УДК 32

Методы разработки и реализации государственной молодежной политики в сфере массового спорта

Слабов Евгений Андреевич

Магистр государственного и муниципального управления,
Северо-Западный институт управления (филиал),
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82-84
e-mail: Slabov@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрены различные методы, позволяющие разрабатывать государственную молодежную политику в сфере физической культуры и массового спорта, в частности, в Санкт-Петербурге развитие отрасли спорта реализуется программно-целевым методом. В работе представлены и проанализированы данные Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» за 2017 год, позволяющие говорить о выполнении, а по некоторым показателям и перевыполнении плановых показателей. Результатом проведенного исследования является предположение об эффективности применения и необходимости перехода к системному подходу, позволяющего обеспечивать и поддерживать достижение целевых показателей государственной молодежной политики за счет эффективного взаимодействия учреждений и организаций на всех уровнях власти.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабов Е.А. Методы разработки и реализации государственной молодежной политики в сфере массового спорта // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 2А. С. 42-50.

Ключевые слова

Государственная молодежная политика, методы разработки, развитие спортивной отрасли, молодежный спорт, системный подход, Санкт-Петербург.

Введение

Важнейшая задача государства в области спорта – приобщение граждан к систематическим занятиям физической культурой. Спорт позволяет развиваться духовно и физически, самоутвердиться в жизни и достигать каждый день новых вершин. Понятия «спорт» и «молодежь» существуют в единой параллели, а не просто взаимосвязаны. Массовый молодежный спорт является обязательным критерием достижения стратегических национальных интересов и деятельного развития современного российского социума.

От реализации целевой программы развития спорта и массовой физической культуры очевидным представляется огромный экономический и социальный эффект.

Разработка государственной молодежной политики в сфере спорта реализуется при помощи следующих методов:

-аналитические методы – позволяют провести анализ и оценить текущую ситуацию в рассматриваемом объекте управления, в данном случае, оценить состояние молодежного спорта в отдельном территориальном образовании, регионе, стране в целом; аналитические методы включают методы социально-экономической статистики, математического анализа, анализа факторов внутренней и внешней среды;

-проблемно-ориентированные методы – методы выявления и конкретизации проблем в организации молодежного спорта, причин и факторов, повлиявших на сложившуюся ситуацию; данные методы используются в обосновании программ и мероприятий, направленных на поддержку спорта среди молодежи;

-целевые программные методы – методы разработки целевых программ, направленные на устранение выявленных проблем и ограничений в организации молодежного спорта;

-проектные методы – методы проектирования концепции, стратегий, планов мероприятий по развитию системы молодежного спорта, включают также аналитические, проблемно-ориентированные и программно-целевые методы, позволяют рассмотреть ситуацию в комплексе и разработать решения проблем;

-методы бюджетирования – необходимы для определения объема средств, направляемых из бюджетов разных уровней (федерального, регионального, муниципального) на разработку и реализацию политики поддержки молодежного спорта, представляют собой финансовое обоснование программ реализации мероприятий [Барабанова, 2015, 201].

Результатами использования обозначенных методов являются утвержденные на уровне органов государственной власти, министерств и ведомств, курирующих вопросы организации молодежного спорта, целевые программы и планы мероприятий. Нормативно-правовое обоснование государственной политики лежит в основе институционального метода. Использование данного метода позволяет установить ценностные ориентиры и принципы государственной молодежной политики в сфере спорта [Позднякова, 2015, 122].

Программно-целевой метод реализации государственной молодежной политики в сфере спорта предполагает определение ключевых показателей, достижение которых характеризует результаты реализации запланированных мероприятий.

Основная часть

В Санкт-Петербурге развитие отрасли спорта реализуется программно-целевым методом, 3 программы развития отрасли спорта и физической культуры выполнены в течение 13 лет. Стратегические тенденции отраслевых программ ориентированы на развитие: массовой

спортивной и физкультурно-оздоровительной работы с населением Санкт-Петербурга (студентами, учащимися, лицами с ограниченными возможностями здоровья, ветеранами); подготовку спортивного резерва и спорта высших достижений; материально-технической базы отрасли «Физическая культура и спорт». Цели и приоритеты государственной политики Санкт-Петербурга в сфере спорта и физической культуры на период 2018-2023 годов совпадают с Указом Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предполагающей формирование критериев для здорового образа жизни российскими гражданами, повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене и развития массового спорта, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, подписанной распоряжением Правительства РФ от 07 августа 2009 года № 1101-р, Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года № 355.

Главные тенденции реализации государственной программы: развитие массового спорта и физической культуры; инфраструктуры спорта и физической культуры; системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений.

