

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2019.45.4.056

Основные характеристики арктической политики Европейского Союза

Максимов Александр Алексеевич

Старший преподаватель,
кафедра иностранных языков по техническим и естественным специальностям,
Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова,
677000, Российская Федерация, Якутск, просп. Ленина, 1;
e-mail: maximov@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматриваются основные характеристики арктической политики Европейского Союза: экология, экономика и безопасность; в статье анализируются также главные документы, которые отражают содержание этой политики: проект «Северное измерение» (соглашение Европейского Союза, Российской Федерации, Норвегии и Исландии, подписанного в 1999 г.), коммюнике Европейской комиссии «Европейский Союз и Арктический регион» (2008 г.) и NORDEFCO, проект Северной оборонительной кооперации (в нем участвуют преимущественно страны Европейского союза). Автор считает, что пока преждевременно и не совсем корректно говорить об окончательном формировании европейской политики в отношении Арктики как региона. С исторической точки зрения, мы наблюдаем лишь определенные зачатки данной политики, не содержащих четкие границы тех или иных намерений Европейского союза в отношении самой северной части нашей планеты. Однако то, что Европейский союз имеет ярко выраженные интересы на этот регион и пытается распространить на него свое влияние (сформулировать свои стратегические интересы), в том числе и на правовом уровне, не вызывает сомнений. И документы последних двадцати лет это подтверждают.

Для цитирования в научных исследованиях

Максимов А.А. Основные характеристики арктической политики Европейского Союза // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 4А. С. 125-130. DOI: 10.34670/AR.2019.45.4.056

Ключевые слова

Анализ, Европейский Союз, арктический регион, политика, Северное измерение.

Введение

В последнее время Арктика стала объектом пристального внимания со стороны многих стран. С одной стороны, это страны самой Арктики, которые соперничают друг с другом за возможность беспрепятственной деятельности на территории Северного Ледовитого океана и его побережья (США, Канада, Россия, Дания и Норвегия); с другой стороны, это – неарктические страны (Китай, Германия, Индия), а также международные объединения (в первую очередь, Арктический Совет, Северный Форум, Европейский Союз), которые стремятся расширить свои зоны влияния, руководствуясь своими экономическими и политическими интересами. Быть одним из самых главных игроков в арктическом регионе претендует Европейский Союз, который в последние годы заметно активизировал свою внешнюю политику в отношении Арктики по многим направлениям. Несмотря на то, что единая политика Европейского Сообщества (как внешняя, так и внутренняя) еще не сформировалась окончательно, в последние годы мы начинаем наблюдать стремление европейских стран к выработке единых действий на международной арене. Это касается как отдельных нормативных актов, так и стремление координировать свои действия в реализации договоров Европейского Союза и в проведении экономической политики в отношении других государств (например, санкции против той или иной страны, запрет на импорт или экспорт продукции). Поэтому сегодня мы можем говорить о Европейском Союзе (ЕС) как о субъекте Арктической политики. В этой связи тема арктических интересов ЕС становится актуальной в рамках всего Арктического региона.

Основная часть

Консолидированной, общей политики в отношении Арктики у Европейского Союза не было, но нужно отметить, что данное объединение занималось арктической политикой практически с момента своего существования, однако ранее деятельность ЕС в данном направлении не была зафиксирована в общеевропейских документах, которые бы отражали общие принципы арктической политики Европейского Сообщества.

Поначалу деятельность Европейского Союза ограничивалась двухсторонними договорами отдельных стран ЕС с арктическими странами, например «Договор о делимитации границы между Германией и Данией» в январе 1979 года. Первым официальным документом (документ 1994 года), который затрагивал основные пункты сотрудничества Европейского Союза (ЕС) и Европейской ассоциации свободной торговли – организации, в составе которой были арктические страны (сокр. ЕАСТ) – был договор о зоне свободной торговли (на данный момент в состав ЕАСТ входят две арктические страны Исландия и Норвегия). До начала 70-х гг. в эту ассоциацию входили другие европейские страны Арктики (Швеция, Финляндия, Дания). Несмотря на тот факт, что ЕАСТ не является в чистом виде выразителем интересов арктических стран, но договор ЕАСТ и ЕС о зоне свободной торговли стал первым шагом на пути к реализации всей арктической политики Европейского Союза – в части экономической программы ЕС в отношении арктического региона. Эта программа году будет отражена в проекте ЕС, России, Норвегии и Исландии «Северное измерение» в 1999 году и в коммюнике «Европейский Союз и арктический регион» в 2008 году. Именно в этом документе впервые были отражены, например, вопросы рыболовства.

