

УДК 32

Модели формирования органов муниципальной власти в современной России

Иванов Виктор Анатольевич

Аспирант,
Волгоградский институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82-84;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматриваются современные направления и технологий народовластия в процессах формирования органов муниципальной власти в России. Проводится мысль, что местное самоуправление России – это путь к эволюции сознания граждан, когда общество должно понять, что собственное благополучие и благоустройство малой Родины лежит на ее плечах. Рассмотрены основные модели формирования органов муниципальной власти в рамках процессов местного самоуправления в России. Сегодня местное самоуправление выступает основой для выявления реализации потребностей населения. Поэтому, для качественного выполнения местным самоуправлением своих функций и задач необходимо эффективнее использовать местный потенциал. Вместе с рассмотренными формами народовластия, реализуемыми с непосредственным участием населения муниципальных образований, граждане имеют право принимать участие в местном самоуправлении и в любых других формах, не противоречащих основному закону их государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Иванов В.А. Модели формирования органов муниципальной власти в современной России // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 2А. С. 111-116.

Ключевые слова

Местное самоуправление, народовластие, формы участия, эффективность, формирование, представительство.

Введение

Местное самоуправление – одна из основных принципов демократии и конституционного строя России [Лимонов, Назаров, Хазов, 2016]. Современный этап построения демократического, социально-правового государства с учетом глобальных изменений невозможно без внедрения современных технологий формирования эффективной системы местного самоуправления. Приоритетным направлением государственной политики является обеспечение качественного и основательного развития регионов как важных составляющих экономики страны. Процесс реформирования является одним из важнейших факторов развития системы российской государственности [Чихладзе, 2017].

Роль и влияние на публичную политику местных органов власти в различных странах отражают, прежде всего, степень децентрализации публичного управления, которая может иметь существенные отличия. Кроме того, в каждой стране взаимодействие центральных и местных органов власти имеет свои особенности, которые складывались на протяжении нескольких веков и обусловлены историческими условиями, национальными традициями, социальными, экономическими, политическими, географическими и другими факторами. Такой богатый опыт взаимодействия может быть полезным при проведении оптимизации муниципального управления в России, особенно в части взаимодействия местных и центральных органов власти по формированию и реализации государственной политики в различных сферах.

Вопрос взаимодействия центральных и местных органов власти рассматриваются такими учеными, как П. Балчин, Е. Бурн, Е. Винер, С. Газарян, К. Джеффри, Б. Джонс, Т. Диз, Ю. Куц, В. Мамонова, Э. Нортон, К. Скелчер, Л. Хуг и др. В то же время все еще недостаточно работ, посвященных адаптации зарубежного опыта в этой сфере в условиях конкретной страны.

Целью статьи является анализ современных направлений и технологий народовластия в моделях формирования органов муниципальной власти в современной России.

Обсуждение результатов

В западных государствах исследователи, как правило, выделяют две модели функционирования органов муниципальной власти: англосаксонскую и континентальную [Лимонов, Назаров, Хазов, 2016]. Англосаксонская модель действует в Великобритании и в ее бывших колониях (Ирландия, США, Канада, Австралия, Индия и др.). Для этой модели характерно отсутствие на местах уполномоченных центральной власти, призванных непосредственно контролировать деятельность местных органов власти, поэтому контроль в данном случае осуществляется опосредованно: или через профильные министерства с помощью распределения государственных субсидий, или в судебном порядке.

В свою очередь, континентальная модель получила распространение во многих странах континентальной Европы (Франция, Германия, Италия, Испания и др.), а также в большинстве их бывших колоний. Эта модель основывается на сочетании прямого государственного управления на местах и местного самоуправления, при этом она делится на несколько вариантов: романскую, германскую, иберийскую, скандинавскую.

Несомненно, приведенная типология является упрощенной, поскольку организация муниципального управления в ряде стран имеет сходство, как с англосаксонской, так и с континентальной моделью. Кроме того, весьма специфические модели можно встретить в

различных азиатских и африканских странах. Однако, именно упомянутые модели являются своего рода базовыми.

В регионах России реализуются четыре модели формирования органов муниципальной власти (см. рис. 1).



Рисунок 1 – Четыре модели формирования органов муниципальной власти в регионах России

К проблемным вопросам местного самоуправления, требующих неотложного решения, следует отнести следующие:

- определение территориальной основы для полноценной деятельности органов местного самоуправления, которая способна обеспечить надлежащее качество и доступность публичных

услуг, которые по закону предоставляются органами самоуправления, и, конечно, необходимой ресурсной базы для этого;

- обеспечение достойных материальных, организационных и финансовых условий для осуществления местным самоуправлением собственных и делегированных полномочий [там же];

- четкое разграничение полномочий органов местного самоуправления и органов исполнительной власти по принципу субсидиарности на разных уровнях административно-территориального устройства;

- ввести механизм государственного контроля по соблюдению в деятельности органов местного самоуправления основ Конституции и законов России.

