

УДК 31

Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

Койбаев Борис Георгиевич

Доктор политических наук, профессор,
Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,
362025, Российская Федерация, Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46,
e-mail: koibaevbg@mail.ru.

Томаев Давид Михайлович

Аспирант,
Северо-Осетинский государственный университет им. К.Л. Хетагурова,
362025, Российская Федерация, Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46;
e-mail: diana_tomaeva_0304@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены и проанализированы проблемы государственного регулирования международных миграционных процессов. Уделено внимание социально-экономическим последствиям международной миграции, раскрыты современные тенденции международной миграции. Рассмотрен исторический опыт в регулировании миграционных процессов в Российской империи. Изучаются уровни государственного регулирования миграционных процессов.

В работе показано, что важнейшим составляющим процессов глобализации является движение населения. Основная роль в международной миграции принадлежит трудовой миграции, масштабы которой увеличиваются с каждым днем, так как в этот процесс вовлекаются жители всех стран мира. На современном этапе общество переходит к объединению усилий всех стран мира в области разрешения и регулирования миграционных потоков. В России в свою очередь существует правовая база иммиграции трудовых ресурсов, разработана миграционная программа и заключены международные соглашения с рядом стран. Миграция носит глобальный характер, и не является ни региональной и тем более не национальной проблемой, так как международная миграция явление комплексное, к которому необходимо подходить согласованно, с учетом всех социальных и экономических аспектов.

Для цитирования в научных исследованиях

Койбаев Б.Г., Томаев Д.М. Регулирование миграционных процессов в Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 1А. С. 151-156.

Ключевые слова

Мигрант, миграция, миграционные процессы, миграционные потоки, государственная политика, миграционная политика, незаконная миграция, иностранный гражданин, внешняя миграция, трудовая миграция.

Введение

Миграция населения затрагивает все страны мира и приобрела глобальный характер, являясь одной из важнейших проблем народонаселения. Из года в год огромное количество людей пересекают границы в поисках нового места жительства. Целью их является поиск работы и места учебы, а также лечение и отдых.

Перемещение населения всегда было спровоцировано такими процессами, как: индустриализации, мировые кризисы, войны и так далее. В современном мире постоянно происходят изменения, связанные с развитием науки и техники, происходит преобразование социальной структуры общества, что в свою очередь воздействует на деятельность человека. С процессами миграции связаны процессы заселения и освоения земли, образование рас и народов [Ионцев, 2011, с.11].

Основное содержание

В современном мире существует ряд стран, население которых увеличивается благодаря миграционному приросту, это такие страны как Израиль, США, Канада, Португалия, Греция, Ирландия и Австралия. Миграция населения также является фактором формирования новых качественных и количественных параметров общества, оказывает влияние на динамику роста населения в стране и на его возрастную структуру, а также на стереотипы поведения в обществе [Дмитриев, 2006, с.18].

Люди порой вынуждены менять место жительства вследствие голода и чрезвычайных ситуаций, кроме того, мигранты порой движимы причинами личного характера.

Как показывает опыт нашего государств, необходимо разрабатывать правильную миграционную политику государства, для успешной адаптации мигрантов. В Российском государстве миграционные процессы до 1861 года регулировались несколькими Высочайшими Императорскими Указами.

Большое влияние на усиление миграционных процессов оказала отмена крепостного права. Особые правила 1861 г. наделили широкими льготами по податям и повинностям; в середине 70-х годов было издано особое положение о порядке колонизации киргизской степи.

Положение «Об установлении временных правил о переселении крестьян на свободные земли» было принято в 1881 году, которое в свою очередь удерживало переселение крестьян на новые территории, но в 1889 году был принят новый закон о переселении, который давал ряд льгот крестьянам при их переселении [Семенова, 2011, с.12].

С 1929 года государство приветствовало лишь колхозное переселение. В дальнейшем, считалось что нет необходимости в мигрантах и их работе с ними, в следствии этого не было разработки законов и мер помощи мигрантам для адаптации. В период с 1950 по 1991 годы принимались лишь разовые решения для регулирования определенных ситуаций.

