

УДК 323

Новая национальная политика России – залог ее целостности и национальной безопасности

Рамазанова Патимат Рамазановна

Аспирант,
Северо-Западный институт управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
199178, Российская Федерация, Санкт-Петербург, просп. Средний, 57/43;
e-mail: pati-agent@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается проблема формирования в Российской Федерации новой национальной политики, основанной на принципе полиэтничности с обеспечением межнационального диалога и сохранением и развитием национальных культур и духовных ценностей всех проживающих на территории страны этносов. Обосновывается идея о том, что России необходима сильная, хорошо продуманная национальная политика с учетом нынешней социально-экономической ситуации в стране. Подробным образом описывается как сама новая стратегия государственной политики Российской Федерации, так и отдельные пункты, связанные между собой, поэтапное следование которым в конечном итоге способствует становлению российского государства на путь межнационального единения, способствующего сохранению России в рамках нынешних границ и текущего государственно-территориального устройства. В статье также затрагиваются тема миграции в России, развивающаяся на этом фоне ксенофобия в российском обществе, осуществляется поиск возможностей с целью решить эту проблему не только за счет жесткой государственной политики с элементами мер принуждения, но и за счет составления и пропаганды системы ценностей многонационального общества со способствованием организации в Российской Федерации устойчивого межнационального диалога.

Для цитирования в научных исследованиях

Рамазанова П.Р. Новая национальная политика России – залог ее целостности и национальной безопасности // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 3А. С. 35-42.

Ключевые слова

Национальная политика, межнациональные отношения, миграция, безопасность, государство, общество.

Введение

Российская Федерация является крупнейшим в мире многонациональным государством, в котором проживают более 180 народов. Невероятное и в своем роде уникальное многообразие этнического состава населения России, скрепленное духовной общностью и чувством единения, в настоящее время поддерживается при помощи объединительной роли русского народа, образующего собой российское государство. При этом залогом устойчивости нынешних позиций и перспектив дальнейшего развития государства в многонациональной и многоконфессиональной Российской Федерации является ее национальная политика.

Благодаря объединяющей роли государствообразующего русского народа, на территории России сохранились уникальное единство и многообразие, духовная общность и союз различных народов. Национальная политика в многонациональном и многоконфессиональном государстве, а Россия таким и является, напрямую влияет на устойчивость и дальнейшее развитие страны.

Актуальность темы исследования заключается в рассмотрении национальной политики России, выявлении ее сильных и слабых сторон, что позволит сформировать комплексный подход к формированию национальной безопасности.

При написании статьи автором были использованы труды отечественных ученых А.С. Автономова, А.Х. Даудова, С.В. Кулешова, С.П. Перегудова и др., а также нормативные акты Российской Федерации.

Основная часть

Сразу после того, как СССР прекратил свое существование, Россия попала в весьма затруднительное положение. С одной стороны, в течение многих лет в российском обществе сохранялось мирное сосуществование различных этносов и конфессий, основой которого являлись патриотические и интернационалистические идеи, а также постулат о безраздельной преданности Родине и дружбе народов. СССР гарантировал будущей России поддержку со стороны национальных меньшинств, малых народов страны, особенно тех, которые обладали своей собственной самобытной культурой, перекликающейся с пророссийской позицией, что уберегало государство от сползания к национализму, экстремизму и гражданской войне. С другой стороны, 1990-е гг. с разрушительными переменами в экономике, культуре создали идеологический вакуум, взрастили и привели к власти политическая элиту, часть из которой отвергает положительные достижения СССР в сфере межнационального согласия, трансформируя достижения советской власти в ее просчеты и используя этот миф в качестве политического инструмента для достижения своих целей.

Новые векторы развития, которые были некогда предложены со стороны руководства страны, не спровоцировали напряженность межнациональных отношений, однако стали причиной того, что в 1990-е гг. на пространстве бывшего СССР произошел массовый регресс в экономической сфере, что ухудшило взаимоотношения РФ со странами СНГ.

Именно в этом ключе наиболее опасным фактором для государства, способным вызвать череду деструктивных последствий, начиная от межнациональной и межконфессиональной розни и заканчивая распадом государства, при условии наличия тяжелой ситуации в социальной и экономической сферах является национальная политика, осуществляемая без особо пристального изучения всех ее аспектов. Излишне говорить, что подобная ситуация вполне

устраивает сторонников распада РФ как государства, вмешательство которых с целью способствования этому неизбежно ведет к полной дестабилизации сложившейся в России ситуации и разжиганию огромного количества локальных конфликтов по всей территории РФ.

