

УДК 339.986

Перспективные интересы ЕС в Иране и реакция двухстороннего сотрудничества на новые санкции США

Медушевский Николай Андреевич

Кандидат политических наук, доцент,
доцент кафедры культуры мира и демократии,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Филин Никита Александрович

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры современного Востока,
Российский государственный гуманитарный университет,
Институт Африки Российской академии наук,
123001, Российская Федерация, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1;
e-mail: FilinNikita@yahoo.com

Кокликов Владимир Олегович

Московский государственный лингвистический университет,
119034, Российская Федерация, Москва, ул. Остоженка, 38/1;
e-mail: azzuro@list.ru

Исследование осуществлено в рамках поддержанного Российским научным фондом проекта № 14-18-03615 (Российская политика на Ближнем и Среднем Востоке: возможности и пределы сотрудничества со странами региона).

Аннотация

Статья посвящена двустороннему сотрудничеству Исламской Республики Иран и Европейского Союза в последние несколько лет. Авторы анализируют европейское влияние в Иране и двусторонние торгово-экономические отношения, включая промышленность, предпринимательство, сельское хозяйство, транспорт, энергетику и мирный атом. В качестве основного фона двусторонних отношений анализируется санкционная политика США в отношении Ирана, которая является главным фактором улучшения или ухудшения ирано-европейских экономических контактов. По итогам проводимого в статье анализа авторы приходят к выводу об активном и постоянно расширяющемся сотрудничестве между Ираном и Европейским Союзом, чему не помешал выход США из СВПД в мае 2018 г. Однако не исключается регресс двусторонних контактов, что также связано с позицией США по Ирану.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.А., Филин Н.А., Кокликов В.О. Перспективные интересы ЕС в Иране и реакция двухстороннего сотрудничества на новые санкции США // Теории и проблемы политических исследований. 2018. Том 7. № 5А. С. 17-29.

Ключевые слова

Иран, Европейский союз, США, экономические отношения, санкции, мировая экономика.

Введение

Экономическое сотрудничество Европейского союза (далее – ЕС) и Ирана начало активно развиваться после 2015 г., когда с исламской республики были сняты основные международные санкции, связанные с экономическим взаимодействием в промышленной, энергетической, военной и иных сферах. Снятие санкций стало возможно после заключения итоговой ядерной сделки, которая получила название «Совместный всеобъемлющий план действий» (Joint Comprehensive Plan of Action). Она была заключена 14 июля 2015 г. [Достигнуто соглашение..., www].

В 2018 г. сотрудничество Ирана и западных стран, которое активно развивалось на протяжении почти 3 лет, претерпело серьезные корректировки, которые были обусловлены отказом США от участия в иранской ядерной сделке и восстановлением основных категорий санкций в торговом, энергетическом, военном и даже гуманитарном аспектах [В США анонсировали..., www]. Американская сторона заявила даже о расширении и усложнении санкционной политики в отношении экспорта нефти, энергетического сектора, финансовых учреждений, иранских портов, судоходных и танкерных компаний, компаний, занимающихся строительством кораблей и самолетов, и т. д., вплоть до запрета на покупку иранских ковров и товаров широкого потребления. Очевидно, что решение о выходе США из иранской ядерной сделки имеет исключительно политическую мотивацию, связанную с деятельностью США по дестабилизации региона и по развитию своеобразной системы контроля над ЕС, в том числе в аспекте ориентации ЕС на поставки американского сжиженного газа. В таких условиях развитие ЕС и Ирана неизбежно трансформировало бы структуру регионального сотрудничества и повлияло бы и на торговые планы США, и на отношение Европы к сирийскому кризису и другим острым региональным вопросам.

Демарш США и возврат санкций, даже на этапе их анонсирования, привели к срыву множества контрактов между Ираном и европейскими транснациональными корпорациями, а также отдельными американскими компаниями, несмотря на заявление руководства ЕС о том, что с ЕС с 7 августа будет блокировать действие санкций США против Ирана для защиты европейских компаний [Там же].

Тем не менее срыв многих экономических контрактов Ирана и европейских компаний не привел к отказу ЕС от диалога с исламской республикой. Более того, проигрывая в вопросах развития экономического взаимодействия Китаю и в меньшей степени России, ЕС целенаправленно переориентировался на развитие системы комплексного политического взаимодействия в области логистики, экологии, коммуникации, прав человека и других аспектов, которое способствовало системному сотрудничеству между сторонами в долгосрочной перспективе.

