

УДК 327

DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.106

Шанхайская организация сотрудничества как самостоятельная система региональной безопасности

Вонгтаван Накчот

Аспирант,
кафедра европейских исследований,
Санкт-Петербургский государственный университет,
199034, Российская Федерация, Санкт-Петербург, наб. Университетская, 7-9;
e-mail: wongtawan.nakchote@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые аспекты функционирования Шанхайской организации сотрудничества как важнейшей интеграционной группировки, формирующей систему коллективной безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Центральной Азии. Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, главный уставной документ организации, закрепляет за ней статус региональной структуры многостороннего сотрудничества, объединяющей в своих рамках около 45% населения Земли, что придает ей статусность и престижность. Основной целью Шанхайской организации сотрудничества, закрепленной в ст. 1 ее Хартии, значится формирование «справедливого и рационального политического и экономического международного порядка». В структуре организации можно выделить три направления: политическое, экономическое и гуманитарное. Отличительной чертой Шанхайской организации сотрудничества является документально зафиксированная ненаправленность организации против других государств или интеграционных группировок. В основе определенного глобализма этой региональной структуры лежит российско-китайское стратегическое партнерство, потенциал которого экстраполируется на всю организацию в целом. Эффективное взаимодействие в рамках организации двух ее главных участниц в лице России и КНР способно вовлечь в орбиту общего сотрудничества третьи государства и подключать их к общей системе ценностей и приоритетов, направленной на совместное развитие и процветание региона.

Для цитирования в научных исследованиях

Вонгтаван Н. Шанхайская организация сотрудничества как самостоятельная система региональной безопасности // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 6А. С. 94-101. DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.106

Ключевые слова

Шанхайская организация сотрудничества, российско-китайское стратегическое партнерство, система коллективной безопасности, Азиатско-Тихоокеанский регион, Центральная Азия.

Введение

Россия и Китай – важные внешнеполитические акторы на евразийском континенте и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (далее – АТР), от скоординированной деятельности которых во многом зависят региональная стабильность в целом и безопасность отдельных государств Центральной и Восточной Азии в частности. Начиная с последнего десятилетия XX в. главы РФ и КНР неоднократно заявляли о схожести, а порой и идентичности своих взглядов на основные вопросы мировой и региональной внешнеполитической повестки, а также исходили из неизменности принятия решений по любым межгосударственным конфликтам исключительно с учетом норм международного права, что сыграло немаловажную роль в присоединении к формирующемуся на основе двусторонних усилий региональному пространству безопасности других азиатских государств.

Активное участие обоих государств в многочисленных региональных организациях, форумах, саммитах и переговорных площадках во многом позволяет формировать систему коллективной безопасности в АТР и Центральной Азии. Деятельность Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) как важнейшей из интеграционных группировок, пожалуй, в наибольшей мере отражает стремление РФ и КНР поддерживать мир и развитие различных государств в рамках полицентричной системы международных отношений как на региональном, так и на международном уровне.

История формирования ШОС

В настоящее время ШОС во многом помогает формировать и поддерживать систему коллективной безопасности целой группы стран АТР и Центральной Азии и является фактором, способствующим их мирному социально-экономическому развитию. Она представляет собой региональную структуру, основанную в 2001 г. главами России, Китая, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. До этого все перечисленные государства – за исключением Узбекистана – являлись участниками интеграционной группировки «Шанхайская пятерка», представлявшей собой региональное объединение, фундамент которого составляли два основных соглашения: 1) договор об укреплении доверия в военной области в районе границы; 2) договор о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. Оба этих документа, тесно связанные с созданием стабильной и безопасной обстановки в приграничных районах, заложили механизм взаимодействия стран – членов организации в военной области и способствовали установлению партнерских отношений между ними. Практическими результатами деятельности «Шанхайской пятерки», в частности, стали позитивные сдвиги в решении оставленных историей пограничных вопросов между Китаем и остальными государствами – членами объединения, а также институциональное оформление региональных структур по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, что, в свою очередь, способствовало укреплению безопасности в регионе.