Миграционные процессы, непосредственно, оказывают как позитивное, так и негативное воздействие на политическую обстановку в мире. В истории Российского государства миграция всегда играла важную роль, переселение населения из сел в города изменило судьбы многих поколений. Для современной России присуща вынужденная миграция, так как распад СССР накопил внутривнутриполитическую обстановку в бывших союзных республиках, активизировались массовые перемещения людей. По оценкам ученых около 5 миллионов человек покинули свои дома по разным причинам после распада СССР. Распад государства сделал проблему миграций самой актуальной.

Создается Комитет по делам миграции населения при Министерстве труда и занятости Российской Федерации в декабре 1991 года. Его целью стала работа с вынужденными мигрантами, которые эмигрировали из государств СНГ и Балтии. В те годы Россия столкнулась с большим потоком мигрантов, к которым она была не готова. На тот момент не было ни законодательной базы, ни опыта в работе с беженцами. Исходя из всего вышперечисленного в 1992 году была создана Федеральная миграционная служба России (ФМС), которая стала координирующим органом по миграционной политике в государстве, в задачи которой входило решение проблем по приему, размещению и обустройству мигрантов на принимающих территориях. В последующие годы во всех субъектах Российской Федерации созданы региональные отделения ФМС России [Лукьянова, 2011, с.15].

Мигранты при обращении в территориальный орган ФМС могли получить первичную материальную помощь, также претендовать на полное государственное обеспечение на срок до трех месяцев.

Большое количество мигрантов заставило власти государства создать центры по медико-психологической реабилитации и оздоровления мигрантов. Эти центры временного размещения беженцев создавались в местах наибольшей их концентрации.

В структуре Федерального Собрания были созданы, и действуют по сей день, комитеты, в компетенцию которых вошло решение вопросов миграционной политики.

В нашей стране, на сегодняшний день, существует несколько объединений, работающих с мигрантам: Всероссийское общественное движение «Союз народов России», Нижегородская региональная общественная организация «Центр помощи мигрантам», Саратовская региональная общественная организация «Центр вынужденных переселенцев «Саратовский источник»» и другие. В их полномочия входит представление интересов мигрантов в органах государственной власти, оказание юридической помощи беженцам и вынужденным переселенцам, консультирование и представление их прав [3, с.25].

Миграционные службы в Российской Федерации, выполняющие миграционный контроль на всей территории страны являются самостоятельными органами власти и находятся в одном ведомстве. Управление миграционными процессами в Российской Федерации делится на три уровня: федеральный, региональный и местный. Федеральная Миграционная служба является основным органом, осуществляющим миграционную политику. Государственная миграционная политика основывается на положениях Конституции РФ и международных договорах РФ и в свою очередь выражается в федеральных законах, в деятельности федеральных органов исполнительной власти. Современная миграционная ситуация в России является следствием переживаемого этапа политического и экономического развития страны. Совершенствование миграционной политики является одним из основных направлений государственной политики. В настоящее время миграции населения носят масштабный характер, в связи с тем, что за последние двадцать лет количество мигрантов в Россию увеличилось в девять раз. Современная миграционная политика России направлена на совершенствование нормативно – правовой базы Российской Федерации в области миграции [Зинченко, 2010, с.16].

Нужно отметить тот факт, что миграционные процессы играют значимую роль в развитии Российской Федерации. По данным Росстата численность населения России на 2014 год увеличилась на 318,8 тысячи человек. Но мнение аналитиков анализирующих миграционные тенденции сводится к тому, что к 2050 году население Российской Федерации уменьшится примерно на 20%. Аналитики считают, что выходом из сложившейся ситуации, будет являться увеличение доли квалифицированных работников из – за рубежа и перемещение их по территории государства. Однако, существуют проблемы, которые мешают реализации указанных условий. Одной из таких причин является не привлекательность страны для

мигрантов, и не взирая на это, на сегодняшний день мигранты – это преимущественно жители стран СНГ, имеющие низкий уровень образования и в недостаточной мере владеющие русским языком и с отсутствием должной подготовки по своей профессии [Авакьян, 2010, с.21].