Иран в орбите европейского влияния

На основе анализа переговорного процесса между сторонами можно констатировать, что ЕС еще с 2013 г. (начало подготовки ядерной сделки) был нацелен на перспективное включение Ирана в орбиту своего влияния, что обусловлено в том числе и потребностью диверсификации энергетических потоков и интересом к укреплению своих позиций в регионе. В связи с этим двухстороннее сотрудничество развивается по таким направлениям, как политические консультации по сирийскому кризису и близким вопросам, по вопросам соблюдения прав человека, по вопросам развития торгово-экономических и финансовых отношений, по направлению развития промышленности, предпринимательства, макроэкономического сотрудничества, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, включая ядерную энергетику. Отдельное внимание обращает на себя сотрудничество в социальной сфере, затрагивающее вопросы миграции, гуманитарного сотрудничества, окружающей среды и образования. Рассмотрим сотрудничество по всем основным направлениям подробнее.

Политические консультации

Политические консультации Ирана и ЕС объективно выступают в качестве приоритета, поскольку преодолеть последствия санкций можно только политическими средствами. Кроме того, обе страны заинтересованы в стабильном политическом сотрудничестве. Данный диалог ведется с одной стороны представителями МИД Ирана, а с другой – Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности (HR/VP) и его аппаратом. Отметим, что Высокий представитель (на данный момент – Федерика Могерини) является главным координатором и представителем Общей внешней политики и политики безопасности (CFSP) в рамках ЕС. Уже на протяжении четырех лет (2015-2018 гг.) стороны ведут тесное сотрудничество в рамках политического диалога высокого уровня, последнее заседание которого состоялось 20 ноября 2017 г. в Тегеране (очередное заседание ожидается в конце 2018 г.).

На аналогичном заседании в 2016 г. в Брюсселе стороны обсуждали вопросы торговли, энергетики, окружающей среды, миграции, образования, культуры, исследований и транспорта, а также региональные вопросы, в числе которых отношения с Сирией, Ираком, Йеменом, Ливаном и Афганистаном. Была организована отдельная встреча по экономическим, финансовым и банковским вопросам с представителями Иранского центрального банка и Комиссии [EU-Iran high level political dialogue, www].

2018 год, в контексте возникновения санкционной угрозы, характеризуется определенной трансформацией повестки дня именно в политическом плане. Можно констатировать, что она стала жестче и конкретнее. Об этом, в частности, говорит риторика европейских политиков на встрече 15-го мая Высокого представителя ЕС Могерини с министрами иностранных дел Франции, Германии, Соединенного Королевства и Ирана.

По итогам встречи Могерини заявила: «Мы вместе подтвердили нашу решимость продолжать осуществлять ядерную сделку во всех ее частях...» [Iran nuclear deal..., www]. В целях укрепления сделки ЕС и его партнеры также взяли на себя обязательства по поддержанию и углублению экономических отношений с Ираном, по продолжению продажи иранских нефтегазовых продуктов и нефтепродуктов и связанных с ними поставок, по развитию банковских операций, по продолжению морских, сухопутных, воздушных и железнодорожных перевозок с Ираном, по предоставлению экспортных кредитов и специальных положений в

области финансового банкинга для содействия экономическому и финансовому сотрудничеству и торговле и инвестициям и т. д. [Ibidem].

Показательно, что диалог ЕС и исламской республики в 2018 г. несет в себе реакцию на кризис, что делает его менее разнообразным и более прагматичным. В 2017 г., например, повестка политического диалога отличалась. Две делегации возглавлялись Генеральным секретарем ЕЕАС Хельгой Марией Шмид и заместителем министра иностранных дел Ирана Аббасом Араги. На совещании уже традиционно обсуждались вопросы торговли, энергетики, окружающей среды, миграции, гуманитарных вопросов, политики в области наркотиков, образования, культуры, исследований и транспорта, а также региональные вопросы. При этом параллельно была поднята тема прав человека [EU and Iran..., www]. По вопросам соблюдения прав человека было проведено «разведочное обсуждение», необходимое для выявления приоритетов сторон в данном аспекте.

Торгово-экономические и финансовые отношения

Торгово-экономические и финансовые отношения – это две неразрывно связанные темы, доминирующие в ирано-европейском сотрудничестве. Их доминанта обусловлена актуализированной потребностью Ирана в развитии и восстановлении экономики, что невозможно без налаживания инвестиционных программ и наличия развитого банковского сектора. Показательно, что ЕС поддерживает стремление Ирана к интеграции в международную экономику, в том числе через присоединение к ВТО (процесс присоединения Ирана к ВТО был заморожен в 2011 г.).

Как отмечалось ранее, диалог по торговым и финансовым вопросам ведется в ежегодном формате, но испытывает тенденцию к расширению. Здесь показательно выступление Ф. Могерини в 2016 г., в котором было констатировано, что «...было решено начать широкомасштабный промышленный диалог, который будет запущен в связи с Европейской экономической миссией в Тегеране 17-19 октября, которую возглавит комиссар ЕС Эльзбиета Бьенковска вместе с представителями европейских бизнес-ассоциаций. Этот диалог может охватывать ряд ключевых секторов, представляющих взаимный интерес, таких как текстиль, автомобилестроение, сырье, туризм и строительство, а также горизонтальные проблемы, такие как бизнес-среда и развитие малого и среднего бизнеса...» [European Union..., www].

