

УДК 323

Развитие научно-технологической и инновационной систем Российской Федерации

Прудникова Наталья Романовна

Аспирант,
кафедра политологии и права,
Московский государственный областной университет,
советник проректора,
Государственный академический университет гуманитарных наук,
119049, Российская Федерация, Москва, переулок Мароновский, 26;
e-mail: prudnikovanr@gmail.com

Аннотация

Развитие научно-технологической и инновационной систем – важнейшая задача для государственной политики Российской Федерации. Основной целью инновационного развития Российской Федерации является обеспечение конкурентоспособности за счет полноценного использования интеллектуального потенциала страны. Обеспечение высокого уровня благосостояния населения, закрепление геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня, представляются возможными лишь при переходе на инновационную модель развития. Однако, несмотря на важность развития вышеуказанных систем для Российской Федерации, в настоящее время в стране и науке не сформировался единый подход к понятию целей и направленности развития научно-технологической и инновационной систем. Существенной проблемой по-прежнему остается отсутствие действенных механизмов перевода новых научных знаний в прикладные результаты. В статье рассмотрены основные этапы развития инновационной и научно-технологической систем Российской Федерации в постсоветский период. Цель данного исследования – выявление особенностей развития, а также сильных и слабых сторон, барьеров и сложностей на пути формирования научно-технологической и инновационной систем в России. В статье рассмотрены основные документы, закрепляющие направления развития нашей страны на законодательном уровне.

Для цитирования в научных исследованиях

Прудникова Н.Р. Развитие научно-технологической и инновационной систем Российской Федерации // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 3А. С. 74-80.

Ключевые слова

Научно-технологическая система, инновационная система, политика Российской Федерации, наука, государство, экономика, государственная политика.

Введение

Развитие научно-технологической и инновационной систем – важнейшая задача для государственной политики Российской Федерации. Россия ставит перед собой амбициозные, но достижимые цели долгосрочного развития – обеспечение высокого уровня благосостояния населения, закрепление геополитической роли страны как одного из глобальных лидеров, определяющих мировую политическую повестку дня. Единственным возможным способом достижения этих целей является переход экономики на инновационную социально ориентированную модель развития (см. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р).

Несмотря на то, что в настоящее время Правительство активно работает над развитием научно-технологической и инновационной систем, существует немало проблем в этой отрасли, в том числе нескоординированность работы академического и бизнес-секторов.

Основная часть

Тема формирования и развития национальных инновационных систем рассматривается в исследованиях многих ученых и экономистов. Среди них – Р. Нельсон, В.И. Кушлин, В.Л. Макаров, Н.И. Иванов, К.И. Плетнев, А.Н. Фоломьев, А. Дагаев, Л. Дробышевский, А. Дынкин, О. Голиченко, Ю. Губанов, Г. Костин, Ю. Осипов, В. Соколинский, Р. Фатхутдинов, П. Щедровицкий, Е. Ясин, Л. Абалкин, П. Алампиев, В. Александров, Н. Баранский, О. Голосов, М. Делягин, Э. Кочетков, Д.С. Львов, В. Маевский, а также другие исследователи в сфере экономики, философии и других наук. Несмотря на то, что существует большое количество исследователей в этой сфере, в настоящее время в стране и науке не сформировался единый подход к понятию целей и направленности научно-технологической и инновационной систем.

Следует отметить, что инновационная система в Российской Федерации стала формироваться позднее, чем в странах Запада. Так, в США уже в 1950-е гг. начала развиваться инновационная система, в 1970-е гг. эти процессы охватили такие европейские страны, как Франция, Бельгия, в 1983 г. – ФРГ, а в 1980 г. – Индию, Малайзию, Австралию Канаду, Сингапур. В России этот процесс начался в 1990 г., в странах СНГ еще позднее (Белоруссия – 1992 г., Украина – 2000-е гг.). Общим в развитии инновационных систем всех стран является то, что инициатива всегда исходила от государства, которое стремилось создать условия для развития научно-технологического прогресса.

Развитие инновационной и научно-технологической сфер в постсоветский период можно разделить на несколько этапов. Некоторые исследователи придерживаются следующей периодизации:

- переходный период (1991-1997 гг.): становление Российской Федерации после распада СССР;
- осознание необходимости формирования в Российской Федерации инновационной политики (1997-2002 гг.);
- подготовительный период (2002-2006 гг.): разработка программы государственной инновационной политики Российской Федерации;
- период формирования основ инновационной системы (2006-2008 гг.): разработка ее структуры и основных направлений;

- формирование основных структурных элементов национальной инновационной системы (2008-2010 гг.): создание институциональной базы;
- обеспечение функционирования рыночного характера деятельности российских предприятий и функционирования экономики (2010-2015 гг.);
- развитие инновационной системы в Российской Федерации (с 2015 г. по настоящее время): можно выделить такие этапы, как создание условий для расширения производства, создание конкурентоспособного сектора исследований и разработок, увеличение количества грантов для ученых, расширение иных мер поддержки для развития инновационной и научно-технологических систем, создание технопарков, создание новых институтов и площадок для проведения исследований.