Также никак нельзя не учитывать то, что русское население по определению составляет основу всего народа РФ (согласно данным за 2014 г., более 80% населения страны (около 111 млн человек) являются русскими). Как отметил Президент РФ В. Путин в своей речи, «государствообразующим народом, безусловно, является русский народ... в интересах русского народа – сохранение этой страны» [Путин..., www].

Когда речь идет о национальной политике любого государства, это всегда сложный вопрос в сфере социальных взаимоотношений и противоречий. Любые межнациональные отношения можно крайне быстро уничтожить, однако наладить эффективное взаимодействие различных этносов и конфессий или примирить уже враждующие стороны – крайне сложный процесс. В этом плане национальная политика обязана быть многогранной и направленной на различные сферы жизнедеятельности этнических групп внутри государства, а отсутствие такого подхода к решению проблемы или же заранее неправильный выбранный курс могут дестабилизировать ситуацию, что приведет к потере самой государственности. Таким образом, следует применять в практической деятельности правильные ориентиры в сфере межнациональных отношений, сформировать единую наднациональную политику, которая опиралась бы на поддержку всех без исключения народов России [Перегудов, 2015].

Российское государство в период своего становления строилось на многоэтничности из многочисленных племен. Это были финно-угорские, балтские и славянские, а также тюркские племена и народности Кавказа, при этом нашим предкам удавалось сохранять баланс во внутренних взаимоотношениях своего государства. На это не повлияла ни смена времен, ни перемены в общественной и социальной жизни, ни завоевания и кризисы: с каждой новой эпохой, начиная от Древней Руси и заканчивая современной Россией, русское государство создавалось и развивалось только общими усилиями различных народов и конфессий, для которых Россия в первую очередь оставалась родной землей. В связи с этим хочется отметить фактор доброжелательного отношения между людьми разных национальностей в российском обществе, поэтому межнациональное согласие – это тот фундамент, на котором держится Россия.

Что касается позиции государства по национальной политике внутри страны, то необходимо отметить факт принятия такого документа, как Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Стратегия) необходимо уделить особое внимание: ее подготовка велась в кратчайшие сроки, и она не выносилась на тщательное общественное обсуждение. Какие же моменты в ней можно назвать положительными?

- 1) Сохранение и развитие культур и языков народов России.
- 2) Укрепление духовной общности народов России.
- 3) Обеспечение прав коренных малочисленных народов страны.
- 4) Создание полноценных условий для обеспечения межнационального мира и согласия на Северном Кавказе.
- 5) Поддержка соотечественников, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье.

Подобные постулаты подчеркивают перспективную реализуемость данного проекта, отмечая содержание в нем не только установленных и утвержденных главой государства целей и задач новой политики, но и неких особых механизмов, направленных на их достижение.

Основой Стратегии в этом ключе становятся сразу несколько пунктов. Во-первых, это реформирование государственного управления, придача ему сбалансированного состояния. Подчеркиваются перспективы сотрудничества в данной сфере между различными государственными образованиями. Также важнейшим вопросом является и проблема мигрантов в аспекте их социокультурной адаптации. Здесь следует остановить свое внимание на таком аспекте миграционной проблематики, как обучение их русскому, что требует введения на различных уровнях широкой сети учреждений по обучению языку.

Один из сформулированных в Стратегии принципов новой политики звучит следующим образом: «преимущество исторических традиций солидарности и взаимопонимания народов России», что подразумевает сохранение эффективного функционирования как межнационального, так и полноценного межконфессионального диалога, основой которого становится толерантное отношение людей к иным формам общественного и религиозного устройства жизни, обычаев и традиций других этносов.

Также составителям Стратегии вменяется в заслугу определение для органов власти необходимости установления особо тесных взаимоотношений с теми или иными институтами российского гражданского общества. Однако, как это ни печально, стоит заметить, что подобные перспективы на данном этапе существуют лишь на бумаге, так как не существует четкой системы по внедрению этого в общественно-политическую жизнь РФ, комплексный подход к чему способен был бы стать основой качественного функционирования Стратегии.