В настоящее время есть два основных типа трудовых миграций в Российской Федерации: из малых городов в крупные и из сел в города. В России процесс управления трудовой миграцией является острым, как политически, так и социально. Данная проблема интенсивно обсуждается в обществе, но несмотря на это многие вопросы остаются нерешенными. Трудовые мигранты в принимающем обществе принимают образцы поведения, которые были присущи и характерны для их стран. Работодатели в свою очередь создают ситуацию, в которой дешевая иностранная рабочая сила побеждает рабочую силу в принимающей стране. В последние годы рост экономики повысил спрос на труд в крупных городах- мегаполисах, что в свою очередь послужило своеобразным толчком для миграции рабочей силы из малых городов в крупные. Лидером среди крупных городов по количеству привлекаемой рабочей силы в России являемся Москва, на втором месте Санкт – Петербургская агломерация. На современном этапе развития экономики, характеризующимся снижением заработной платы, сокращением рабочих на предприятиях, появляется опасение о будущем оттоке населения из столичного региона. Этому, непосредственно, так же способствуют высокие цены на недвижимость, невозможность продвижения по карьерной лестнице и тяжелая психологическая атмосфера [Воронова, 2010, с. 140].

Повышение внутренней мобильности населения является необходимым условием для обеспечения устойчивого социально – экономического развития в стране.

Сегодня отчетливо видна необходимость оптимизации структуры и масштабов всероссийских миграционных потоков. Для оптимизации миграционной политики используются нормативно – правовые акты (меры миграционной политики) такие, как :

- 1) экономические (предусматривает налоговые льготы, регулирование стоимости покупки или аренды жилья и др.);
- 2) административные (предусматривают административную ответственность на нарушение нормативных актов);
- 3) социально – психологические (формирование миграционного поведения населения) [10, с. 29].

Основные цели миграционной политики РФ необходимо согласовывать с программами и прогнозами демографического развития страны и отдельных субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день необходимо увидеть все стороны миграции через призму правильно понятых национальных интересов, для объективной оценки всех складывающихся угроз в экономике и обществе [Бояркин, 2010, с. 19].

Заключение

Исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод, что важнейшим составляющим процессов глобализации является движение населения. Основная роль в международной миграции принадлежит трудовой миграции, масштабы которой увеличиваются с каждым днем, так как в этот процесс вовлекаются жители всех стран мира. На современном этапе общество переходит к объединению усилий всех стран мира в области разрешения и регулирования миграционных потоков. В России в свою очередь существует правовая база иммиграции трудовых ресурсов, разработана миграционная программа и заключены международные соглашения с рядом стран. Миграция носит глобальный характер, и не является

ни региональной и тем более не национальной проблемой, так как международная миграция явление комплексное, к которому необходимо подходить согласованно, с учетом всех социальных и экономических аспектов. Необходимо развивать и укреплять партнерские связи со всеми субъектами международной миграции, собирать надежные статистические данные по международной миграции и др.

На современном этапе развития общества данные исследований очень востребованы, и они способны кристаллизовать сущность миграционных процессов, проанализировать и дать четкое представление об особенностях миграционных процессов и их влияния на все стороны развития общества.