В числе других событий в данном ряду показательно, например, встреча-совещание экспертов ЕС – Иран по вопросам торговли и инвестиций, которая прошла 24-25 ноября 2016 г. в Брюсселе под руководством европейских комиссий DG Trade. Перед этим (11-14 июля 2016 г.) Иран посетила экспертная миссия официальных лиц ЕС. Целью визита стало ведение переговоров по торговой и финансовой проблематике. В рамках переговорного процесса сошлись представители европейского истеблишмента, например Эрик Мамер, директор Генерального директората Европейской комиссии по внутреннему рынку, и руководители профильных иранских ведомств, включая Министерство промышленности, шахт и торговли, Министерство экономики и финансов, Центральный банк, таможенную администрацию и Торгово-промышленную палату Ирана [Ibidem].

Финансовые проблемы преодолеваются сторонами параллельно торговым. Здесь показательно решение Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), которая 24 июня 2016 г. приостановила контрмеры в отношении Ирана на двенадцать месяцев. Это стало ответом на принятие Ираном Плана действий по устранению его стратегических недостатков в области отмывания денег и финансирования терроризма. В

данном контексте ЕС заявил о готовности поддержать Иран, в том числе и в плане технического обеспечения. Тем не менее приостановка контрмер не является их отменой и ФАТФ «...призывает своих членов и настоятельно призывает все юрисдикции продолжать давать рекомендации своим финансовым учреждениям применять усиленную должную осмотрительность к деловым отношениям и сделкам с физическими и юридическими лицами из Ирана...» [Public statement..., www]. Данная рекомендация, в свою очередь, ограничивает темпы восстановления финансового сектора государства. Тем не менее ЕС все чаще берет на себя функцию медиатора между глобальным банковским сектором и финансовым сектором Ирана. Примерами этого являются Банковская конференция в Лондоне, прошедшая в мае 2016 г. и двухгодичный Банковский деловой форум «Иран – Европа» (Франкфурт-на-Майне/Тегеран) [EU-Iran high level political dialogue, www].

В отдельных случаях партнеры ЕС и Иран выступают на равных. В данном случае речь идет, например, о Первом «макроэкономическом диалоге», который состоялся 11 июля 2017 г. в Тегеране между службами Комиссии ECFIN (к которым присоединились Европейский центральный банк) и Министерством экономики и финансов, а также Центральным банком Ирана [Iran and the EU, www].

События 2018 г. особенно сильно отразились на торгово-экономических и финансовых отношениях сторон, так как санкции США фактически вынудили политические институты ЕС стать щитом, закрывающим ирано-европейское экономическое и финансовое сотрудничество. Степень защиты, которую создает данный «щит», еще только предстоит оценить, однако ЕС настроен достаточно решительно: «Мы намерены и хотим действовать как можно быстрее, не только потому, что знаем, что давление в Иране является значительным, но и потому, что понимаем, что европейские инвесторы нуждаются в определенности, поэтому мы заинтересованы в быстрой работе» [Iran deal..., www].

Промышленность и предпринимательство

Как уже отмечалось нами ранее, развитие Ирана в перспективе возможно только через промышленный рост. При этом санкции нанесли значительный удар по развитию промышленности, ограничив возможности для иранских компаний закупать необходимые станки и материалы за рубежом. На сегодняшний день Иран и в этом отношении сотрудничает с ЕС. Это сотрудничество было возложено на комиссара Элзибету Биньковску, которая прибыла в Иран 16 октября 2016 г. Ее задачей стала инициация диалога по совместным проектам в области текстильной промышленности, автомобилестроения, сырьевой промышленности, туризма, строительства и фармацевтики. Со стороны Ирана в диалоге участвует Мохаммад Реза Нематзаде, министр промышленности, шахт и торговли. Целью диалога стал поиск путей по созданию между ЕС и Ираном единой бизнес-среды [Commissioner Elżbieta Bieńkowska..., www], которая, однако, после восстановления американских санкций подверглась видимому разрушению в связи с уходом с иранского рынка многих крупных компаний [Комраков, www].

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство выступает еще одной актуальной темой для сотрудничества ЕС и Ирана. С европейской стороны данная миссия была представлена деятельностью комиссара Фила Хогана и сопровождавшей его делегации европейских производителей сельскохозяйственной продукции из 19 различных государств-членов. Пребывая в Иране 10-13 ноября 2017 г.,

комиссар Хоган встретится с министром здравоохранения Ирана Хасаном Газизаде Хашеми и министром промышленности, шахт и торговли Ирана Мохаммадом Шариатмадари. Поездка комиссара Хогана достаточно ангажирована и входит в рамки политики продвижения ЕС в области агропродовольственной продукции [Commissioner Hogan..., www].