В 2001 г. после включения в организацию Узбекистана «пятерка» была преобразована в «шестерку» и получила новое название – ШОС, окончательно закрепив за собой статус региональной структуры многостороннего сотрудничества. Тогда же главы стран – членов новообразованного объединения подписали уставный документ – *Декларацию о создании ШОС*. В следующем году в Санкт-Петербурге была составлена *Хартия ШОС*, на сегодняшний день являющаяся важнейшей правовой основой региональной группировки. В дальнейшем ШОС

прошла несколько этапов расширения. Так, в 2004 г. в качестве наблюдателя к организации присоединилась Монголия, в 2005 г. – Иран, Индия и Пакистан, в 2012 г. – Афганистан, а в 2015 г. – Белоруссия. Впоследствии на саммите ШОС 2017 г. в Астане Индия и Пакистан перешли из разряда «наблюдателей» в ранг полноценных участников объединения [Индия и Пакистан..., www]. Кроме того, Шанхайская организация сотрудничества имеет несколько партнеров по диалогу, в число которых входят Армения, Азербайджан, Камбоджа, Непал, Турция и Шри-Ланка.

После принятия в свои ряды двух государств Южной Азии совокупная численность населения стран – членов ШОС достигла 3 млрд, или около 45% населения земного шара, а общая территория организации теперь составляет 23% мировой суши [Индию и Пакистан..., www]. Кроме того, и Индия, и Пакистан имеют ядерный арсенал [Пакистан..., www]. Следовательно, уже четыре участника этого регионального объединения (наряду с КНР и Россией) являются обладателями данного вида вооружения. В то же время Индия, КНР и Россия имеют космические программы. Таким образом, страны ШОС действительно обладают колоссальным военным (по совокупному числу вооруженных сил, техники и ядерных зарядов) [Рейтинг..., www] и космическим потенциалом, что делает организацию более статусной и престижной.

Деятельность регионального объединения и сегодня служит подтверждением основной цели ШОС, зафиксированной в ст. 1 ее Хартии, которая состоит в необходимости формирования *«справедливого и рационального политического и экономического международного порядка»*. В рамках реализации заявленной цели можно выделить ряд уточняющих задач организации:

- обеспечение безопасности и стабильности во всей Центральной Евразии;
- стабилизация политической и экономической жизни Афганистана;
- недопущение возможности создать плацдарм для внерегиональных акторов, способных дестабилизировать ситуацию на территории Китая, Ирана, Индии, России;
- недопущение провоцирования со стороны США «цветных революций» в государствах – участниках ШОС;
- организация системы безопасности единого экономического, транспортно-логистического пространства по программе ЕАЭС и ЭПШП в регионе [Проблемы..., 2017, 38].

Если попытаться структурировать зоны ответственности организации, то можно выделить два ее основных направления: политическое, отвечающее в первую очередь за безопасность стран – членов интеграционного объединения, и экономическое, способствующее социально-экономической связности в рамках структуры ШОС. К двум ключевым направлениям органично примыкает и третий аспект – гуманитарный. Интересное замечание в этом отношении высказал недавно избранный президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев: «Уникальная особенность этой организации заключается в том, что она как бы “три в одном”»: если в Европе за экономику отвечает Европейский Союз, за военную безопасность – НАТО, а ОБСЕ занимается правами человека и электоральными процессами, особенно на постсоветском пространстве, то в ШОС есть и борьба с терроризмом, и торгово-экономическое сотрудничество, и гуманитарная составляющая» [Фроленков, 2007, 91].

Роль России и Китая в политическом пространстве ШОС

Именно политический аспект первоначально играл ключевую роль в структуре деятельности ШОС – в первую очередь ввиду того, что без построения добрососедских

отношений между первыми участниками объединения невозможно было грамотно решать социально-экономические и гуманитарные вопросы. Вместе с тем политическая консолидация в ШОС происходила не так, как это традиционно делалось в военных блоках, например в НАТО. Основным отличием организации от многих других международных и региональных объединений подобного формата, которое можно найти, опираясь на официальные документы, заключается в ненаправленности ШОС против других государств или интеграционных группировок [Лузянин, www]. По неоднократным заявлениям лидеров стран, входящих в ШОС, организация не является военным блоком или открытым регулярным совещанием по безопасности [Зимонин, 2008]. Как это заявлено в официальных документах, в ее природе отсутствуют какие-либо силовые начала, ориентированные на конфронтацию. В частности, в Хартии ШОС указывается только тот факт, что странами объединения проводятся «выработка и реализация мероприятий по совместному противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, незаконной миграции», а также «координация усилий по вопросам разоружения и контроля над вооружениями».

