

УДК 32.327.7

DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.107

## Особенности национальных энергетических стратегий стран-участниц ЕАЭС: сравнительный анализ

**Назаретян Гаяне Арамовна**

Аспирант,  
Российско-Армянский университет,  
0051, Республика Армения, Ереван ул. Овсепя Эмина 123;  
e-mail: gnazaretyan@gmail.com

### Аннотация

В данной статье рассматриваются энергетические стратегии государств-членов ЕАЭС через призму концепции национальной безопасности. Указано общее и особенное в концепциях и стратегиях энергетической безопасности. Проанализированы основные противоречия в интеграционных процессах на евразийском пространстве. Целью статьи является определение национальных приоритетов государств-членов ЕАЭС в области энергетической политики. Основные задачи - создание благоприятных условий для экономического развития стран Союза, повышение эффективности действия рыночных механизмов торговли, оптимизация ценообразования, устранение барьеров для входа на рынки энергоносителей, привлечение инвестиций, обеспечение информационного обмена данными о производстве и потреблении энергоресурсов, развитие транспортной инфраструктуры, унификация норм и правил, стандартов на энергоресурсы и иные сферы их обращения. Разница в приоритетах государств ЕАЭС активно обсуждается на уровне официального и экспертного дискурса: подчеркивается, что разные экономики стран ЕАЭС обуславливают несовпадение целей и задач государств-членов, что препятствует полноценной интеграции, тормозит ее темпы. Однако в целом есть понимание, что это неотъемлемая часть любого интеграционного процесса, в котором по определению участвуют разные экономики.

### Для цитирования в научных исследованиях

Назаретян Г.А. Особенности национальных энергетических стратегий стран-участниц ЕАЭС: сравнительный анализ // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 6А. С. 102-109. DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.107

### Ключевые слова

Энергетика, энергетическая стратегия, национальная стратегия, ЕАЭС, интеграция, интеграционный процесс, энергетическая безопасность.

---

## Введение

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) изначально означало создание единого экономического пространства. Последнее подразумевает свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Кроме того, создание единого экономического пространства также предполагает создание общего энергетического рынка. Эксперты особо подчеркивают, что успешное будущее ЕАЭС зависит от общего энергетического рынках [Давтян, www]. Универсальный энергетический рынок подразумевает принятие и распространение общих правил и принципов функционирования энергетических систем в государствах-членах. Таким образом процесс энергетической интеграции прежде всего предполагает соблюдение законодательства и адаптацию друг к другу.

Также важно подчеркнуть, что эксперты обращают внимание на первоначальное соглашение ЕАЭС о создании единого энергетического рынка, но слово “единый” в 2016 году заменено словом “общий”. Это означает, что национальные законодательства и системы должны быть гармоничны, сохраняя при этом свои особенности.

Если будет создан общий энергетический рынок, это означает, что государства-члены должны иметь возможность свободно торговать на этом рынке. А сама по себе свободная торговля означает, что на фондовом рынке должно быть свободное ценообразование. Кроме того, важно отметить, что государства-члены ЕАЭС не предъявляют значительных требований к импорту электроэнергии.

## Энергетическая стратегия России и основные приоритеты

Россия играет важную роль в мировой энергетике и технологиях. Россия является одним из крупнейших производителей, потребителей и экспортеров всех видов энергоресурсов. Она является мировым лидером в гидроэнергетике и ядерной энергетике. Это означает, что Россия играет такую же решающую роль на интеграционных рынках энергетических союзов.

В настоящее время одним из ключевых приоритетов энергетической стратегии России является укрепление, сохранение и расширение своих позиций. Российская национальная энергетическая стратегия была принята в 2009 году. Но она постоянно меняется и адаптируется к текущим приоритетам и задачам. В мае 2019 года в России была утверждена новая Доктрина энергетической безопасности. В данном документе представлены основные вызовы и угрозы, назначение и цели обеспечения энергетической безопасности, а также намечены пути к достижению поставленных задач. Доктрина разработана на период до 2030 года.

Основной целью российской энергетической стратегии является рациональное использование природных энергетических ресурсов, постоянное удовлетворение внутренних социально-экономических запросов, а также поддержание и укрепление лидирующих позиций во внешнеэкономических связях.

В основе российской энергетической стратегии лежат следующие условия:

- Текущие результаты энергетической стратегии к 2020 году и целевые определения принятой стратегии,
- Основные тенденции и прогнозы социально-экономического развития страны,
- Перспективы спроса на национальные энергетические ресурсы,
- Основные условия государственной энергетической стратегии,

- Приоритеты развития национального топливного комплекса,
- Ожидаемые результаты и реализация стратегии.