Также в контексте сотрудничества в Тегеране с 7 по 11 мая 2017 г. прошел Семинар по использованию TRACES (Trade Control and Expert System)¹ организованный на основе проекта предоставления технической помощи ЕС. Освоение данной системы необходимо иранским сельхозпроизводителям для выхода на европейский рынок [Iran and the EU, www].

Показательно, что сотрудничество в сельском хозяйстве стабильнее экономического и финансового сотрудничества, так как меньше подвержено санкционной политике США.

Транспорт

Транспортная отрасль является крайне важной сферой сотрудничества ЕС и Ирана. Актуальность данного сотрудничества обусловлена, во-первых, большим национальным рынком, во-вторых, высоким уровнем конкуренции за данный рынок. Выгодные ниши в сфере железнодорожного транспорта уже заняли российские и китайские компании. Иран также заинтересован в приобретении части самолетов в РФ для диверсификации своего парка. При этом самый крупный контракт по приобретению самолетов был заключен именно с европейской компанией Airbus. Это стало возможно во многом благодаря встречным шагам со стороны ЕС. В апреле 2016 г. ЕС и Иран заявили о своей приверженности безопасному и устойчивому развитию всех видов транспорта в целях поддержки возобновления торговли, инвестиций и связей с гражданами [Ibidem], а уже в июне 2016 г. состоялась презентация иранской авиакомпании Iran Air, которая была официально допущена к полетам в ЕС [Aviation..., www].

В аспекте развития железнодорожного транспорта в Иране ЕС занимает менее выгодную позицию, но также участвует в переговорном процессе. 17-18 октября 2016 г. в Тегеране состоялся железнодорожный семинар с участием Европейского железнодорожного агентства.

Новая санкционная политика США крайне негативно отразилась на сотрудничестве в транспортной сфере. Фактически поставки самолетов были заморожены, и Иран успел получить только 7 лайнеров Airbus из 114, а компания Boeing и вовсе не предоставила самолетов, хотя планировала поставить до 200 единиц [Иран подписал контракт..., www]. Здесь показательно, что компания Boeing оказалась в более выгодной ситуации, чем Airbus, так как имеет американскую аффилиацию и может лоббировать снятие для себя санкций, сосредоточив внимание на рабочих местах, которые будут созданы в США благодаря заказам Ирана [Iran says..., www].

Энергетика и мирный атом

Сотрудничество в области энергетики представляет для ЕС большой интерес, так как в перспективе может способствовать диверсификации поставок углеводородов. С этим, в частности, связано интенсивное и системное развитие взаимодействия с иранской стороной.

¹ Примечание: TRACES – многоязычный онлайн-инструмент Европейской комиссии для всех санитарных требований при торговле и импорте животных, семян и эмбрионов, продуктов питания, кормов и растений внутри ЕС.

Уже 16 апреля 2016 г. было согласовано совместное заявление об энергетике между иранским министром нефти Бижаном Занганехом, министром энергетики Хамидом Чичяном и комиссаром ЕС по энергетике Мигелем Ариасом Каньете [Joint statement on energy, [www](#)]. Согласно данному заявлению, ключевыми направлениями диалога должны стать обмен информацией о политике в области энергетики, обсуждение условий для инвестирования в энергетический сектор Ирана, обсуждение перспектив развития инфраструктуры экспорта нефти и газа из Ирана, содействие Ирана энергетической безопасности ЕС, сотрудничество в области возобновляемой энергии и энергоэффективности, совместное развитие инфраструктуры и перспективная деятельность в связи с Парижским соглашением COP21 (Конференция по климату в Париже 2015 г.). Тогда же в совместном заявлении было принято решение о создании энергетического бизнес-форума, который «объединит государственные учреждения, регулирующие органы, производителей, операторов и финансовых экспертов для анализа перспектив и содействия инвестициям в углеводородный сектор» [Ibidem].

Показательно, что данные планы нашли свою дальнейшую реализацию в апреле 2017 г., когда прошел бизнес-форум Иран – ЕС по устойчивой энергетике. Форум стал крупнейшим в Иране мероприятием такого рода и «собрал более 50 европейских компаний и бизнес-ассоциаций и около 40 иранских энергетических компаний» [Iran and the EU, [www](#)].

Несколько в ином направлении развивается сотрудничество ЕС и Ирана в области освоения мирного атома. Для Европы развитие Ираном программы мирного атома является залогом стабильного сотрудничества с этой страной в других сферах, так как любые ошибки и злоупотребления в области ядерной энергетики неминуемо будут интерпретированы американской стороной как основания для расширения санкций. Сотрудничество по проблеме выросло из Женевского соглашения.

Активное сотрудничество началось в 2016 г., когда было представлено Совместное заявление о сотрудничестве в области ядерной энергии, которое предусматривало взаимодействие по таким направлениям, как ядерная безопасность, радиационная защита, готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование, управление отходами и отработавшим топливом, ядерные исследования и разработки, неэнергетические применения ядерной энергии [Joint statement on cooperation..., [www](#)].