Однако сфера военно-политического сотрудничества государств ШОС не ограничивается исключительно вышеприведенным спектром международных вопросов. В настоящее время организация также предстает в качестве альтернативной системы безопасности в Азии, появившейся вследствие конфронтации интересов России и Китая с одной стороны и США с возглавляемыми ими межрегиональными объединениями с другой. Такая диспозиция находит свое отражение в Военной доктрине РФ, в соответствии с которой военно-техническое сотрудничество подразумевает в том числе и «координацию усилий с государствами – членами ШОС в интересах противодействия новым военным опасностям и военным угрозам на совместном пространстве, а также создание необходимой нормативно-правовой базы». Причем к процессу скрытого противостояния постепенно подключается все больше стран Евразийского континента. Так, принятие Индии и Пакистана в ряды официальных членов ШОС говорит о намерении двух крупнейших государств Южной Азии создавать общее пространство безопасности совместно с КНР, Россией и странами Центральной Азии, а не в рамках НАТО. Вместе с тем не стоит забывать, что уже не первый год серьезные усилия по вступлению в ШОС предпринимает и Исламская Республика Иран. В последнее время данный вопрос не раз поднимался на уровне первых лиц государств, в том числе Президентом России В. Путиным на предпоследнем саммите ШОС в китайском Циндао [Роухани..., www]. Идентичной позиции по этой проблематике придерживаются и официальные лица КНР [Китай..., www]. Таким образом, если в ближайшие годы иранская заявка действительно будет рассмотрена положительно, то создание «Энергетического клуба» в рамках ШОС, способного во многом решить важнейший вопрос энергетической безопасности стран – членов объединения, обретает вполне реальные очертания. Это значит, что взаимодействие двух стран может рассматриваться и как отдельный самостоятельный феномен, и как способ активного вовлечения в рамки двусторонних отношений третьих государств и подключения их к общей системе ценностей и приоритетов, направленной на совместное развитие и процветание региона.

Несмотря на формальное отсутствие военной направленности, организация обладает собственными вооруженными силами, наличие которых сами страны-члены связывают с необходимостью регулярного проведения военных учений в связи с возрастающей террористической и экстремистской угрозами. Впервые такие учения состоялись в 2003 г. на территории Казахстана и Китая [8 секунд..., www]; последующие совместные

антитеррористические маневры, получившие название «Мирная миссия», прошли в 2005, 2007, 2009, 2010, 2012, 2014, 2016-2018 гг., а в 2019 г. прошли военные учения стран ШОС «Центр-2019». Стоит отметить, что в учениях 2005 и 2009 г. принимали участие исключительно российские и китайские военнослужащие.

В 2007 г. на саммите Организации договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) был подписан меморандум о сотрудничестве ШОС и ОДКБ, и в том же году оба альянса провели первые в истории параллельные военные учения. Отметим, что в сближении двух этих региональных группировок прослеживается четкая логика: в ОДКБ роль «первой скрипки» принадлежит России, а в ШОС – Китаю. Вряд ли можно ожидать какого-либо организационного слияния этих организаций, каждая из которых имеет свою специфику, но их более тесное сотрудничество выглядит вполне ожидаемо.

Взаимодействие России и Китая может рассматриваться и как отдельный самостоятельный феномен, и как способ активного вовлечения в рамки двусторонних отношений третьих государств и подключения их к общей системе ценностей и приоритетов, направленной на совместное развитие и процветание региона. Притягательность региональной группировки для сторонних стран, потенциально желающих пополнить ряды ее членов, в политическом плане выражается в последовательной приверженности ШОС Уставу ООН и основополагающим международно-правовым нормам, о чем неоднократно заявлялось как в официальных совместных декларациях, так и лидерами государств организации (В. Путиным и Си Цзиньпином) в частном порядке.

Таким образом, на евразийском пространстве в XXI в. постепенно формируется собственная система региональной безопасности, на которую внешние игроки – в первую очередь США и их союзники по коалиции НАТО – пока не способны оказывать полномасштабное воздействие. Американский политолог Джон Тейлор, подчеркивая многосторонний характер ШОС, назвал это объединение «противовесом западным организациям политического, экономического и военного сотрудничества» [Шакарянц, www]. Действительно, в то время как НАТО базируется в первую очередь на сотрудничестве в военно-политической сфере, спектр взаимодействия стран – членов ШОС на сегодняшний день отличается гораздо большим разнообразием, что значительно увеличивает степень его устойчивости перед лицом различных внешних угроз и вызовов. При этом не стоит забывать, что в основе определенного глобализма этой региональной структуры лежит российско-китайское стратегическое партнерство, потенциал которого экстраполируется на всю организацию в целом.

На сегодняшний день в Центральной Азии складывается система многовекторного политического влияния, проявляющаяся прежде всего в оппозиции ШОС и ОДКБ с одной стороны и НАТО и других альтернативных России и Китаю западных проектов (в частности, недавно сформированного нового формата диалога между США и центральноазиатскими республиками по внешнеполитическим вопросам «С5+1» [Богданов, www]) с другой. При этом неоднократно ходили слухи о возможной подаче заявки на статус партнера ШОС со стороны США, но официально американские представители данную процедуру не совершали [Гладилин, www].