Количественные показатели экономического развития лежат в основе реализации стратегии и постановки приоритетных целей.

Энергетическая стратегия России была принята до 2035 года. Разработана в 2014 году. Закон о стратегическом планировании в Российской Федерации N172-ФЗ, принятый 28 июня 2008 г. Он также определяет порядок и права на разработку, завершение, мониторинг и контроль. Это право Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что принципиальная связь между развитием энергетики и обеспечением национальной безопасности была принята на основе российской национальной энергетической стратегии. Направления развития энергетики соответствуют основным направлениям стратегии энергетической безопасности.

В российской энергетической стратегии стоит отметить, что наряду с непрерывными изменениями, мониторингом и дополнением процессов стратегии поддержание, укрепление и углубление глобального влияния является одним из важнейших приоритетов стратегии. Это означает, что Россия пытается быть решающим и определяющим игроком на энергетическом рынке, сформированном в мире, и в интеграционных объединениях.

### **Основные приоритеты энергетической стратегии Республики Беларусь**

В то время как основными целями энергетической стратегии в России являются содействие внутреннему социально-экономическому развитию страны и укрепление ее позиций на внешнем рынке, в случае Беларуси основными направлениями национальной энергетической стратегии являются обеспечение энергетической безопасности.

Кроме того, национальная энергетическая стратегия Беларуси имеет четкие ориентиры, чтобы попытаться двигаться в рамках как внутренней, так и внешней энергетической политики.

Основными направлениями энергетической стратегии Беларуси являются:

1. Энергетическая независимость;
2. Четкая диверсификация поставщиков и типов энергии;
3. Повышение надежности получения, переработки и хранения топливных ресурсов;
4. Обеспечение эффективности использования конечных топливных ресурсов;
5. Экономическая эффективность производства и распределения энергии;
6. Обеспечение доступа к энергии для потребителей;
7. Стратегия интеграции глобальных и региональных интеграционных единиц на энергетический рынок;
8. Совершенствование управления энергосистемой.

Одной из важнейших целей и приоритетов развития белорусского энергетического комплекса является переход к рыночным отношениям, формирование республиканского оптового рынка электроэнергии. Эти приоритеты энергетической стратегии будут в первую очередь способствовать привлечению иностранных и национальных частных инвесторов в сектор электроэнергетики, а также диверсификации поставщиков электроэнергии, что позволит сформировать рыночную инфраструктуру и определить интеграционные механизмы. Механизмы интеграции, в свою очередь, будут способствовать интеграции Беларуси в энергетический рынок ЕАЭС, а также установлению сотрудничества со странами СНГ.

Изучение основных приоритетов энергетической стратегии Беларуси позволяет

предположить, что интеграция в энергетический рынок ЕАЭС важна для Беларуси. Последнее позволит Беларуси обеспечить внутреннюю энергетическую безопасность страны.

### **Особенности казахстанской энергетической стратегии**

Республика Казахстан является одной из стран, добывающих большие объемы энергоресурсов. Это помогает занять соответствующую позицию на мировом рынке. По запасам нефти, урана и угля Казахстан входит в число 20 стран мира с запасами природного газа в Раджастхане. Наряду со всем этим, Казахстан также является лидером в процессе добычи угля, а также входит в число 20 ведущих стран по объему мировой добычи нефти. Это позволяет сделать вывод о том, что сохранение и укрепление мировых позиций, становление основным поставщиком и, следовательно, повышение уровня внутреннего социально-экономического развития страны является приоритетом для казахстанской стратегии. Казахстан играет решающую роль в странах СНГ.

Следует также отметить, что многие компоненты Казахстанского топливного комплекса находятся в стадии разработки и нуждаются в соответствующем политическом вмешательстве. В Национальном энергетическом отчете 2019 года Казахстана подчеркивается, что результаты энергетической стратегии Казахстана во многом зависят от властей.

Казахстан является одним из основателей ЕАЭС и активным лидером в формировании энергетического рынка ЕАЭС.

Энергетическая стратегия Казахстана разработана Министерством энергетики. Одним из основных направлений стратегии является развитие альтернативных источников энергии в стране. По мнению экспертов, этот сценарий немного формален. Эксперты подчеркивают, что, несмотря на то, что к 2050 году Согласно прогнозам, население Казахстана вырастет на 40%, а потребление энергии в стране сократится на 3%. Такой результат считается показателем энергоэффективности.

