

УДК 327

Проблемы взаимоотношений Европейского Союза и Российской Федерации в современной истории

Вылкован Андрей

Аспирант,
кафедра европейских исследований,
Санкт-Петербургский государственный университет,
199034, Российская Федерация, Санкт-Петербург, набережная Университетская, 7–9;
e-mail: Andrei.vilcovan@gmail.com

Аннотация

Взаимоотношения между Европейским Союзом и Россией, представляются весьма интересными и одновременно противоречивыми. Они никогда не являлись стабильными, а их изменения были обычно подвержены влияниям различных факторов (политическая ситуация, отношения с соседними государствами, общественное мнение, изменение внешнеполитических интересов и т.д.). Политическая история и история взаимоотношений РФ и стран входящих в ЕС, доказывает неразрывную и тесную связь России с европейскими странами, так как Россия входит в европейский континент частью своей территории и с давних исторических пор взаимодействует с соседними - европейскими государствами. И всегда, Россия и страны Европы, с одной стороны стремились налаживать взаимовыгодные контакты, в том числе в экономической, культурной, научной, политической сферах, а с другой – находились в постоянной конфронтации, что вызывало обострение политической ситуации, и часто вело к возникновению мировых войн.

Сегодня отношения России и Европейского союза определяют политический вектор развития общемировых отношений, геополитическую ситуацию в мире. Эти отношения, также служат основой экономических связей России со странами Европейского Союза, что определяет экономическое развитие участников этих процессов. Актуальность статьи определяется проблематичностью возможных вариантов продолжения сотрудничества или обострения отношений, между ЕС и РФ, что в ближайшие годы может стать причиной изменения геополитической ситуации во всем мире.

Для цитирования в научных исследованиях

Вылкован А. Проблемы взаимоотношений Европейского Союза и Российской Федерации в современной истории // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 1А. С. 43-48.

Ключевые слова

Евросоюз, Россия, отношения ЕС-РФ, геополитическая ситуация, политический процесс.

Введение

Отношения РФ-ЕС за прошедший период прошли различные этапы, характеризующие изменения их качества и интенсивности. Общей тенденцией этих отношений стали выгодные для обеих сторон, экономические связи, на фоне периодически обостряющихся политических разногласий. В основном, начиная с 90-х годов прошлого века, эти отношений развивались по нарастающей в сторону интеграции. Однако существующие противоречия и возникающие конфликты в политической сфере отношений, периодически снижали эту динамику и эффективность развития отношений. Также высказываются мнения о неготовности обеих сторон к качественному развитию взаимовыгодных отношений. Так на Гайдаровском форуме, прошедшем 15 января 2019 г. заместитель министра иностранных дел РФ А. Грушко отметил определенную неготовность Евросоюза к равноправным отношениям с Российской Федерацией¹. С другой стороны, Евросоюз постоянно указывает на неготовность России выполнять требования соглашений между ЕС-РФ, в том числе по таким базовым для Евросоюза европейским принципам, как права человека. Так в постановлении Совета ЕС от 18 февраля 2019 г., Россия упоминается в числе некоторых стран, систематически нарушающих права человека².

Следует отметить, что с начала 2000-х годов отношения России и Евросоюза развивались по нарастающей. В тот период эти отношения еще обладали потенциалом качественного развития. Существует ряд исследований относительно соответствия ценностей, взаимодополняемости экономик России и ЕС, объединения потенциалов в различных сферах отношений, где отмечалась выгода для обеих сторон, в объединение потенциалов.