Хотелось бы обратить внимание на ключевую тему для будущих поколений нашей страны – государственную образовательную политику. В частности, приходится констатировать практику по перениманию западноевропейского образовательного процесса, уход от светского характера российской школы, что может негативно сказаться на межнациональных и межконфессиональных отношениях и вызвать напряженность в социуме. Для купирования такого развития событий необходимо общенациональное обсуждение этой проблематики, которое подняло бы вопрос российской нации на уровень общегражданской проблемы, иначе все приведет к сухому формированию целей и задач, не имеющих под собой основы для будущих действий.

Российскому обществу, уставшему от непростого периода 1990-х гг., братоубийственной войны в Чечне, следует понять, что кроме европейской толерантности есть и солидарность, интернационализм, патриотизм, а не национализм, необходимо сделать так, чтобы все народы России чувствовали себя защищенными и уважаемыми в своей стране.

Таким образом, документы, являющиеся для национальной российской политики основополагающими, должны проходить обсуждение при принятии, важно внедрить процедуру общественной экспертизы, в которой будут принимать участие национальные общины и некоммерческие организации (российские), а также деятели науки, искусства и представители органов власти. Все вышеперечисленное позволит осуществлять широкий общественный контроль, который будет являться одной из составляющих грамотно выверенной стратегии национальной политики [Гильмуллина, 2015]. В настоящее время чиновники, занимающие высокие должности в современной России, почти не принимают это во внимание, что позволяет сделать вывод о необходимости выступления с единым мнением на этот счет всех ветвей власти РФ.

Что касается миграционной политики, то начиная с 2000-х гг. налицо противоречивость ее целей, что неизбежно приводит к ухудшению отношения со стороны коренного населения страны к приезжим гражданам других государств. Кроме того, ухудшаются взаимоотношения и

между самими россиянами. Российская общественность раскалывается в такой ситуации на два лагеря: одни выступают за терпимое отношение к мигрантам, другие же, напротив, становятся яркими противниками миграционной политики. Таким образом, в российском обществе до сих пор не преодолено различие в ментальности, а также в культуре и в этническо-конфессиональном аспекте.

Подобное положение дел легко может вызвать весьма печальные последствия: разрастание недовольства, основанного на ксенофобских настроениях и мигрантофобии, через определенный отрезок времени легко может вылиться в новую опасность, выраженную в аналогичном отношении к тем гражданам РФ, которые имеют этническую или же визуальную схожесть с представителями мигрантов. Поэтому необходимо учитывать ошибки других стран: толерантность, терпимость в межэтнических отношениях, многокультурализм не решают большинство вопросов мирного сосуществования людей разных национальностей и вероисповеданий, а только лишь отодвигают эти проблемы на задний план [Автономов, 2017].

В российском обществе следует проповедовать такие ценности, как добрососедство, взаимопонимание и взаимоуважение, культурный обмен между народами. Необходимо подчеркнуть, что бездумное навязывание и внедрение в массовое сознание россиян западных ценностей ни к чему хорошему не приведут. Российское общество – особенное, и народам нашей страны чужды большинство принципов так называемой «демократии западного образца».

Отметим также и аспект, связанный с федеративным устройством России. Уже в 1990-е гг. были проявления сепаратизма в Чечне, Башкирии и Татарстане. В связи с этим имеются некоторые опасения по превращению некоторых субъектов РФ в моноэтнические республики [Кулешов, Аманжолова, Волобуев, 2016].

В международном праве отмечается необходимость особого контроля за толерантным отношением к национальным меньшинствам по причине их дискриминации на различных уровнях. Столь же пристального внимания к большим по численности народам не требуется по причине их самостоятельности в вопросе защиты собственных прав, хотя в случае военных конфликтов на почве расизма и национализма они также уязвимы.

Из всего этого можно вывести следующее: только с учетом опыта прошлых лет и одновременно с этим реалий происходящего в текущее время перспективы развития новой российской национальной политики будут связаны с благополучием всех этнических групп, представленных в РФ, что в дальнейшем способно не только стабилизировать обстановку в России, но и вывести ее на качественно новый уровень.