В хронологическом порядке следующим этапом арктической политики нужно было бы назвать проект «Северное измерение» [Northern Dimension, 2006], который Европейский Союз

запустил в 1999 году, и главная цель которого является поддержание и развитие диалога между Европейским Союзом и Россией, странами Балтии, Норвегией и Исландией. «Северное измерение» направлено на решение вопросов регионального развития на Севере Европы. Такие вопросы включают: холодные климатические условия, большие расстояния, большое различие в уровне жизни, проблемы окружающей среды, в том числе и проблемы ядерных отходов и управление сточными водами, недостаточная транспортная и приграничная инфраструктура. Однако рассматривать «Северное измерение» как арктический проект будет не совсем правильно, поскольку оно, в первую очередь, включало северо-восточный сектор Европы, в том числе и арктический регион, но, однако, не формулировало арктическую политику и не отделяло Арктику от европейского Севера. Европейский Север – понятие более широкое, нежели Арктический регион.

Самым серьезным шагом в арктической политике ЕС стало принятие Европейской комиссией в 2008 году коммюнике «Европейский Союз и Арктический регион» [The European Union and the Arctic region, 2008]. Впервые провозглашаются основные направления политики ЕС в Арктике, действительные для всех стран объединения:

- защита и сохранение Арктики с учетом интересов коренного населения;
- содействие устойчивому использованию ресурсов;
- содействие международному контролю над арктическим регионом.

«ЕС необходимо заявить о своей позиции в отношении уникального региона стратегического значения, расположенного в нашей непосредственной близости» [там же], – именно так было заявлено в меморандуме, который сопровождал данное европейской коммюнике. «Арктика – уникальный уязвимый регион, находящийся в непосредственной близости от Европы. Его развитие будет иметь значительное влияние на жизнь европейцев на поколения вперед», – заявила комиссар ЕС Бенита Ферреро-Вальднер в день, когда было публично оглашено данное коммюнике по Арктике. В коммюнике устанавливаются цели и даются рекомендации по вопросам организации научных исследований арктических проблем, коренных народов, рыболовства, добычи углеводородов, мореходства, политических и юридических структур и взаимодействия с региональными организациями.

В области политического сотрудничества и военной безопасности в 2009 году был сформулирован проект (NORDEFECO) Северной оборонительной кооперации [Nordic defense Cooperation, www]. Одними из главных задач этого проекта были развитие сотрудничества в области международных операций, связанных с реформой сферы безопасности, и наращивание потенциала для поддержания международного мира и безопасности. Хотя это не совсем проект ЕС, однако большинство его участников – именно страны Союза. Поэтому опосредованно можно Северную оборонительную кооперацию назвать выразителем интересов Европейского Союза в военной области.

Обращает на себя внимание некоторая несоразмерность географического присутствия Европейского союза в арктической зоне и масштабов политической работы органов ЕС, направленной на Арктику. С Арктикой связывается решение таких важных задач, как поддержание экономической и энергетической безопасности, изучение климатических изменений в масштабе всей планеты, переход на устойчивое развитие. Арктическая политика ЕС носит комплексный характер, она разрабатывается по всем направлениям, по которым проводится единая морская политика ЕС, кроме того, есть специфические вопросы, например, взаимодействие с коренными народами Крайнего Севера. Арктическая стратегия ЕС тесно переплетается со всеми другими направлениями интеграционной политики, прежде всего, с

политикой научно-технической и инновационной, экологической и энергетической. Европейский совет решил, что арктические исследования должны отражаться в рамочных программах научных исследований ЕС. Европейский Союз, так же как и скандинавские страны, включил в свою арктическую стратегию в качестве основы экосистемный подход и принцип устойчивого развития [там же]. Эти принципы ЕС продвигает в своих внешних контактах и переговорах с третьими странами, применяет их в сотрудничестве с международными организациями, содействуя универсализации такого подхода. Эти принципы будут ставить деятельность третьих стран в определенные рамки. Они соответствуют интересам ЕС, поскольку этот регион в целом уже готов в технологическом, организационном и финансовом отношении к переходу на принципы устойчивого развития. Арктическая политика ЕС отличается некоторой противоречивостью. Во-первых, ЕС проявляет интерес к арктическим углеводородам, которые должны помочь реализации такой цели энергетической политики ЕС, как диверсификация источников поставки энергоносителей. В то же время, ЕС озабочен изменением климата, которое связывают в первую очередь с эмиссией тепличных газов, возникающей главным образом из-за сжигания углеводородного топлива на ТЭЦ и в двигателях внутреннего сгорания. Поэтому ЕС, так же как Швеция и Дания, ставит своей задачей уменьшение зависимости экономики от углеводородов в целях повышения степени защиты природной среды, правда, эта задача будет реализована в масштабе ЕС более медленными темпами, чем в Швеции.