Основное содержание

В свое время Россия и ЕС подписали Меморандум о создании совместного комитета по вопросам внешней политики и безопасности (Мезербергская инициатива), а также Россия присоединилась к Болонской системе, проведено ряд других мероприятий, целью которых было создание предпосылок к глубокой интеграции России и Евросоюза. Однако, на сегодняшнем этапе развития отношений, тех договоренностей и соглашений, которые были достигнуты ранее, уже недостаточно, что связано, в том числе и с накопившимися противоречиями между ЕС и РФ в политической, экономической сферах, а также тех политических событий, которые произошли после подписания последних базовых соглашений [Голуб, Алексеев, 2017]. Становится очевидным определенное устаревание в соглашениях и международно-правовых актах взаимоотношений между РФ и ЕС. Также те интеграционные процессы, которые происходят, сегодня на Европейском континенте привели к определенному отставанию от настоящих событий, действующих сегодня международно-правовых актов между РФ и ЕС, которые принимались еще в 20-веке [Дрыночкин, 2016]. Те международно-правовых документы и соглашения, которые сопровождали ранее взаимоотношения Евросоюза и России, сегодня уже утратили первоначальную значимость и требуют корректировок, с учетом характера сегодняшних политических и экономических отношений РФ и ЕС.

¹ Замглавы МИД РФ: интеграция РФ и ЕС не состоялась из-за неготовности Европы: <https://rossaprimavera.ru/news/e245a75f>

² Council of the Europe an Union: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6339-2019-INIT/en/pdf>

Формирование новой внешнеполитической парадигмы России, связанной с трансформацией внешнеполитических интересов РФ, под действием дальнейшего расширения Евросоюза, требует поиска нового баланса интересов между ЕС и РФ, с учетом новой геополитической ситуации и нарастающими между ними противоречиями. При этом проблемным вопросом двухсторонних отношений является различный подход сторон, к их роли в мировых событиях, и свойственные каждой стороне собственный взгляд на происходящие события.

Сегодня процессы модернизации не могут ограничиваться экономикой и инновациями, модернизация предполагает и внутривнутриполитические изменения, что должно способствовать формированию гражданского общества и независимой эффективной судебной системы. Это базовый взгляд, который определяет позицию Европейского Союза в вопросах сотрудничества с Российской Федерацией. Он существенно отличается от более технократического видения России, в результате чего стороны долгое время не могут прийти к единому видению базы для двухстороннего сотрудничества.

И хотя на саммите в Ростове-на-Дону 31 мая - 1 июня 2010 года, стороны отметили, что новый договор о сотрудничестве должен служить «гибкими рамками» для продвижения сотрудничества ЕС-РФ, налаживанию такого сотрудничества мешает отсутствие соответствующих базовых договоренностей. На указанном выше саммите был сформулирован широкий перечень приоритетных областей сотрудничества, а в качестве основного механизма реализации предлагаемой там инициативы, были выбраны отраслевые диалоги Россия-ЕС, то есть максимально деполитизированный формат. При этом произошла некоторая переориентация их работы: от простого обмена мнениями к реализации конкретных, осязаемых проектов [Швейцер, Таршин, 2016].

Следует отметить, что если началом стратегического партнерства ЕС-РФ стало соответствующее «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве», подписанное еще в 1994г., а его результатом, на определенном этапе, были проводимые саммиты и заключаемые договоренности, то сегодня, в виду накопившихся противоречий в отношениях России и Евросоюза, существующих договоренностей – уже недостаточно [Громько, Белов, 2016]. Следует констатировать, что в настоящее время на двустороннем уровне не хватает договоренностей для эффективного сотрудничества, а те договоренности и базовое Соглашение о сотрудничестве от 1994 г. уже устарели и требуют изменений с учетом существующей политической и экономической ситуации.