Другие исследователи связывают периодизацию по развитию научно-технологической и инновационной системы Российской Федерации с появлением документов стратегии развития инновационного сектора:

- подготовительный период (1991-2001 гг.): осознается переход на новый этап развития;
- формирование основ национальной инновационной системы (2002-2010 гг.): принимаются Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу;
- развитие инновационной политики в Российской Федерации (2010-2020 гг.): инновационное и научно-технологическое развитие страны выходит на первый план; государством создаются условия для возможности развития сектора разработок, проведения высококачественных исследований; происходит увеличение количества грантов; активно создаются условия для совместной работы бизнеса и науки; принимаются такие документы, как государственная программа «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014-2020 годы, а также Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации.

Рассматривая периодизацию инновационного развития Российской Федерации, следует отметить, что это и есть продолжение научно-технической революции на новом этапе развития страны.

Начиная с 1991 г. Россия перешла в так называемый переходный период развития. Неоднократно предпринимались попытки формирования единой целостной политики, развития научно-технологической и инновационных систем, развития науки, а также формирования организационно-правовой среды. Важным этапом переходного периода стало создание в 1994 г. некоммерческой организации под названием «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Среди основных проблем на пути формирования научно-технологической и инновационных систем переходного периода стоит отметить низкий спрос на результаты научно-технической деятельности со стороны экономического сектора, недостаток собственных средств научно-технического сектора, отсутствие нормативной базы для осуществления государственной поддержки научного сектора и др. Ряд из перечисленных выше проблем до сих пор сохранился и в нынешний период.

30 марта 2002 г. в Российской Федерации был утвержден документ «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу», основная цель которого – переход страны на инновационный путь развития.

Первый этап реализации данного документа охватывал период с 2002 по 2006 г., второй – до 2010 г. В этот период в России активно развиваются фундаментальная наука и сектор прикладной науки и исследований, происходит интеграция науки и образования, а также развивается международное научно-техническое сотрудничество.

Расход средств на развитие инноваций в 2003 г. в сравнении с 1998 г. вырос в 2 раза, количество затрачиваемых средств продолжало расти и в последующий период. В 2005 г. на высокотехнологичные наукоемкие технологии государство направило 15,3% процента всех инвестиционных расходов бюджета, а в 2006 г. – 23,4%. Количество созданных элементов инфраструктуры для инновационного развития страны также возросло с 38 единиц в 2004 г. до 200 в 2010 г.

Стоит отметить, что рост финансовых вливаний не смог решить одну из основных проблем, а именно – медленное внедрение изобретений и новшеств в производство, а не их отсутствие. При этом государство активно продолжает заниматься закреплением развития инноваций на законодательном уровне. Так, в 2005 г. был одобрен документ «Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 г.», а в 2006 г. – Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации до 2015 г.

Общепризнанным критерием инновационного развития страны является показатель темпа роста внутреннего валового продукта (далее – ВВП). В настоящее время по данному показателю Российская Федерация отстает от ведущих стран.

В 2007-2009 гг. повышается роль внутренних факторов в структуре конечного спроса ВВП, наблюдается снижение вклада внешнего спроса в прирост ВВП. Однако темпы роста промышленности по-прежнему отстают от динамики внутреннего спроса, в связи с чем внутренний спрос по-прежнему ориентирован на импорт. В большинстве случаев значительный прирост ВВП получен благодаря высокому уровню развития науки и технологий. Таким образом, научно-технологическое развитие страны во многом определяет уровень конкурентоспособности государства на мировой арене.

Инфраструктурные барьеры постепенно превращаются в препятствия для инновационного развития страны. Также все более явной становится проблема «утечки мозгов» и нехватки кадров. Молодежь неохотно идет в науку, что связано в первую очередь с низкой оплатой труда ученых, также многие молодые ученые уезжают работать в другие страны.

В 2008 г. Правительство в целях развития инновационного развития Российской Федерации ввели так называемые «налоговые каникулы». В этот период наблюдается активный прирост выделения средств на развитие научно-технологической и инновационной систем Российской Федерации со стороны бизнеса. В инновационные проекты вкладывали средства крупные компании, в том числе ПАО «Газпром», ГМК «Норильский никель», объединенная компания «Русал» и др. При этом стоит отметить, что бизнес не только вкладывал средства в научно-исследовательские центры, но и оказывал влияние на сферу высшего образования. В период с 2002 по 2011 г. финансирование научных исследований возросло более чем в 9 раз, а доля сектора высшего образования во внутренних затратах на исследования и разработки возросла к 2011 г. почти на 10%. В этот период российские ученые принимают все более активное участие в больших международных исследовательских проектах, используя современное оборудование.