Направление «Развитие физической культуры и массового спорта» обеспечит в перспективе: модификацию порядка физического воспитания разных категорий и групп населения, в том числе в учебных заведениях; проведение районных спортивных и физкультурных мероприятий для всех групп населения; рост интенсивности деятельности районных центров физической культуры, спорта и здоровья по вовлечению населения к систематическим занятиям спортом и физической культурой по месту жительства, выполнение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; дальнейшее создание сети и обеспечение работы ШСК в общеобразовательных заведениях; осуществление спортивного регионального проекта «Самбо – в школы Санкт-Петербурга»; ремонт и оборудование спортивных внутривортовых площадок; пропаганду спорта и физической культуры, включая критерии по рекламированию нравственных ценностей олимпизма и спорта в средствах массовой информации; сформированность условий, гарантирующих возможность гражданам Санкт-Петербурга, в том числе инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, постоянно заниматься спортом и физической культурой.

Направление «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» гарантирует в будущем: модернизацию подготовительной системы спортсменов высокого класса; формирование критериев, ориентированных на рост подающих большие надежды спортсменов, готовых войти в сборные команды Российской Федерации, подготовку и эффективное выступление спортивных сборных команд Санкт-Петербурга на олимпийских играх, всероссийских и международных соревнованиях, спартакиадах Российской Федерации; улучшение системы подготовки и отбора спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта; участие спортивных сборных команд и спортсменов Санкт-Петербурга в официальных спортивных всероссийских, международных соревнованиях; повышение качества оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в установленной сфере деятельности; качественное и эффективное регулирование государственными финансами и

использование государственного имущества; модернизацию форм взаимодействия с организациями и общественными объединениями, выполняющими деятельность в сфере спорта и физической культуры; проведение на высоком организационном уровне в Санкт-Петербурге всероссийских, международных и городских спортивных мероприятий согласно ежегодно утверждаемым Правительством Санкт-Петербурга перечнем особых спортивных событий, проводимых в Санкт-Петербурге; усиление спортивных международных связей, включая развитие сотрудничества со спортивными международными организациями, объединяющими инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья; совершенствование кадрового обеспечения сферы спорта и физической культуры, включая выработку мер по кадровому обеспечению физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников отрасли – тренерско-преподавательского, руководящего и инструкторско-методического состава заведений, подчиненных Комитету по физической культуре и спорту и администрациям районов Санкт-Петербурга, а также работников автономных государственных учреждений.

Направление «Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта» обеспечит: совершенствование в области реконструкции и строительства спортивных объектов инфраструктуры спорта и физической культуры, также для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Продуктивное использование спортивных объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года в период после соревнований.

Данные Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» за 2017 год свидетельствуют о том, что плановые показатели целевой программы развития физкультуры и спорта, в частности молодежного спорта, выполняются, а по ряду показателей, таких, например, как доля учащихся и студентов, систематически занимающихся спортом, перевыполняются.

Ежегодно в Санкт-Петербурге проводятся следующие соревнования среди студентов:

- Открытый смотр-конкурс образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов.
- Спартакиада среди студентов организаций среднего профессионального образования.
- Кубок ВУЗов. Чемпионат Санкт-Петербурга среди студентов образовательных организаций высшего образования.

В таблице 1 приведены плановые и фактические показатели реализации государственной молодежной политики по развитию спорта среди молодежи.

Таблица 1 – Соотношение плановых и фактических показателей реализации государственной молодежной политики Санкт-Петербурга в сфере спорта за 2017 год

Показатель	План	Факт	Степень достижения планируемого значения, %
1. Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся спортом и физической культурой, в общей численности учащихся и студентов	79,1	88,7	112,1
2. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся спортом и физической культурой	22,6	27,1	120,0

Показатель	План	Факт	Степень достижения планируемого значения, %
3. Охват населения города спортивно-массовыми и физкультурными мероприятиями	22,9	23,6	102,9
4. Количество отремонтированных спортивных внутридворовых площадок	55	55	100,0
5. Количество созданных школьных спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях	22	22	100,0
6. Количество бюджетных учреждений, планируемых для реализации регионального спортивного проекта «Самбо – в школы Санкт-Петербурга»	46	46	100,0
7. Доля жителей Санкт-Петербурга, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения Санкт-Петербурга, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО	25,0	63,6	254,4
7.1. из них учащихся и студентов	30,0	63,6	165,8

Развивается направление адаптивного спорта. Создание высокотехнологичного многофункционального специализированного Северо-Западного научно-практического центра паралимпийского и сурдлимпийского спорта на базе Санкт-Петербургского научно-исследовательского института физической культуры является приоритетной задачей до 2020 года.

Характерной чертой реализации государственной молодежной политики в сфере спорта является комплексность. Планируемые и реализуемые мероприятия охватывают все направления деятельности органов государственной власти, требуют внедрения современных информационных технологий, вовлечения учреждений образования, здравоохранения, организаций, работающих с молодежью.