Наиболее результативно народовластие на уровне органов местного самоуправления реализуется путем достижения оптимального баланса различных форм [Иванов, 2013].

Как уже было сказано ранее, существует несколько основных форм непосредственной демократии – рис. 2.



Рисунок 2 – Формы непосредственной демократии в России

Реализация форм прямого народовластия, осуществляемая населением местного самоуправления, служит принятию властных решений по проблемам местного самоуправления, которые обязательны для исполнения (волеизъявление граждан, высказанное на выборах или на референдуме).

Заключение

Сегодня местное самоуправление выступает основой для выявления реализации потребностей населения. Поэтому, для качественного выполнения местным самоуправлением своих функций и задач необходимо эффективнее использовать местный потенциал. Вместе с рассмотренными формами народовластия, реализуемыми с непосредственным участием населения муниципальных образований, граждане имеют право принимать участие в местном самоуправлении и в любых других формах, не противоречащих основному закону их государства.

Библиография

1. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий. М.: Инфра-М, 2013. 381 с.
2. Конституция РФ № 20 от 12.12.93.
3. Лимонов А.М., Назаров В.Ю., Хазов Е.Н. Перспективные направления и особенности формирования органов местного самоуправления в современной России // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №2. С. 76-80.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
5. Федеральный закон РФ от 06.11.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».
7. Чихладзе Л.Т. Новые тенденции формирования органов местного самоуправления в Российской Федерации // Юридическая наука. 2017. №1. С. 42-51.

Models of the formation of municipal authorities in modern Russia

Viktor A. Ivanov

Postgraduate,
Volograd Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82-84, Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: ivanov.viktor-93@yandex.ru

Abstract

The modern stage of building a democratic, social and legal state with global changes is impossible without the introduction of modern technologies to form an effective system of local self-government. The priority direction of the state policy is to ensure the quality and thorough development of the regions as important components of the country's economy. The article discusses the current trends and technologies of democracy in the formation of municipal authorities in Russia. The idea is being held that local self-government of Russia is the path to the evolution of the

consciousness of citizens, when society must understand that its own well-being and improvement of the small Motherland lies on its shoulders. The main models of the formation of municipal authorities in the framework of local government processes in Russia are reviewed. Today, local government is the basis for identifying the needs of the population. Therefore, for the high-quality implementation by the local government of its functions and tasks, it is necessary to use the local potential more efficiently. Together with the considered forms of democracy, implemented with the direct participation of the population of municipalities, citizens have the right to participate in local government and in any other forms that do not contradict the basic law of their state.

For citation

Ivanov V.A. (2019) Modeli formirovaniya organov munitsipal'noi vlasti v sovremennoi Rossii [Models of the formation of municipal authorities in modern Russia]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (2A), pp. 111-116.

Keywords

Local government, democracy, forms of participation, efficiency, formation, representation.

References

1. Chikhladze L.T. (2017) Novye tendentsii formirovaniya organov mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii [New trends in the formation of local governments in the Russian Federation]. *Yuridicheskaya nauka* [Legal science], 1, pp. 42-51.
2. *Federal'nyi konstitutsionnyi zakon ot 28.06.2004 № 5-FKZ «O referendume Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Constitutional Law of June 28, 2004 No. 5-FKZ "On the Referendum of the Russian Federation"].
3. *Federal'nyi zakon ot 12.06.2002 № 67-FZ «Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of June 12, 2002 No. 67-FZ "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right to Participate in the Referendum of Citizens of the Russian Federation"].
4. *Federal'nyi zakon RF ot 06.11.2003 g. № 131-FZ «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiiskoi Federatsii»* [Federal Law of the Russian Federation of 06.11.2003 No. 131-FZ "On the General Principles of the Organization of Local Self-Government in the Russian Federation"].
5. Ivanov V.V. (2013) *Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie s ispol'zovaniem informatsionnykh tekhnologii* [State and municipal management using information technology]. Moscow: Infra-M Publ.
6. *Konstitutsiya RF № 20 ot 12.12.93* [The Constitution of the Russian Federation No. 20 of 12.12.93].
7. Limonov A.M., Nazarov V.Yu., Khazov E.N. (2016) Perspektivnye napravleniya i osobennosti formirovaniya organov mestnogo samoupravleniya v sovremennoi Rossii [Perspective directions and features of the formation of local governments in modern Russia]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2, pp. 76-80.