Библиография

1. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. Санкт-Петербург, Юридический центр «Пресс», 2010. 267 с.
2. Бояркин Г.Н. Государственное регулирование и системное моделирование миграционных процессов в России. Омск, Изд-во ОмГТУ, 2001. 471 с.
3. Волох В.А. Новая Россия: политика и управление миграционными процессами. Самара, «Бахрам-М», 2015. 192 с.
4. Воронина Н. А. Миграционное законодательство России: состояние, проблемы перспективы. Москва, «Спутник+». 2010. 221 с.
5. Воронова К. П. Современные тенденции трудовой миграции в России // Социальная политика и социология. 2010. №3. С. 139-148
6. Дмитриев А.В. Миграция: конфликтное измерение. М., Альфа-М, 2006. С. 20-21.
7. Зинченко Н.Л. Миграция населения: теория и практика международно-правового регулирования. М., 2010. С. 16.
8. Ионцев В.А. Международная миграция. М., 2011. С. 29.
9. Лукьянова И.В. Современная миграционная политика Российской Федерации: состояние, особенности, пути совершенствования. М., 2011. С. 15.
10. Малахов В.С. Интеграция мигрантов: концепции и практики. М. 2015. С.29.
11. Семенова А.В. Государственное управление в сфере реализации миграционной политики Российской Федерации: автореф. ... дис. канд. юрид. наук. М., 2011. 21 с.

Regulation of migration processes in the Russian Federation

Boris G. Koibaev

Doctor of Political Sciences, Professor,
North Ossetian State University named after K.L. Khetagurov,
362025, 44-46, Vatutina st., Vladikavkaz, Russian Federation;
e-mail: koibaevbg@mail.ru.

David M. Tomaev

Post-graduate student,
North Ossetian State University named after K.L. Khetagurov,
362025, 44-46, Vatutina st., Vladikavkaz, Russian Federation;
e-mail: diana_tomaeva 0304@mail.ru

Abstract

The article discusses and analyzes the problems of state regulation of international migration processes. Attention is paid to the socio-economic consequences of international migration, and the

current trends in international migration are revealed. The historical experience in the regulation of migration processes in the Russian Empire is considered. Levels of state regulation of migration processes are studied.

The paper shows that the most important components of the processes of globalization is the movement of the population. The main role in international migration belongs to labor migration, the scale of which is increasing every day, since residents of all countries of the world are involved in this process. At the present stage, society is moving to uniting the efforts of all countries of the world in the field of permitting and regulating migration flows. In turn, Russia, in turn, has a legal framework for labor migration, a migration program has been developed, and international agreements have been concluded with several countries. Migration is global in nature and is neither a regional nor a national problem, since international migration is a complex phenomenon that must be approached in a coordinated manner, considering all social and economic aspects.

For citation

Koibaev B.G., Tomaev D.M. (2019) Regulirovaniye migratsionnykh protsessov v Rossiyskoy Federatsii [Regulation of migration processes in the Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (1A), pp. 151-156.

Keywords

Migrant, migration, migration processes, migration flows, state policy, migration policy, illegal migration, foreign citizen, external migration, labor migration.

References

1. Avakyan S.A. (2010) Russia: citizenship, foreigners, external migration. St. Petersburg, Legal Center Press, 267 p.
2. Boyarkin G.N. (2001) State regulation and system modeling of migration processes in Russia. Omsk, Omsk State Technical University Publishing House, 471 p.
3. Volokh V.A. New Russia: policy and migration management. Samara, Bakhran-M, 2015. 192 p.
4. Voronina N. A. Migration legislation of Russia: state, problems, prospects. Moscow, "Sputnik +". 2010. 221 p.
5. Voronova KP Current trends in labor migration in Russia. // Social policy and sociology. 2010. №3. Pp. 139-148
6. Dmitriev A.V. Migration: the conflict dimension. M., Alpha-M, 2006. p. 20-21.
7. Zinchenko N.L. Population migration: theory and practice of international legal regulation. M., 2010. S. 16.
8. Iontsev V.A. International Migration. M., 2011. P. 29.
9. Lukyanova I.V. Modern migration policy of the Russian Federation: state, features, ways of improvement. M., 2011. p. 15.
10. Malakhov V.S. Migrant integration: concepts and practices. M. 2015. C.29.
11. Semenova A.V. Public administration in the implementation of the migration policy of the Russian Federation: author. ... dis. Cand. legal sciences. M., 2011. 21 p.