Следующим важнейшим направлением развития физической культуры и массового спорта является проведение мероприятий по внедрению комплекса ГТО в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». С января 2015 года в общеобразовательных учреждениях проводится тестирование по испытаниям комплекса ГТО. Согласно рекомендациям Комитета по образованию к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО на данном этапе были привлечены учащиеся 1-х, 4-х и 11-х классов. По состоянию на декабрь 2017 года в автоматизированной информационной системе комплекса ГТО зарегистрировано 189197 петербуржцев, принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО или планирующих стать участниками комплекса ГТО. В Санкт-Петербурге создано 26 центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО. В 2017 году во всех районах города к подготовке населения по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО привлечено 2604 специалиста, из них 533 человека в составе судейских бригад приняли участие в проведении мероприятий по оценке выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО.

Реализация государственной политики включает процесс распределения субсидий на развитие физической культуры и спорта. В соответствии с Государственной Программой Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» в 2018 году из федерального бюджета было выделено 9 млн. рублей.

В таблице 2 приведен объем финансирования государственной программы по Комитету по физической культуре и спорту с 2018 по 2023 годы.

Таблица 2 – Объем финансирования государственной программы по ответственному исполнителю государственной программы

Наименование ответственного исполнителя государственной программы	Вид источника финансирования	Объем финансирования по годам, млн. руб.						ИТОГО
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Комитет по физической культуре и спорту	Бюджет Санкт-Петербурга	6884	6318	6730	6695	7104	7353	41083
	Федеральный бюджет	9	-	-	-	-	-	9
	ИТОГО	6893	6318	6730	6695	7104	7353	41093

Комитету по физической культуре и спорту было выделено из бюджета Санкт-Петербурга на развитие физической культуры и массового спорта 1 млн. рублей, на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта 15 млн. рублей, на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу 356,9 млн. рублей. Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями из бюджета Санкт-Петербурга было выделено 28,8 млн. рублей на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу.

Третий метод, используемый в реализации государственной молодежной политики в сфере спорта – это системный метод. Системный метод предполагает формирование и функционирование единой системы действий, направленных на решение социально-значимых задач. Элементами системы разработки и реализации государственной молодежной политики в сфере спорта являются:

- на уровне государственных органов власти: Президент РФ, Правительство РФ, Министерство спорта РФ, Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство экономического развития РФ – определение приоритетных направлений деятельности, постановка задач, разработка нормативно-правовой базы государственной политики поддержки спорта в целом и молодежного спорта в частности;

- на федеральном уровне: общероссийские спортивные центры, государственные образовательные и научные учреждения, имеющие спортивную специализацию, всероссийские федерации видов спорта, в том числе и организации олимпийского резерва – исполнение целевых программ и стратегий развития спорта, в частности, среди молодежи;

- на региональном уровне: региональные спортивные организации, объединения, учреждения общего и специализированного спортивного образования, региональные федерации по видам спорта, органы исполнительной власти, курирующие вопросы социальной молодежной политики, физической культуры и спорта;

- на местном уровне: городские, районные учреждения, спортивные организации, школы, клубы, спортивные объекты – организация работы с молодежью, проведение спортивных мероприятий, состязаний, взаимодействие с учреждениями образования и здравоохранения.

Системный подход обеспечивает достижение целевых показателей государственной молодежной политики за счет эффективного взаимодействия учреждений и организаций на всех уровнях власти.

Заключение

Таким образом, для разработки государственной молодежной политики в сфере спорта используются аналитические, проблемно-ориентированные, программно-целевые, проектные методы и метод бюджетирования. Реализация мероприятий осуществляется с использованием институционального, программно-целевого, системного методов.

Библиография

1. Барабанова В.Б. Физическая культура и спорт как фактор национальной безопасности, оздоровления нации и формирования здорового образа жизни населения XXI века // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2/3. С. 201.
2. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» за 2017 год».
3. Государственная Программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге».
4. Позднякова А.Э. Особенности разработки и реализации государственной политики в России // Теория и практика общественного развития. 2015. № 17. С. 122.
5. Положение об открытом смотре-конкурсе образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов в 2016/2017 учебном году.
6. Публичный доклад о состоянии и перспективах развития системы образования Санкт-Петербурга.
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» от 07.08.2009 № 1101-р.
8. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»).
9. Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года № 355.
10. Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. N 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе “Готов к труду и обороне” (ГТО)».
11. Указ Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Methods of development and implementation of the state youth policy in the field of mass sports

Evgenii A. Slabov

Master of Public Administration,
North-West Institute of Management (branch),
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
119571, 82-84, Vernadskogo av., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Slabov@mail.ru