В то же время в условиях больших запасов Казахстана говорить о солнечной и ветровой энергии экономически бессмысленно. Внедрение альтернативных энергетических систем является не основным, а вспомогательным.

Министр энергетики Казахстана Ногаев Нурлан подчеркивает, что к 2030 году в Казахстане возрастет внутренний и внешний спрос на энергоносители, и что это отличная возможность расширить объемы экспорта черного золота и укрепить свои позиции в мире.

В энергетической стратегии Казахстана также отведена решающая роль энергетическому рынку ЕАЭС.

Глобальные энергетические рынки объединят государства-члены ЕАЭС, среди которых Казахстан и Россия считаются неконкурентоспособными поставщиками энергоресурсов. Тем не менее, важно подчеркнуть, что потенциал и влияние России в этой области больше, поэтому основа для создания универсального энергетического рынка может быть в основном обусловлена Россией.

### **Основные направления энергетической стратегии Кыргызстана**

Что касается Кыргызстана, то у этой страны есть энергетические проблемы, в первую очередь из-за нехватки энергоресурсов. Это усугубляет проблему удовлетворения собственных внутренних потребностей. Узбекистан, Казахстан и Россия всегда были поставщиками газа, угля и нефти в Кыргызстан.

Энергетическая стратегия Кыргызстана реализуется внутренним законодательством страны и соответствующими законодательными актами. Кроме того, на основании распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2006 года №71-р и №310-р от 10.06.2010 года были разработаны Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики и стратегия развития ТЭК до 2025 года.

Главной целью энергетической стратегии страны является решение вопросов, связанных с обеспечением внутренней энергетической безопасности и повышением уровня жизни населения. Правительство Кыргызстана стремится к осуществлению реформ и модернизации энергетического сектора. В этом контексте важно включить гранты и внешние источники финансирования для реконструкции и модернизации энергетической инфраструктуры.

Энергетическая стратегия Кыргызстана изложена в следующих ключевых законодательных рамках: Закон КР «О возобновляемых источниках энергии»; закон КР «Об энергетике»; Закон КР «Об электроэнергетике»; Закон КР «Об энергосбережении»; Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики и стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года.

Основными направлениями энергетической стратегии являются:

- удовлетворение внутреннего спроса на энергию;
- диверсификация топливно-энергетического баланса;
- Модернизация энергетических мощностей,
- повышение энергоэффективности экономики;
- Обеспечение уровня финансовой устойчивости.

Как они отмечают, основной проблемой для Кыргызстана является обеспечение внутренней энергетической стабильности страны. Таким образом, эти принципы лежат в основе энергетической стратегии страны.

### **Энергетическая стратегия Армении**

В результате реализации мер и процессов, предусмотренных Стратегией к 2036 году энергосистемы Армении должна иметь следующее описание:

- Самодостаточная и ориентированная на экспорт энергосистема с высокой надежностью и современными технологиями, современной инфраструктурой;
- Региональные энергетические коридоры, связывающие соседние энергетические системы соседних стран и крупный узел, связывающий общий рынок электроэнергии Евразийского экономического сообщества;
- Рынок либерализованной энергетики на основе лучших международных моделей;
- Экономически и разумно эффективное использование возобновляемых источников энергии в соответствии со всеми экологическими стандартами. Обеспечение максимально возможного увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе;
- Масштабное внедрение мер по энергосбережению и повышению энергоэффективности, внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий при переходе к наукоемкой экономике;
- Развитие мирной ядерной энергетики, в частности строительство новых атомных электростанций в Армении;
- Создание новых генерирующих мощностей с высоким коэффициентом полезности;

- Сбалансированные и предсказуемые тарифы для надежного и бесперебойного, высококачественного энергоснабжения и нормальной работы энергосистемы;
- Диверсификация первичных энергоресурсов, в частности маршрутов и форм поставок природного газа в Армению, обеспечивая как минимум два технологических вклада в страну/

Основные шаги Правительства Республики Армения по реализации стратегии заключаются в следующем:

1. Процесс постепенной либерализации энергетического рынка Армении, а также поиск новых энергетических рынков в регионе, обеспечение энергетической независимости Армении посредством активной политики импорта и экспорта;

2. Обеспечение политических стимулов для внедрения новых и высоких технологий, развития энергетического сектора и введение мер по повышению энергоэффективности;

3. Продление и модернизация проектного срока эксплуатации второго блока Армянской АЭС, что обеспечит эффективную и безопасную эксплуатацию Армянской АЭС в течение дополнительного периода эксплуатации;

4. Осуществление строительства ВЛ более 400 кВ в целях обеспечения региональной интеграции. После завершения и ввода в эксплуатацию вышеупомянутых линий электропередачи Республика Армения будет действовать в качестве региональной опоры энергетического сектора в регионе, соединяя энергосистемы Ирана, Грузии и России с доступом к странам ЕАЭС и ЕС.