При этом соглашение оговаривает направление развития краткосрочной программы сотрудничества, которая находит свое выражение уже в мероприятиях 2016-2017 гг. Так, например, в мае 2016 г. был принят документ о действии для Ирана в рамках документа о сотрудничестве в области ядерной безопасности [Commission decision..., [www](#)], по которому Европейская комиссия предоставила годовую выплату в размере 5 млн евро.

Также в 2016 г., в соответствии с соглашением, уже было подписано два контракта. Контракт для сотрудничества с Иранским ядерным регулирующим органом (INRA) по ядерной безопасности подписан в рамках Совместного всеобъемлющего плана действий (JCPOA). Его стоимость составила 2,5 млн евро. Проект направлен на расширение возможностей иранского органа по ядерному регулированию (INRA) в области сотрудничества [EU project..., [www](#)]. Второй проект связан с проведением стресс-тестов на АЭС в Бушере. Переговорный процесс получил развитие 15 сентября 2016 г. на встрече иранского вице-президента и главы Организации по атомной энергии Ирана Али Акбар Салехи и Высокого представителя Ф. Могерини [Mogherini..., [www](#)].

В 2017 г. также состоялось несколько знаковых событий. В том числе 28 февраля Европейская комиссия по энергетике провела совместный семинар высокого уровня ЕС – Иран

по вопросам ядерного сотрудничества и управления [EU-Iran high-level seminar..., www], а 28 и 29 июня 2017 г. иранские участники приняли участие в совещании Европейской группы регуляторов ядерной безопасности (ENSREG).

В 2018 г. сотрудничество Ирана и ЕС в области энергетики продолжилось, однако речь о массовых поставках иранских углеводородов в ЕС пока не идет. Однако Представители ЕС однозначно заявили, что не приемлют американского давления в вопросах формирования собственной энергетической политики [Iran deal..., www].

Гуманитарное сотрудничество

Не менее важным, чем сотрудничество в промышленности или энергетике, для Европы является сотрудничество в гуманитарной сфере. Очевидно, что в вопросах образования, науки, социальной политики, экологической безопасности и иных аспектах Иран сильно отстает от стран Западной Европы, но в тоже время имеет амбиции наверстать отставание.

Это дает ЕС основания запустить механизмы использования мягкой силы, которые позволят привязать Иран в его развитии именно к европейским практикам и технологиям. Особенно применение мягкой силы заметно в образовательных проектах. В последние годы, после нескольких лет изоляции, для Ирана стали доступны программы Erasmus Mundus и деятельность Jean Monnet. При этом на 2017 г. Иран занял третье место в списке стран, отправляющих студентов в ЕС на обучение. Сотрудничество ЕС и Ирана активно подкрепляется конференциями и методологическими семинарами [Iran and the EU, www].

Сотрудничество в научной сфере развивается не менее эффективно. Еще в 2008 г. Иран создал совместно с ЕС рабочую группу, целью которой стало создание официальной платформы для обмена и сотрудничества по вопросам научного и технологического развития. На тот момент сотрудничество развивалось с низкой степенью эффективности, а потом и вовсе было заморожено, однако потенциал данного сотрудничества был вновь обозначен в 2016 г. в Совместном заявлении по науке, технологии, исследованиям и инновациям. Речь шла о европейском проекте Horizon 2020 (2014-2020 гг.) с объемом финансирования 80 млрд евро. В рамках Horizon 2020 иранские частные и государственные учреждения получили право на участие и автоматическое финансирование в рамках Программы исследований и инноваций ЕС. Более того, на встрече в Брюсселе 7 сентября 2016 г. европейская сторона подчеркнула свое желание видеть среди участников проекта иранские организации, разрабатывающие проекты в областях здравоохранения, энергетики, продовольствия, воды, окружающей среды, изменения климата, социальных и гуманитарных наук, уделяя особое внимание вопросам миграции и ключевым технологиям. Сотрудничество продолжилось и в 2017 г. [Ibidem].

Гуманитарное сотрудничество ЕС и Ирана не ограничивается исключительно образованием и наукой, но затрагивает также вопросы миграции и смежную проблематику. Это обусловлено тем, что на территории Ирана действуют лагеря беженцев, финансируемые ЕС. Речь идет о беженцах из Афганистана и Пакистана. Основным актором со стороны ЕС здесь выступает Европейская комиссия (DG Humanitarian Aid & Civil Protection), которая в 2016-2017 гг. предоставила финансирование в размере 25,5 млн евро [EU announces..., www]. Параллельно с финансированием лагерей мигрантов ЕС и Иран ведут тесные переговоры по трансформации в Иране системы миграционного законодательства, по вопросам управления потоками миграции и иным смежным темам [Iran and the EU, www].

Еще одним аспектом сотрудничества Ирана и ЕС выступает климат и окружающая среда. Данное направление сотрудничества, как и многие другие, стартовало в 2016 г. и было представлено серией встречных визитов и совместных конференций. Взаимодействие инициировал Комиссар ЕС по окружающей среде Кармену Велла, партнером которого стал Вице-президент Ирана Масуме Эбтекаро, который также является главой Организации по охране окружающей среды.