Переход на инновационный путь развития сопровождался сменой критериев эффективности, все больший вес приобретают развитие интеллектуальной собственности, вклад в научные разработки.

Несмотря на рост объектов инфраструктуры эффективность их использования по-прежнему остается на недостаточном уровне. Среди основных проблем вышеуказанного отставания можно отметить низкий спрос на инновации в Российской Федерации, а также закупка нового оборудования за рубежом вместо создания и внедрения российских разработок.

Закрепление важности развития научно-технической и инновационной систем на законодательном уровне продолжается и в нынешний период. В 2012 г. был принят документ «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период 2020 г. и дальнейшую перспективу», согласно которому основной целью государственной политики Российской Федерации является достижение мирового уровня исследований и разработок и глобальной конкурентоспособности на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами до 2020 г. (см. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 301). В 2014 г. был утвержден Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 г.

Заключение

В настоящее время в России идет период развития инновационной политики государства в условиях, когда высокий темп уровня развития новых знаний, первенство в разработках являются теми факторами, которые определяют конкурентоспособность развития страны.

Исследователи и государственные деятели уделяют большое внимание анализу направлений развития науки и технологий с целью выявления приоритетных областей задач и вызовов, а также оценки уровня российских разработок и исследований в сравнении с мировыми лидерами.

Инновационное развитие страны, высокий темп создания и освоения новых технологий являются важнейшими факторами, определяющими конкурентоспособность развития Российской Федерации на мировой арене.

Основной целью инновационного развития Российской Федерации является обеспечение конкурентоспособности за счет полноценного использования интеллектуального потенциала, а существенной проблемой по-прежнему остается отсутствие действенных механизмов перевода новых научных знаний в прикладные результаты. Для этого необходимо сделать следующее: обеспечить развитие интеллектуального потенциала, создать условия для выявления и поддержки талантливых ученых; создать соответствующие современным принципам условия для проведения научных исследований и разработок; сформировать эффективную систему коммуникаций внутри науки, технологий, государства и бизнеса; создать условия для развития наукоемкого бизнеса; организовать эффективную систему управления в области науки и инноваций; оказывать поддержку в формировании модели международно-технического сотрудничества на международном уровне.

Библиография

1. Абдикеев Н.М. и др. Инновационное развитие России: проблемы и решения. М.: Финуниверситет, 2014. 1378 с.
2. Горина А.П., Земскова Е.С. Инновационный путь экономического развития как эндогенный фактор восстановления глобальной экономики в посткризисный период // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. 2010. № 1. С. 364-367.
3. Грудцына Л.Ю. Инновационные процессы в современном российском образовании // Правовая инициатива. 2013. № 10.
4. Дедушева Л.А. Инновационный подход экономического развития Российской Федерации на современном этапе // Науковедение. 2015. Т. 7. № 2. С. 3-5.

5. Ичкитидзе Ю.Р., Румянцева С.Ю. Тренды инновационного развития: мировой опыт государственной поддержки новых отраслей. СПб., 2016. 313 с.
6. Лашко С.И., Кузьмина М.А. Пути повышения конкурентоспособности экономики России // Социально-экономический ежегодник – 2016. Краснодар, 2016. С. 24-29.
7. Миронов М.Г., Мартынович В.И., Найденов В.И., Плеханов С.В. Анализ инновационного развития экономики // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2017. № 3. С. 70-73.
8. О Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/>
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162175/
10. Рахимова С.А. Инновационный процесс, необходимость управления инновационным процессом // Актуальные вопросы экономических наук. 2013. № 32. С. 121-125.
11. Ушвицкий Л.И., Красников А.В., Джавадова О.М. Инновационное развитие экономики России. Проблемы и перспективы. Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. 157 с.
12. Шарапов А.Р., Гилязова А.А., Тузиков А.Р. Анализ институтов развития как инструментов инновационной модернизации // Вестник технологического университета. 2013. Т. 16. № 9. С. 329-332.