Однако, такая необходимость не всегда поддерживается со стороны некоторых стран ЕС, а также официальных представителей Союза. И если со стороны России сегодня высказываются мысли о необходимости налаживания взаимоотношений РФ-ЕС и подписания новых стратегических договоренностей, с учетом существующей политической обстановки и взаимных интересов сторон договоренностей, то со стороны представителей Европейского Союза не всегда отвечают также оптимистично и продуктивно. Так 4 февраля 2019 г., во время доклада в Брюсселе, депутат Европарламента С. Калниете, в очередной раз предложила лишить Россию статуса стратегического партнера. «Устаревшее соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Евросоюзом и Россией должно быть также пересмотрено»³, также

³ Депутатов Европы призвали отказаться от стратегического партнерства с РФ: <https://rossaprimavera.ru/news/e1a78fbc>

сказала С. Калниете. Со стороны Российской Федерации, министр иностранных дел РФ С. Лавров, в Мюнхене 16 февраля 2019 г., заявил, что «Россия, вопреки многочисленным спекуляциям, заинтересована в сильном, самостоятельном и открытом Евросоюзе»⁴.

При этом в марте 2019 г. готовятся очередные консультации политических директоров на уровне заместителей руководителей МИД России и Европейской внешнеполитической службы. На этих встречах предполагается наличие широкого набора тем, в том числе и поиск возможных путей для заключения необходимых договоренностей, с целью повышения качества сотрудничества. Признается, что существующее базовое «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» от 1994 г., устарело и не имеет перспективы и требуется подписание нового Соглашения, которое позволит создать базу для новых отношений ЕС-РФ, с учетом существующей ситуации.

Заключение

Основой разногласий ЕС-РФ на современном этапе отношений признается наличие разнонаправленных интересов России и Евросоюза, в том числе и по поводу ситуации на Украине. Результатом ухудшения отношений стали санкции против РФ, которые Евросоюз, с целью давления ввел в марте 2014 года. С этого времени и до сегодняшних дней отношения ЕС и РФ остаются сложными и достаточно проблематичными.

Представляется, что на планируемых консультациях заместителей руководителей МИД России и Европейской внешнеполитической службы, будут поставлены вопросы разрешения противоречий по ситуации на Украине, а также создания базы для будущих договоренностей, с целью налаживания сотрудничества.

Характеризуя настоящие отношения РФ-ЕС, можно отметить динамику изменений в риторике некоторых представителей ЕС, а также представителей российской стороны. Так утверждение, что отношения Евросоюза и России могут начать улучшаться уже в ближайшей перспективе, высказал 4 февраля 2019 г. постоянный представитель РФ при ЕС В. Чижов⁵. Он, также обратил внимание на невозможность быстрого улучшения этих отношений из-за наличия серьезных противоречий, а также на то, что настроения многих политиков Европейского Союза уже начинают меняться в сторону понимания необходимости политического диалога с Россией.

Представляется, что налаживание нового политического диалога может быть осуществлено, только при наличии новых эффективных двухсторонних договоренностей. Сегодня на двустороннем уровне не хватает договоренностей для эффективного сотрудничества, а следовательно, прежде всего, требуется решение именно этой задачи – разработки и принятия нового базового Соглашения о стратегическом сотрудничестве Евросоюза и Российской Федерации.

Библиография

1. Голуб Ю.Г., Алексеев Д.С. Европейская безопасность в новых условиях взаимодействия России и Запада. - Современная Европа. 2017. – № 2. – С.55-64

⁴ Лавров: России нужен сильный и самостоятельный Европейский союз: <https://regnum.ru/news/2574339.html>

⁵ Постпред РФ при ЕС: взаимоотношения с Евросоюзом уже прошли нижнюю точку: <https://rossaprimavera.ru/news/1c6c8a8f>