Во-вторых, основные морские регионы, где уже идет оффшорная добыча нефти и газа, в то же время являются основными районами вылова рыбы. Расширение добычи углеводородов и изменение климата могут негативно повлиять на продуктивность рыбных ресурсов и их географическое распределение. Для арктических широт еще не разработан режим рыболовства, согласованный в международном порядке. Это несет с собой потенциальную угрозу неконтролируемого улова и истощения рыбных запасов.

Согласно «Европейский союз и арктический регион», ключевой пункт в арктической политике ЕС – содействие международному контролю над арктическим регионом. Все остальные пункты сводятся к последнему. Это зафиксировано, в том числе, и в коммюнике «Европейский Союз и Арктический регион». Арктика должна находиться под международным контролем. И международное право должно быть в этом регионе неоспоримым, все нормативные акты должны обсуждаться коллегиально всеми участниками арктического региона. Хотя не некоторые положения ЕС не совсем учитывают международные нормы и противоречат интересам других стран, например, в плане отчет по выбросам углекислого газа, но основные направления деятельности ЕС отражают данный вектор их политики в Арктике.

Заключение

Наверное, пока преждевременно и не совсем корректно говорить об окончательном формировании европейской политики в отношении Арктики как региона. С исторической точки зрения, мы наблюдаем лишь определенные зачатки данной политики, не содержащих четкие границы тех или иных намерений Европейского союза в отношении самой северной части нашей планеты. Однако то, что Европейский союз имеет ярко выраженные интересы на этот регион и пытается распространить на него свое влияние (сформулировать свои стратегические интересы), в том числе и на правовом уровне, не вызывает сомнений. И документы последних двадцати лет это подтверждают.

Библиография

1. Высоцкий И.В. Местное самоуправление и механизм политической социализации личности в современной России // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: История и политические науки. 2012. № 3. С. 123-127.
2. Горбанев В.А., Кочуров Б.И. Проблемы территориального районирования России: национальные и международные аспекты // Вестник МГИМО Университета. 2018. № 4 (61). С. 23-54.
3. Nordic defense Cooperation. URL: <http://www.nordefco.org/The-basics-about-NORDEFCO>
4. Northern Dimension – Policy Framework Document and Political Declaration. Brussels: Council of the European Union, 2006.
5. The European Union and the Arctic region. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. COM (2008) 763 final. Brussels, 2008.

The main characteristics of the arctic policy of the European Union

Aleksandr A. Maksimov

Senior Lecturer,
Department of Foreign languages for technical and natural sciences,
North-Eastern Federal University named after M.K. Ammosov,
677000, 1, Lenina av., Yakutsk, Russian Federation;
e-mail: maximov@mail.ru

Abstract

The study presented in this article discusses the main characteristics of the Arctic policy of the European Union, including ecology, economy and security. The article also analyzes the main documents that reflect the content of this policy, which are the Northern Dimension project (agreement of the European Union, the Russian Federation, Norway and Iceland, signed in 1999), the communique of the European Commission “European Union and the Arctic Region” (2008), and NORDEFECO, a project of the Northern Defensive Cooperation (it mainly involves the countries of the European Union). The author of the paper believes that it would be premature and not entirely correct to talk about the final formation of a European policy regarding the Arctic as a region. From a historical point of view, we can see only certain beginnings of this policy that do not contain clear boundaries of any intentions of the European Union regarding the most northern part of our planet. However, the fact that the European Union has clearly expressed interests in this region and is trying to extend its influence on it (to formulate its strategic interests), including at the legal level, is beyond doubt. And the documents of the last twenty years confirm this.

For citation

Maksimov A.A. (2019) Osnovnye kharakteristiki arkticheskoi politiki Evropeiskogo Soyuza [The main characteristics of the arctic policy of the European Union]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (4A), pp. 125-130. DOI: 10.34670/AR.2019.45.4.056

Keywords

Analysis, European Union, Arctic region, Northern dimension, Europe.

References

1. Gorbanev V.A., Kochurov B.I. (2018) Problemy territorial'nogo raionirovaniya Rossii: natsional'nye i mezhdunarodnye aspekty [Problems of territorial zoning of Russia: national and international aspects]. *Vestnik MGIMO Universiteta* [Bulletin of MGIMO University], 4 (61), pp. 23-54.
2. *Nordic defense Cooperation*. Available at: <http://www.nordefco.org/The-basics-about-NORDEFECO> [Accessed 06/06/2019]
3. (2006) *Northern Dimension – Policy Framework Document and Political Declaration*. Brussels: Council of the European Union.
4. (2008) *The European Union and the Arctic region. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. COM (2008) 763 final*. Brussels.
5. Vysotskii I.V. (2012) Mestnoe samoupravlenie i mekhanizm politicheskoi sotsializatsii lichnosti v sovremennoi Rossii [Local government and the mechanism of political socialization of a person in modern Russia]. *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Istorija i politicheskie nauki* [Bulletin of Moscow State Regional University. Series: History and Political Science], 3, pp. 123-127.