В итоге государственную национальную политику можно охарактеризовать как систему мер, имеющих долгосрочный характер, которые направлены на сохранение идентичности народов, населяющих страну, их консолидацию и гармонию межнациональных отношений.

Доминирующими факторами на данном этапе развития в России общественно-политической обстановки продолжают оставаться национальный фактор и конфессиональный фактор. При этом оба они могут выступать в качестве импульса как к развитию России, так и к ее деградации.

Необходимо заранее определить комплекс имеющихся в данной сфере проблем и попытаться предсказать, какие вопросы станут актуальными в будущем. Возвращаясь к настоящему, можно обозначить следующие проблемы, имеющие ключевое значение на сегодняшний день:

- российское общество лишено полноценной гражданской идентичности. В качестве примера можно рассмотреть молодое поколение Северного Кавказа, где основой

поведения остается этноконфессиональная принадлежность, а не гражданское самоопределение;

- среди молодого поколения имеются нездоровые радикальные и экстремистские деструктивные течения;
- наблюдаются проблемы самоопределения и культурной идентичности русского народа по отношению к другим этническим группам и в связи с ростом численности миграции.

После того как основные проблемы в этой сфере были выявлены, требуется разработать план действий для того, чтобы разрешить их:

- качественное определение того, какие из подходов к действию в рамках национальной политики РФ будут иметь результативный характер;
- координация действий всех уровней власти в РФ в сфере межэтнического взаимодействия;
- реформация местного самоуправления, связанная с наделением его большим количеством полномочий, чем ранее;
- поддержание культуры межнационального диалога на ранних стадиях развития, что подразумевает под собой необходимость внести подобную тематику в рамки системы российского образования;
- пересмотр государственной политики в отношении мигрантов с учетом необходимости их адаптации в российский социум.

Заключение

Сбалансированное развитие всех этнических групп в России при эффективном взаимодействии друг с другом в рамках межнационального диалога может быть обеспечено только при качественном укреплении единства российской нации, что и обозначается теперь как первая и главная цель национальной политики Российской Федерации. Достигнуть же этой цели позволят только совместные усилия гражданского общества с официальной властью страны.

В истории российского государства многонациональное общество существовало на протяжении столетий и мирно сосуществовало. В настоящее время на территории государства проживают около 200 национальностей, что является богатством страны, которое ее укрепляет и является основным источником роста, стабильности и процветания.

Ключевая задача государства – сохранение национальной идентичности всех этносов, населяющих Россию, что позволит создать полноценную российскую нацию. Однако стоит помнить, что неправильная национальная политика имеет катастрофические последствия, которые трудно рассчитать, хотя их можно спрогнозировать.

Библиография

1. Автономов А.С. Федерация и национальные отношения в России // Материалы научно-практической конференции «Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран». М., 2017. С. 30-31.
2. Гильмуллина Д.А. Нормативно-правовые основы государственной национальной политики Российской Федерации // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2015. № 8. С. 255-258.
3. Гранин Ю.Д. Формирование «русской нации». Проблемы и перспективы // Свободная мысль. 2017. № 3. С. 95-108.
4. Даудов А.Х. Сущность и особенности национальной политики России: история и современность // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета. 2013. № 5. С. 7-15.

5. Зорин В.В. Современные проблемы и перспективные векторы реализации «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Вопросы культурологии. 2016. № 7. С. 10-18.
6. Кулешов С.В., Аманжолова Д.А., Волобуев О.В. Национальная политика России: история и современность // Политическая наука. 2016. № 12. С. 12-17.
7. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/
8. Перегудов С.П. Национально-государственная идентичность и проблемы консолидации российского государства // Полис. Политические исследования. 2015. № 3. С. 23-26.
9. Путин назвал русский народ государствообразующим и напомнил о многонациональности РФ. URL: <https://www.interfax.ru/russia/634009>
10. Этнокультурный потенциал регионов как фактор формирования российской нации. URL: http://www.ethnoconsulting.ru/cntnt/proekty/teksty_vyp/etnokultur.html

Russia's new national policy as a guarantee for its integrity and national security

Patimat R. Ramazanova

Postgraduate,
North-West Institute of Management,
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
199178, 57/43, Sredny av., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: pati-agent@mail.ru