Заключение

По нашему мнению, конечной целью оппозиции американскому доминированию в мире должно стать не системное противостояние США и их союзникам, а побуждение последних к

более полному учету национальных интересов других стран. К этому и должен подвигнуть проект ШОС, который претендует на участие в долгосрочном и кропотливом процессе формирования многополярного мира. Формат ШОС, как и ОДКБ, призван выработать общие подходы к проблеме региональной безопасности и отработать механизмы адекватного реагирования с учетом списка угроз и вызовов. Россия и Китай способны сформировать новый политический порядок не только на региональном уровне, но и на глобальном. В целом интеграционные процессы, инициированные Россией и КНР, способны создать «евразийский мир» без участия США.

Библиография

1. 8 секунд на штурм самолета. URL: <http://izvestia.ru/news/279952>
2. Богданов Ю. Керри проверяет влияние России в Средней Азии. URL: <http://vz.ru/politics/2015/11/2/775902.html>
3. Военная доктрина Российской Федерации. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/
4. Гладили И. «Любовь» Америки к ШОС получается неразделенной. URL: <http://www.km.ru/v-mire/2011/10/23/geopoliticheskaya-strategiya-zapada-v-otnoshenii-respublik-bsssr/lyubov-ameriki-k->
5. Зимонин В.П. Шанхайская организация сотрудничества и евразийское измерение безопасности // Материалы круглого стола «Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития». М., 2008.
6. Индию и Пакистан приняли в ШОС. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4326160>
7. Индия и Пакистан стали членами ШОС. URL: <https://ria.ru/world/20170609/1496181707.html>
8. Китай поддерживает заявку Ирана на вступление в ШОС. URL: <https://ria.ru/economy/20160123/1363859116.html>
9. Лузянин С. Шанхайская организация сотрудничества: модель образца 2008 года. URL: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36128>
10. Пакистан стал пятой по мощи ядерной державой. URL: <http://topwar.ru/3336-pakistan-stal-pyatoj-po-moshhi-yadernoj-derzhavoj.html>
11. Проблемы обеспечения безопасности на пространстве ШОС. М.: Весь мир, 2017. 165 с.
12. Рейтинг самых сильных армий мира. URL: <http://basetop.ru/rejting-armiy-mira/>
13. Роухани поблагодарил Путина за поддержку присоединения Ирана к ШОС. URL: <https://ria.ru/world/20180609/1522411454.html>
14. Фроленков В.С. Экономическое сотрудничество стран – членов ШОС: начальный этап становления // Проблемы Дальнего Востока. 2007. № 2. С. 84-96.
15. Хартия Шанхайской организации сотрудничества. URL: <http://infoshos.ru/ru/?id=33>
16. Шакарянц С. Вступление Ирана в ШОС – шаг на пути к Глобальной Евразии. URL: <https://regnum.ru/news/2435522.html>

The Shanghai Cooperation Organisation as an independent regional security system

Nakchote Wongtawan

Postgraduate,
Department of European studies,
Saint Petersburg State University,
199034, 7-9 Universitetskaya emb., Saint Petersburg, Russian Federation;
e-mail: wongtawan.nakchote@gmail.com

Abstract

The article discusses some aspects of the functioning of the Shanghai Cooperation Organisation as the most important integration group creating the collective security system in the Asia-Pacific

region and Central Asia. According to the Declaration on the establishment of the Shanghai Cooperation Organisation, the main constitutional document of the organisation, it is a regional structure of multilateral cooperation that unites about 45% of the world's population. The main goal of the Shanghai Cooperation Organisation, enshrined in Article 1 of its Charter, consists in the formation of a "just and rational political and economic international order". The structure of the organisation can be divided into three areas: political, economic and humanitarian. The documented non-orientation of the organisation against other states or integration groups is a distinctive feature of the Shanghai Cooperation Organisation. The globalism of this regional structure is based on the Russian-Chinese strategic partnership, the potential of which is extrapolated to the entire organisation as a whole. Effective interaction within the organisation of its main participants, represented by the Russian Federation and the People's Republic of China, can involve third states in the orbit of common cooperation and connect them to the common system of values and priorities aimed at joint development and prosperity of the region.