Уже в 2017 г. в Иране прошла первая Международная экологическая выставка «Устойчивая экономика, зеленая экономика», по итогам которой состоялось подписание соглашения о запуске во второй половине 2017 г. трех рабочих групп ЕС – Иран по: 1) круговой экономике и отходам с особым вниманием к прибрежным районам; 2) водному и морскому мусору; 3) качеству воздуха и пыльным и песчаным бурям [Ibidem].

Показательно, что новые американские санкции пока никак не отразились на сотрудничестве ЕС и Ирана в гуманитарной сфере.

Заключение

По итогам системного анализа двухстороннего сотрудничества ЕС и Ирана становится очевидно, что оно развивается достаточно активно и постоянно расширяется. Сотрудничеством охвачены не только сферы экономического взаимодействия, способные принести быструю прибыль, но и сферы, требующие сложного диалога, уважения сторон и планомерного поступательного развития. Все это говорит о том, что обе стороны заинтересованы друг в друге на высоком стратегическом уровне, и, вероятно, данный обоюдный интерес в перспективе может оказать трансформационное влияние на иранскую внутреннюю политику, которая пока характеризуется доминированием жестких авторитарных политических практик.

Уровень текущего взаимодействия и уровень встречной заинтересованности сторон можно обозначить как высокие еще и исходя из реакции ЕС на санкции США в отношении Ирана. Фактически в Европе данные санкции были восприняты как «удар в спину», что привело к радикализации диалога уже между ЕС и США. На данный момент можно констатировать, что европейские политики воспринимают Иран как своего рода внеблокового игрока, на которого можно распространить собственное влияние, решив сразу различные задачи от энергетических поставок и расширения рынка до укрепления собственной идеологии через ее экстраполяцию на иранское общество, например через образование, науку или концепцию прав человека.

Тем не менее диалог между двумя сторонами ведется в очень жестком ключе. Иран напоминает заключенного, проходящего реабилитацию. Все еще помнят о его преступлении, в данном случае попытке создания ядерного оружия, но уже отмечают явные признаки формирования нового мышления. Данная аналогия не случайна, так как на Иран до сих пор распространяются европейские санкции, связанные с эмбарго на поставки оружия, передачу ракетных технологий, покупку определенных редкоземельных металлов и программного обеспечения. Также сохраняются санкции, введенные ЕС с учетом ситуации с правами человека в Иране из-за поддержки терроризма и по другим причинам. Таким образом, сотрудничество ЕС и Ирана растет и развивается, однако всегда сохраняется угроза неожиданного регресса.

Библиография

1. В США анонсировали масштабные санкции против Ирана. URL: <https://ria.ru/economy/20180806/1526040072.html>
2. Достигнуто соглашение по ядерной программе Ирана. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2015/07/150714_iran_deal_reached
3. Иран подписал контракт на покупку 114 самолетов Airbus. URL: <http://avia.pro/news/iran-podpisa-kontrakt-na-pokupku-114-samolyotov-airbus>
4. Комраков А. Китай захватывает иранский рынок. URL: http://www.ng.ru/economics/2018-08-12/4_7286_iranchina.html
5. Aviation: Commission updates EU air safety list – Iran and Africa make progress. URL: https://europa.eu/newsroom/content/aviation-commission-updates-eu-air-safety-list-%E2%80%93iran-and-africa-make-progress_en
6. Commission decision on the Annual Action Programme 2016 for Nuclear Safety. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/commission-decision-annual-action-programme-2016-nuclear-safety-cooperation_en
7. Commissioner Elzbieta Bienkowska on official visit to Iran. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_MEX-16-3439_en.htm&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhgLiWK0XG3s3YHc6NXxnWq1x6gSow
8. Commissioner Hogan on official visit to Saudi Arabia and Iran with EU agri-food producers. URL: <https://www.pubaffairsbruxelles.eu/commissioner-hogan-on-official-visit-to-saudi-arabia-and-iran-with-eu-agri-food-producers-eu-commission-press/>
9. EU and Iran held the third meeting of the high level political dialogue on 20 November. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/35892/eu-and-iran-held-third-meeting-high-level-political-dialogue-20-november_en
10. EU announces over €44 million of humanitarian funding to help people in need in Afghanistan, Iran and Pakistan. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1462_en.htm&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhjmw39xxf0Xg4_VZUUqPJW_gKJBg
11. EU project for nuclear safety for Iran. URL: <https://europa.rs/eu-project-for-nuclear-safety-for-iran/?lang=en>
12. EU-Iran high level political dialogue. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/14459/EU-Iran%252520High%252520level%252520Political%252520Dialogue&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrh-peZAJzbgujBp5WvIC6hXVenasQ
13. EU-Iran high-level seminar on 'International nuclear cooperation: expectations and responsibilities' takes place. URL: https://ec.europa.eu/energy/en/news/eu-iran-high-level-seminar-international-nuclear-cooperation-expectations-and-responsibilities&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhjgTTW33NB110MyVooH_OWW9ZHFDQ
14. European Union deepens economic cooperation with Iran – expert visit to Tehran. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/7285_en&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrh_C1eZKfzIBcyzBkLVkYbcC-dfrw
15. Iran and the EU. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/2281/iran-and-eu_en
16. Iran deal: EU united on keeping Iran nuclear deal in place for European security. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/45352/iran-deal-eu-united-keeping-iran-nuclear-deal-place-european-security_en
17. Iran nuclear deal: EU, France, Germany, UK and Iran meet to discuss way forward. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/44663/iran-nuclear-deal-eu-france-germany-uk-and-iran-meet-discuss-way-forward_en
18. Iran says plane deals were challenged under Trump. URL: <https://financialtribune.com/articles/economy-domestic-economy/72321/iran-says-plane-deals-were-challenged-under-trump>
19. Joint statement on cooperation in the field of nuclear energy. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/statements-eeas/docs/iran_agreement/eu-iran_joint_statement_on_cooperation_in_nuclear_energy.pdf
20. Joint statement on energy. URL: http://eeas.europa.eu/archives/docs/statements-eeas/docs/iran_agreement/eu-iran_joint_statement_on_energy_cooperation.pdf&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhgnaszK2OTOVYMf7qecfUOKdcSV1g
21. Mogherini meets Ali Akbar Salehi, Vice-President of Iran and Head of Iran's Atomic Energy Organisation. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/9871/mogherini-meets-ali-akbar-salehi-vice-president-iran-and-head-irans-atomic-energy-organisation_en&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhi5ujWNM9u-hak5VujbNU-sE2bQGg
22. Public statement – October 2018. URL: <http://www.fatf-gafi.org/countries/d-i/iran/documents/public-statement-october-2018.html>