Abstract

The author of the research presented in this article discusses various methods that allow developing a state youth policy in the field of physical culture and mass sports, in particular, in St. Petersburg the development of the sports industry is implemented by the program-target method. The paper presents and analyzes the data of the Annual Report on the implementation and evaluation

of the effectiveness of the implementation of the state program of St. Petersburg called “Development of Physical Culture and Sport in St. Petersburg” for 2017, allowing to talk about the implementation, and for some indicators and over-fulfillment of planned indicators. The result of the study, as the author of the paper shows, is an assumption about the effectiveness of the application and the need to move to a systematic approach that allows you to ensure and support the achievement of target indicators of the state youth policy through effective interaction of institutions and organizations at all levels of government. Thus, concludes the author of the paper, the analytical, problem-oriented, program-targeted, project methods and budgeting methods are used to develop state youth policy in the field of sports. The implementation of measures is carried out using institutional, program-targeted, systematic methods.

For citation

Slabov E.A. (2019) Metody razrabotki i realizatsii gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v sfere massovogo sporta [Methods of development and implementation of the state youth policy in the field of mass sports]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (2A), pp. 42-50.

Keywords

State youth policy, methods of development, system approach, development of sports industry, youth sports.

References

1. Barabanova V.B. (2015) Fizicheskaya kul'tura i sport kak faktor natsional'noi bezopasnosti, ozdorovleniya natsii i formirovaniya zdorovogo obraza zhizni naseleniya XXI veka [Physical culture and sport as a factor of national security, the recovery of the nation and the formation of a healthy lifestyle of the population of the XXI century]. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* [Modern problems of science and education], 2/3, p. 201.
2. *Godovoi otchet o khode realizatsii i otsenke effektivnosti realizatsii gosudarstvennoi programmy Sankt-Peterburga «Razvitie fizicheskoi kul'tury i sporta v Sankt-Peterburge» za 2017 god»* [Annual report on the implementation and evaluation of the effectiveness of the implementation of the state program of St. Petersburg Development of physical culture and sports in St. Petersburg for the year 2017].
3. *Gosudarstvennaya Programma Sankt-Peterburga «Razvitie fizicheskoi kul'tury i sporta v Sankt-Peterburge»* [The State Program of St. Petersburg The development of physical culture and sports in St. Petersburg].
4. *Polozhenie ob otkrytom smotre-konkurse obrazovatel'nykh organizatsii vysshego obrazovaniya, raspolozhennykh na territorii Sankt-Peterburga, na luchshuyu organizatsiyu fizkul'turno-sportivnoi raboty sredi studentov v 2016/2017 uchebnom godu* [Regulations on the open competition of educational organizations of higher education, located in St. Petersburg, for the best organization of physical education and sports work among students in the 2016/2017 academic year].
5. Pozdnyakova A.E. (2015) Osobennosti razrabotki i realizatsii gosudarstvennoi politiki v Rossii [Features of the development and implementation of state policy in Russia]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya* [Theory and practice of social development], 17, p. 122.
6. *Publichnyi doklad o sostoyanii i perspektivakh razvitiya sistemy obrazovaniya Sankt-Peterburga* [Public report on the state and prospects of development of the educational system of St. Petersburg].
7. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii Strategii razvitiya fizicheskoi kul'tury i sporta v Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda» ot 07.08.2009 № 1101-r* [Order of the Government of the Russian Federation “On Approval of the Strategy for the Development of Physical Culture and Sport in the Russian Federation for the Period up to 2020” dated 07.08.2009 No. 1101-p].
8. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 N 1662-r (red. ot 28.09.2018) «O Kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda» (vmeste s «Kontseptsiei dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda»)* [Order of the Government of the Russian Federation of November 17, 2008 No. 1662-p (as amended on September 28, 2018) “On the Concept of the long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period up to 2020” (together with the “Concept of the long-term socio-economic development of the Russian Federation on period until 2020”)].

9. *Strategii ekonomicheskogo i sotsial'nogo razvitiya Sankt-Peterburga na period do 2030 goda, utverzhdennoi postanovleniem Pravitel'stva Sankt-Peterburga ot 13 maya 2014 goda № 355* [Strategies for the economic and social development of St. Petersburg for the period until 2030, approved by the Decree of the Government of St. Petersburg dated May 13, 2014 No. 355].
10. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 24 marta 2014 g. N 172 «O Vserossiiskom fizkul'turno-sportivnom komplekse "Gotov k trudu i oborone" (GTO)»* [Decree of the President of the Russian Federation dated March 24, 2014 N 172 "On the All-Russian physical culture and sports complex Ready for Labor and Defense"].
11. *Ukaz Prezidenta RF ot 07 maya 2018 goda № 204 «O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2024 goda»* [Presidential Decree of 07 May 2018 No. 204 "On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024"].