

На сегодняшний день (2018 год) в России зарегистрировано 73 политических партии и действуют 86 организационных комитетов.

Заключение

Дальнейшее подробное исследование процессов и детальное изучение партийной системы в России может повлиять на векторы ее трансформационного изменения, чтобы выработать наиболее оптимальные рецепты для последующей трансформации партийной системы. Это позволит оптимизировать работу всего спектра так называемого «партийного ансамбля» и попытаться сделать его способным на решение задач, стоящих перед государством, которые наилучшим образом отвечают вызовам меняющегося времени.

Библиография

1. Барабанов М.В. Политические партии современной России: становление, особенности, перспективы: дис... канд. полит. наук. М., 2006. 148 с.
2. Владимир Рыжков: Республиканская партия существует и может участвовать в выборах. URL: <http://www.svobodanews.ru/content/Transcript/263930.html>
3. Конституция РФ (принята на всенародном референдуме 12 декабря 1993 года) (с поправками).
4. Пшизова С.Н. Какую партийную модель воспримет наше общество? // Полис. 2008. №4. С. 106.
5. Сурков: Российская оппозиция через 10 лет станет респектабельной. URL: <http://www.regnum.ru/news/1348338.html>
6. Три плюс три: политическая модель – 2011. Аналитический доклад. URL: <http://www.regnum.ru/news/1363460.html>

Evolution of the Institute of Political Parties in Russia

Yurii A. Romanov

PhD in Sociology, Associate Professor,
East Siberia State University of Technology and Management,
670013, 40v, Klyuchevskaya st., Ulan-Ude, Russian Federation;
e-mail: georgeorff@mail.ru

Abstract

This article attempts to review and describe the functioning of one of the key institutions of the democratic political system of modern Russia, which are political parties in a retrospective analysis of their historical and current state. Thus, political parties try to fulfill that characteristic role of indicators in the processes of building and modeling a democratic system. This is facilitated by attempts to build procedures for aggregating and representing the interests of the population to their pressing problems with the aim of involving political parties themselves in these processes. Also, in addition to the above problems and attempts to resolve them, the activities of political parties contribute to attempts to specify these processes of party building in modern Russia. In the article, examples are given of describing, as in scientific and analytical publications, those changes that affect the existing political climate. In addition, the very essence is revealed, both the activities of political parties and the political process as a whole, which directly influence the formation of perhaps one of the key institutions of the political system of modern Russia, which the political party appears in this article. Further detailed study of the processes and detailed study of the party system in Russia can affect the vectors of its transformational change in order to work out the most optimal recipes for the subsequent transformation of the party system.

For citation

Romanov Yu.A. (2018) Evolyutsiya instituta politicheskikh partii v Rossii [Evolution of the Institute of Political Parties in Russia]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (4A), pp. 50-56.

Keywords

Party system, political parties, party building, the processes of reforming Russian society, the political elite, democratization, one-party system, multi-party system.

References

1. Barabanov M.V. (2006) *Politicheskie partii sovremennoi Rossii: stanovlenie, osobennosti, perspektivy. Doct. Dis.* [Political parties of modern Russia: formation, features, perspectives. Doct. Dis.]. Moscow.
2. *Konstitutsiya RF (prinyata na vsenarodnom referendume 12 dekabrya 1993 goda) (s popravkami)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted at a national referendum on December 12, 1993) (as amended)].
3. Pshizova S.N. (2008) Kakuyu partiinuyu model' vosprimet nashe obshchestvo? [What party model will our society take?]. *Polis*, 4, p. 106.
4. *Surkov: Rossiiskaya oppozitsiya cherez 10 let stanet respektabel'noi* [Surkov: Russian opposition will become respectable in 10 years]. Available at: <http://www.regnum.ru/news/1348338.html> [Accessed 07/07/2018]
5. *Tri plus tri: politicheskaya model' – 2011. Analiticheskii doklad* [Three plus three: the political model – 2011. Analytical report]. Available at: <http://www.regnum.ru/news/1363460.html> [Accessed 07/07/2018]
6. *Vladimir Ryzhkov: Respublikanskaya partiya sushchestvuet i mozhet uchastvovat' v vyborakh* [Vladimir Ryzhkov: The Republican Party exists and can participate in elections]. Available at: <http://www.svobodanews.ru/content/Transcript/263930.html> [Accessed 07/07/2018]