The EU's strategic interests in Iran and the response of the bilateral cooperation to new U.S. sanctions

Nikolai A. Medushevskii

PhD in Political Science, Docent,
Associate Professor at the Department of the culture of peace and democracy,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miusskaya sq., Moscow, Russian Federation;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Nikita A. Filin

PhD in History,
Associate Professor at the Department of the modern East,
Russian State University for the Humanities,
Institute for African Studies of the Russian Academy of Sciences,
123001, 30/1, Spiridonovka st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: FilinNikita@yahoo.com

Vladimir O. Koklikov

Moscow State Linguistic University,
119034, 38/1, Ostozhenka st., Moscow, Russian Federation;
e-mail: azzuro@list.ru

Abstract

The article focuses on the bilateral cooperation of the Islamic Republic of Iran and the European Union over the past few years. It pays special attention to the spheres of this cooperation, identifying their specific features and prospects for further development of relations between Iran and the European Union in these particular spheres. The authors of the article make an attempt to analyse the European Union's influence in Iran and bilateral trade and economic relations, including industry, business, agriculture, transport, energy and nuclear energy. The article points out that the U.S. sanctions against the Islamic Republic of Iran should be viewed as the principal factor affecting the improvement or deterioration of Iranian-European economic contacts and analyses them to reveal the changes in the main background to the bilateral relations. Taking into account the results of the analysis carried out in the article, the authors come to the conclusion that there is an active and consistently enhanced cooperation between the Islamic Republic of Iran and the European Union, which has not ceased after the U.S. withdrawal from the Joint Comprehensive Plan of Action in May 2018. However, some kind of regression of bilateral contacts is not impossible as well, which also depends on the U.S. position.

For citation

Medushevskii N.A., Filin N.A., Koklikov V.O. (2018) Perspektivnye interesy ES v Irane i reaktsiya dvukhstoronnego sotrudnichestva na novye sanktsii SShA [The EU's strategic interests in Iran and the response of the bilateral cooperation to new U.S. sanctions]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 7 (5A), pp. 17-29.

Keywords

Iran, European Union, USA, economic relations, sanctions, world economy.