Abstract

The article deals with the problem of the development of a new national policy in the Russian Federation, based on the principle of multiethnicity with the provision of interethnic dialogue and the preservation and development of national cultures and spiritual values of all ethnic groups living in the country. The author of the article makes an attempt to substantiate the idea that the Russian Federation needs a strong, well-thought-out national policy, taking into account the current socioeconomic situation in the country. The article aims to describe in detail Russia's new strategy for the state policy, as well as individual provisions related to each other. Gradual implementation of these provisions ultimately leads to the interethnic unity of the Russian state, contributing to the preservation of the Russian Federation within the current borders and with the current territorial structure. The author also touches upon the problem of migration in the Russian Federation, xenophobia developing against this background in Russian society and searches for possibilities in order to solve this problem not only by implementing a strict government policy with elements of coercion, but also by building and promoting the system of values of a multiethnic society with interethnic dialogue in the Russian Federation.

For citation

Ramazanova P.R. (2019) Novaya natsional'naya politika Rossii – zalog ee tselostnosti i natsional'noi bezopasnosti [Russia's new national policy as a guarantee for its integrity and national security]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (3A), pp. 35-42.

Keywords

National policy, interethnic relations, migration, security, state, society.

References

1. Avtonomov A.S. (2017) Federatsiya i natsional'nye otnosheniya v Rossii [The federation and national relations in Russia]. Materialy nauchno-prakticheskoi konferentsii "Natsional'nyi vopros i gosudarstvennoe stroitel'stvo: problemy Rossii i opyt zarubezhnykh stran" [Proc. Conf. "The ethnic problem and state-building: the problems of Russia and the experience of foreign countries"]. Moscow, pp. 30-31.
2. Daudov A.Kh. (2013) Sushchnost' i osobennosti natsional'noi politiki Rossii: istoriya i sovremennost' [The essence and features of Russia's national policy: history and modernity]. Trudy Istoricheskogo fakul'teta Sankt-Peterburgskogo universiteta [Proceedings of the Faculty of History of Saint Petersburg University], 5, pp. 7-15.
3. Etnokul'turnyi potentsial regionov kak faktor formirovaniya rossiiskoi natsii [The ethnocultural potential of regions as a factor affecting the formation of the Russian nation]. Available at: http://www.ethnoconsulting.ru/cntnt/proekty/teksty_vyp/etnokultur.html [Accessed 10/06/19].
4. Gil'mullina D.A. (2015) Normativno-pravovye osnovy gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii [A legal framework for the state national policy of the Russian Federation]. Izvestiya Orenburgskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta [Bulletin of Orenburg State Agrarian University], 8, pp. 255-258.
5. Granin Yu.D. (2017) Formirovanie "rossiiskoi natsii". Problemy i perspektivy [The formation of the "Russian nation". Problems and prospects]. Svobodnaya mysl' [Free thought], 3, pp. 95-108.
6. Kuleshov S.V., Amanzholova D.A., Volobuev O.V. (2016) Natsional'naya politika Rossii: istoriya i sovremennost' [Russia's national policy: history and modernity]. Politicheskaya nauka [Political science], 12, pp. 12-17.
7. O Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda: ukaz Prezidenta RF ot 19.12.2012 № 1666 [On the Strategy for the state national policy of the Russian Federation until 2025: Decree of the President of the Russian Federation No. 1666 of December 19, 2012]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/ [Accessed 10/06/19].
8. Peregudov S.P. (2015) Natsional'no-gosudarstvennaya identichnost' i problemy konsolidatsii rossiiskogo gosudarstva [National identity and the problems of consolidation of the Russian state]. Polis. Politicheskie issledovaniya [Polis. Political studies], 3, pp. 23-26.
9. Putin nazval russkii narod gosudarstvoobrazuyushchim i napomnil o mnogonatsional'nosti RF [Putin pointed out that the Russians are a state-forming nation and reminded of the multinationality of the Russian Federation]. Available at: <https://www.interfax.ru/russia/634009> [Accessed 10/06/19].
10. Zorin V.V. (2016) Sovremennye problemy i perspektivnye vektory realizatsii "Strategii gosudarstvennoi natsional'noi politiki Rossiiskoi Federatsii na period do 2025 goda" [Modern problems and promising vectors of the implementation of the Strategy for the state national policy of the Russian Federation until 2025]. Voprosy kul'turologii [Issues of cultural studies], 7, pp. 10-18.