The development of the scientific technological and innovation systems of the Russian Federation

Natal'ya R. Prudnikova

Postgraduate,
Department of political science and law,
Moscow Region State University,
Advisor to Vice-Rector,
State Academic Humanities University,
119049, 26, Maronovsky lane, Moscow, Russian Federation;
e-mail: prudnikovanr@gmail.com

Abstract

The development of the scientific technological and innovation systems is viewed as the most important task for the state policy of the Russian Federation. The main goal of the innovative development of the Russian Federation is to ensure competitiveness through the full use of the country's intellectual potential. Ensuring a high level of welfare of the population, strengthening the geopolitical role of the country as one of the global leaders, determining the world political agenda, are possible only after switching to an innovative development model. However, despite the importance of the development of the systems for the Russian Federation, there is no unified approach to the concept of goals and the direction in the development of the scientific technological and innovation systems in the country and science. The lack of effective mechanisms for converting new scientific knowledge to applied results is viewed as a significant problem. The article describes the main stages of the development of the scientific technological and innovation systems of the Russian Federation during the post-Soviet period. The purpose of this study is to identify the features of development, as well as strengths and weaknesses, barriers and difficulties in the development of the scientific technological and innovation systems in Russia. The article deals with the main documents that determine the directions in the development of our country at the legislative level.

For citation

Prudnikova N.R. (2019) Razvitie nauchno-tehnologicheskoi i innovatsionnoi sistem Rossiiskoi Federatsii [The development of the scientific technological and innovation systems of the Russian Federation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovanii* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (3A), pp. 74-80.

Keywords

Scientific technological system, innovation system, policy of the Russian Federation, science, state, economy, state policy.

References

1. Abdikeev N.M. et al. (2014) *Innovatsionnoe razvitie Rossii: problemy i resheniya* [The innovative development of Russia: problems and solutions]. Moscow: Financial University.
2. Dedusheva L.A. (2015) Innovatsionnyi podkhod ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na sovremennom etape [An innovative approach to the economic development of the Russian Federation at the present stage]. *Naukovedenie* [Science studies], 7 (2), pp. 3-5.
3. Gorina A.P., Zemsikova E.S. (2010) Innovatsionnyi put' ekonomicheskogo razvitiya kak endogennyi faktor vosstanovleniya global'noi ekonomiki v postkrisisnyi period [The innovative way of economic development as an endogenous factor affecting the global economic recovery in the post-crisis period]. *Ekonomika i upravlenie: novye vyzovy i perspektivy* [Economics and management: new challenges and perspectives], 1, pp. 364-367.
4. Grudtsyna L.Yu. (2013) Innovatsionnye protsessy v sovremennom rossiiskom obrazovanii [Innovative processes in the modern Russian education]. *Pravovaya initsiativa* [Legal initiative], 10.
5. Ichkitidze Yu.R., Rummyantseva S.Yu. (2016) *Trendy innovatsionnogo razvitiya: mirovoi opyt gosudarstvennoi podderzhki novykh otraslei* [Trends in innovative development: the world experience of state support for new industries]. St. Petersburg.
6. Lashko S.I., Kuz'mina M.A. (2016) Puti povysheniya konkurentosposobnosti ekonomiki Rossii [Ways to improve the competitiveness of the Russian economy]. In: *Sotsial'no-ekonomicheskii ezhegodnik – 2016* [Socioeconomic yearbook – 2016]. Krasnodar, pp. 24-29.
7. Mironov M.G., Martynovich V.I., Naidenkov V.I., Plekhanov S.V. (2017) Analiz innovatsionnogo razvitiya ekonomiki [Analysis of innovative economic development]. *Vestnik Saratovskogo gosudarstvennogo sotsial'no-ekonomicheskogo universiteta* [Bulletin of Saratov State Socio-Economic University], 3, pp. 70-73.
8. *O Strategii innovatsionnogo razvitiya RF na period do 2020 goda: rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 № 2227-r* [On the Strategy on the innovative development of the Russian Federation for the period until 2020: Order of the Russian Government No. 2227-r of December 8, 2011]. Available at: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70006124/> [Accessed 15/04/19].
9. *Ob utverzhenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii "Razvitie nauki i tekhnologii" na 2013-2020 gody: postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 301* [On the approval of the state program of the Russian Federation "The development of science and technologies" for 2013-2020: Decree of the Russian Government No. 301 of April 15, 2014]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162175/ [Accessed 15/04/19].
10. Rakhimova S.A. (2013) Innovatsionnyi protsess, neobkhodimost' upravleniya innovatsionnym protsessom [The innovation process, the need for managing the innovation process]. *Aktual'nye voprosy ekonomicheskikh nauk* [Topical issues of economic sciences], 32, pp. 121-125.
11. Sharapov A.R., Gilyazova A.A., Tuzikov A.R. (2013) Analiz institutov razvitiya kak instrumentov innovatsionnoi modernizatsii [Analysis of development institutions as instruments of innovative modernisation]. *Vestnik tekhnologicheskogo universiteta* [Bulletin of the Technological University], 16 (9), pp. 329-332.
12. Ushvitskii L.I., Krasnikov A.V., Dzhabadova O.M. (2015) *Innovatsionnoe razvitie ekonomiki Rossii. Problemy i perspektivy* [The innovative development of the Russian economy. Problems and prospects]. Stavropol: North Caucasus Federal University.