References

1. *Aviation: Commission updates EU air safety list – Iran and Africa make progress*. Available at: https://europa.eu/newsroom/content/aviation-commission-updates-eu-air-safety-list-%E2%80%93iran-and-africa-make-progress_en [Accessed 27/10/18].
2. *Commission decision on the Annual Action Programme 2016 for Nuclear Safety*. Available at: https://ec.europa.eu/europeaid/commission-decision-annual-action-programme-2016-nuclear-safety-cooperation_en [Accessed 27/10/18].
3. *Commissioner Elżbieta Bieńkowska on official visit to Iran*. Available at: http://europa.eu/rapid/press-release_MEX-16-3439_en.htm&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhgLiWK0XG3s3YHc6NXnWq1x6gSow [Accessed 27/10/18].
4. *Commissioner Hogan on official visit to Saudi Arabia and Iran with EU agri-food producers*. Available at: <https://www.pubaffairsbruxelles.eu/commissioner-hogan-on-official-visit-to-saudi-arabia-and-iran-with-eu-agri-food-producers-eu-commission-press/> [Accessed 27/10/18].
5. *Dostignuto soglashenie po yadernoi programme Irana* [The Iran nuclear deal has been reached]. Available at: http://www.bbc.com/russian/international/2015/07/150714_iran_deal_reached [Accessed 27/10/18].
6. *EU and Iran held the third meeting of the high level political dialogue on 20 November*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/35892/eu-and-iran-held-third-meeting-high-level-political-dialogue-20-november_en [Accessed 27/10/18].
7. *EU announces over €44 million of humanitarian funding to help people in need in Afghanistan, Iran and Pakistan*. Available at: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1462_en.htm&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhjmww39xxf0Xg4_VZUUqPJW_gKJBg [Accessed 27/10/18].
8. *EU project for nuclear safety for Iran*. Available at: <https://europa.rs/eu-project-for-nuclear-safety-for-iran/?lang=en> [Accessed 27/10/18].
9. *EU-Iran high level political dialogue*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/14459/EU-Iran%252520High%252520level%252520Political%252520Dialogue&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhhpZAJzbgujBp5WvlC6hXVenasQ [Accessed 27/10/18].
10. *EU-Iran high-level seminar on 'International nuclear cooperation: expectations and responsibilities' takes place*. Available at: https://ec.europa.eu/energy/en/news/eu-iran-high-level-seminar-international-nuclear-cooperation-expectations-and-responsibilities&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhjgTTW33NB110MyVooH_OWW9ZHFDQ [Accessed 27/10/18].
11. *European Union deepens economic cooperation with Iran – expert visit to Tehran*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/7285_en&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhC1eZKfzIBcyzBkLVkYbcC-dfrw [Accessed 27/10/18].
12. *Iran and the EU*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/2281/iran-and-eu_en [Accessed 27/10/18].
13. *Iran deal: EU united on keeping Iran nuclear deal in place for European security*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/45352/iran-deal-eu-united-keeping-iran-nuclear-deal-place-european-security_en [Accessed 27/10/18].
14. *Iran nuclear deal: EU, France, Germany, UK and Iran meet to discuss way forward*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/44663/iran-nuclear-deal-eu-france-germany-uk-and-iran-meet-discuss-way-forward_en [Accessed 27/10/18].
15. *Iran podpisal kontrakt na pokupku 114 samoletov Airbus* [Iran signed a contract to buy 114 Airbus planes]. Available at: <http://avia.pro/news/iran-podpisal-kontrakt-na-pokupku-114-samolyotov-airbushttp://avia.pro/news/iran-podpisal-kontrakt-na-pokupku-114-samolyotov-airbus> [Accessed 27/10/18].
16. *Iran says plane deals were challenged under Trump*. Available at: <https://financialtribune.com/articles/economy-domestic-economy/72321/iran-says-plane-deals-were-challenged-under-trump> [Accessed 27/10/18].
17. *Joint statement on cooperation in the field of nuclear energy*. Available at: http://eeas.europa.eu/archives/docs/statements-eeas/docs/iran_agreement/eu-iran_joint_statement_on_cooperation_in_nuclear_energy.pdf [Accessed 27/10/18].
18. *Joint statement on energy*. Available at: http://eeas.europa.eu/archives/docs/statements-eeas/docs/iran_agreement/eu-iran_joint_statement_on_energy_cooperation.pdf&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhjgTTW33NB110MyVooH_OWW9ZHFDQ

-
- 00124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhgnaszK2OTOVYMfq7ecfUOKdcSV1g [Accessed 27/10/18].
19. Komrakov A. *Kitai zakhvatyvaet iranskii rynek* [China is conquering the Iranian market]. Available at: http://www.ng.ru/economics/2018-08-12/4_7286_iranchina.html [Accessed 27/10/18].
 20. *Mogherini meets Ali Akbar Salehi, Vice-President of Iran and Head of Iran's Atomic Energy Organisation*. Available at: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/9871/mogherini-meets-ali-akbar-salehi-vice-president-iran-and-head-irans-atomic-energy-organisation_en&xid=17259,15700022,15700105,15700124,15700149,15700168,15700173,15700186,15700195,15700201&usg=ALkJrhi5ujWNM9u-hak5VujbNU-sE2bQGg [Accessed 27/10/18].
 21. *Public statement – October 2018*. Available at: <http://www.fatf-gafi.org/countries/d-i/iran/documents/public-statement-october-2018.html> [Accessed 27/10/18].
 22. *V SShA anonsirovali masshtabnye sanktsii protiv Irana* [Extensive sanctions against Iran were announced in the USA]. Available at: <https://ria.ru/economy/20180806/1526040072.html> [Accessed 27/10/18].