2. Громько А.А., Белов В.Б. Нормандский формат и Мюнхенская конференция по безопасности: противоречивый результат // Современная Европа, 2016. № 2. С.10-12
3. Дрыночкин А.В. Внешнеэкономические связи России и Вишеградской группы. - Современная Европа. 2016. - № 6. – С.82-87
4. Депутатов Европы призвали отказаться от стратегического партнерства с РФ: <https://rossaprimavera.ru/news/e1a78fbc>
5. Замглавы МИД РФ: интеграция РФ и ЕС не состоялась из-за неготовности Европы: <https://rossaprimavera.ru/news/e245a75f>
6. Лавров: России нужен сильный и самостоятельный Европейский союз: <https://regnum.ru/news/2574339.html>
7. Постпред РФ при ЕС: взаимоотношения с Евросоюзом уже прошли нижнюю точку: <https://rossaprimavera.ru/news/1c6c8a8f>
8. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны // http://www.delrus.ec.europa.eu/ru/p_330.htm
9. Швейцер В.Я., Таршин А.С. Европейский Союз: критики и апологеты // Современная Европа, 2016. № 1. С. 16-25
10. Council of the Europe an Union: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6339-2019-INIT/en/pdf>

Problems of relations between the European Union and the Russian Federation in contemporary history

Andrei Vylkovan

Post-graduate student,
Department of European Research,
Sant Petersburg State University,
199034, 7-9, University embankment, Sant Petersburg, Russian Federation;
e-mail: Andrei.vilkovan@gmail.com

Abstract

The relations between the European Union and Russia are very interesting and contradictory. They were never stable, and their changes were usually influenced by various factors (political situation, relations with neighboring states, public opinion, changes in foreign policy interests, etc.). The political history and the history of relations between the Russian Federation and the countries of the European Union proves the inextricable and close connection of Russia with European countries, which is not unexpected, since Russia is part of the European continent part of its territory and has long been interacting with its neighboring European countries. Russia and the countries of Europe, on the one hand, sought to establish mutually beneficial contacts, including in the economic, cultural, scientific, political spheres, and on the other - were in constant confrontation, which caused an aggravation of the political situation, and often led to the emergence of conflicts.

Today, relations between Russia and the European Union determine the political vector of development of global relations, the geopolitical situation in the world. These relations also serve as the basis for Russia's economic ties with the countries of Europe, which determines the economic development of the participants in these processes. The relevance of the article is determined by the problematics of possible options for continuing cooperation or aggravation of relations between the EU and the Russian Federation, which in the coming years could cause a change in the geopolitical situation throughout the world.

For citation

Vylkovan A. (2019) Problemy vzaimootnosheniy Yevropeyskogo Soyuza i Rossiyskoy Federatsii v sovremennoy istorii [Problems of relations between the European Union and the Russian Federation in contemporary history]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (1A), pp. 43-48.

Keywords

EU, Russia, EU-RF relations, geopolitics situation, political process

References

1. Golub Yu.G., Alekseev DS (2017) European security in the new conditions of interaction between Russia and the West. *Modern Europe*. № 2. C.5564
2. Gromyko A.A., Belov V.B. (2016) The Norman format and the Munich Security Conference: a controversial result *Modern Europe*, No. 2. P.1012
3. Drinochkin A.V. (2016) Foreign economic relations of Russia and the Visegrad Group. *Modern Europe*. № 6. P.8287
4. Deputies of Europe called on to abandon the strategic partnership with the Russian Federation: <https://rossaprimavera.ru/news/e1a78fbe>
5. Deputy Foreign Minister of the Russian Federation: the integration of the Russian Federation and the EU did not take place due to the unavailability of Europe: <https://rossaprimavera.ru/news/e245a75f>
6. Lavrov: Russia needs a strong and independent European Union: <https://regnum.ru/news/2574339.html>
7. Permanent Representative of the Russian Federation to the EU: relations with the European Union have already passed the low point: <https://rossaprimavera.ru/news/1c6c8a8f>
8. The Partnership and Cooperation Agreement establishes a partnership between the Russian Federation, on the one hand, and the European Communities and their Member States, on the other, http://www.delrus.ec.europa.eu/ru/p_330.htm
9. Schweizer V.Ya., Tarshin A.S. The European Union: Critics and Apologists *Modern Europe*, 2016. No. 1. P.1625
10. Council of the Europe an Union: <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST63392019INIT/en/pdf>