For citation

Wongtawan N. (2019) Shankhaiskaya organizatsiya sotrudnichestva kak samostoyatel'naya sistema regional'noi bezopasnosti [The Shanghai Cooperation Organisation as an independent regional security system]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (6A), pp. 94-101. DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.106

Keywords

Shanghai Cooperation Organisation, Russian-Chinese strategic partnership, collective security system, Asia-Pacific region, Central Asia.

References

1. *8 sekund na shturm samoleta* [8 seconds to storm the plane]. Available at: <http://izvestia.ru/news/279952> [Accessed 19/11/19].
2. Bogdanov Yu. *Kerri proveryaet vliyanie Rossii v Srednei Azii* [Kerry checks Russia's influence in Central Asia]. Available at: <http://vz.ru/politics/2015/11/2/775902.html> [Accessed 19/11/19].
3. Frolenkov V.S. (2007) Ekonomicheskoe sotrudnichestvo stran – chlenov ShOS: nachal'nyi etap stanovleniya [Economic cooperation among the member states of the Shanghai Cooperation Organisation: the initial stage of the formation]. *Problemy Dal'nego Vostoka* [Far Eastern affairs], 2, pp. 84-96.
4. Gladilin I. *"Lyubov'" Ameriki k ShOS poluchaetsya nerazdelennoi* [America's "love" of the Shanghai Cooperation Organisation turns out to be unrequited]. Available at: <http://www.km.ru/v-mire/2011/10/23/geopoliticheskaya-strategiya-zapada-v-otnoshenii-respublik-bssr/lyubov-ameriki-k-> [Accessed 19/11/19].
5. *Indiya i Pakistan stali chlenami ShOS* [India and Pakistan have become members of the Shanghai Cooperation Organisation]. Available at: <https://ria.ru/world/20170609/1496181707.html> [Accessed 19/11/19].
6. *Indiyu i Pakistan prinyali v ShOS* [India and Pakistan were admitted to the Shanghai Cooperation Organisation]. Available at: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4326160> [Accessed 19/11/19].
7. *Khartiya Shankhaiskoi organizatsii sotrudnichestva* [The Charter of the Shanghai Cooperation Organisation]. Available at: <http://infoshos.ru/ru/?id=33> [Accessed 19/11/19].
8. *Kitai podderzhivaet zayavku Irana na vstuplenie v ShOS* [China supports Iran's bid to join the Shanghai Cooperation Organisation]. Available at: <https://ria.ru/economy/20160123/1363859116.html> [Accessed 19/11/19].
9. Luzyanin S. *Shankhaiskaya organizatsiya sotrudnichestva: model' obraztsa 2008 goda* [The Shanghai Cooperation Organisation: the 2008 model]. Available at: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36128> [Accessed 19/11/19].
10. *Pakistan stal pyatoi po moshchi yadernoi derzhavoi* [Pakistan has become the fifth largest nuclear power]. Available at: <http://topwar.ru/3336-pakistan-stal-pyatoj-po-moshhi-yadernoj-derzhavoj.html> [Accessed 19/11/19].
11. *Problemy obespecheniya bezopasnosti na prostranstve ShOS* [The problems of ensuring security in the space of the Shanghai Cooperation Organisation] (2017). Moscow: Ves' mir Publ.
12. *Reiting samykh sil'nykh armii mira* [The most powerful armies in the world]. Available at: <http://basetop.ru/rejting-armiy-mira/> [Accessed 19/11/19].

-
13. *Rouhani poblagodaryl Putina za podderzhku prisoedineniya Irana k ShOS* [Rouhani thanked Putin for supporting Iran's accession to the Shanghai Cooperation Organisation]. Available at: <https://ria.ru/world/20180609/1522411454.html> [Accessed 19/11/19].
 14. Shakaryants S. *Vstuplenie Irana v ShOS – shag na puti k Global'noi Evrazii* [Iran's accession to the Shanghai Cooperation Organisation as a step towards Global Eurasia]. Available at: <https://regnum.ru/news/2435522.html> [Accessed 19/11/19].
 15. *Voennaya doktrina Rossiiskoi Federatsii* [The military doctrine of the Russian Federation]. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ [Accessed 19/11/19].
 16. Zimonin V.P. (2008) *Shankhaiskaya organizatsiya sotrudnichestva i evraziiskoe izmerenie bezopasnosti* [The Shanghai Cooperation Organisation and the Eurasian dimension of security]. *Materialy kruglogo stola "Shankhaiskaya organizatsiya sotrudnichestva: k novym rubezham razvitiya"* [Proceedings of the round table "The Shanghai Cooperation Organisation: towards new frontiers of the development"]. Moscow.