5. Эффективное использование и продвижение возобновляемых источников энергии.

6. Завершить переход к новой и либеральной модели энергетического рынка к 2021 году и к концу 2022 года разработать новый Закон РА «Об энергетике», на основе которого будет разработан новый план перспективного развития энергосистемы Армении на следующие десять лет.

Документ развития призван очертить и интегрировать энергетическую политику правительства Армении в контексте развития экономики Армении с целью обеспечения энергетической независимости и безопасности страны, обеспечения процесса региональной интеграции, устойчивого развития энергетического сектора на основе местных источников энергии. полное и эффективное использование, дальнейшее развитие атомной энергии, и диверсификации и внедрения новых технологий.

## Выводы

Таким образом, в рамках исследования становится ясно, что основные направления энергетических стратегий государств-членов ЕАЭС зависят от уровня экономического развития конкретной страны.

В частности, Россия и Казахстан являются членами-основателями ЕАЭС, более того, обладают большими запасами энергии и являются ведущими поставщиками на международном уровне. Это означает, что энергетическая стратегия для этих стран в основном направлена на укрепление их позиций на глобальном и интеграционном уровнях и играет решающую роль.

Что касается Армении, Беларуси и Кыргызстана, то перед этими странами стоит основная задача обеспечения энергетической безопасности. Для них важно правильно удовлетворить внутренний спрос страны. Более того, эти страны являются в основном импортерами энергии и поэтому зависят от внешнего рынка. Поэтому их стратегии играют важную роль в обеспечении

энергетической безопасности и обновлении внутренних ресурсов.

При обращении к общему рынку ЕАЭС можно выявить, что условия развития явно неравны, тем не менее, важно гармонизировать законодательства и стратегии в области энергетики стран членов с целью создания общего энергетического рынка ЕАЭС.

### Библиография

1. Давтян В., Энергетическая интеграция в Евразийском союзе: взгляд из Армении, <https://eurasia.expert/energeticheskaya-integratsiya-v-evraziyskom-soyuze-vzglyad-iz-armenii/>
2. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года УТВЕРЖДЕНА распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р, <https://minenergo.gov.ru/node/1026>
3. КОНЦЕПЦИЯ энергетической безопасности Республики Беларусь, Постановление Совета Министров Республики Беларусь 23.12.2015 № 1084
4. Энергетическую стратегию Казахстана представил Минэнерго на WSEC-2017 в Астане, <https://informburo.kz/stati/energeticheskuyu-strategiyu-kazahstana-predstavil-minenergo-na-wsec-2017-v-astane.html>
5. Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, Подход Кыргызстана к достижению устойчивой энергетики: Ключевые цели и задачи, Энергетика 2018.
6. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ до 2036 года, Армянская энергосистема, МИНИСТЕРСТВО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ИНФРАСТРУКТУРЫ, [http://www.mtad.am/u\\_files/file/1/13RAZM.pdf](http://www.mtad.am/u_files/file/1/13RAZM.pdf)
7. Манасерян Т., Мартиросян В., Энергетическая безопасность программа возможностей и гелиофизики перспективы реализации Армении в республике, Научный вестник ЕГУ “Алтернатив”, стр. 480-481 <http://ysu.am/files/6-1547710225-.pdf>
8. Маркаров А.А., Карапетян А.Ю., Энергетическая безопасность Армении в контексте Соглашения с ЕС, Лазаревский клуб, <http://lazarevsky.club/statyi/post/energeticheskaya-bezopasnost-armenii-v-kontekste-soglasheniya-s-yes>

### Features of national energy strategies of EAEU member countries: comparative analysis

**Gayane A. Nazaretyan**

Graduate student,  
Russian-Armenian University,  
0051, 123, Ovsep Emin st., Yerevan, Republic of Armenia;  
e-mail: gnazaretyan@gmail.com

### Abstract

This article discusses the energy strategies of the EAEU member states through the prism of the concept of national security. The general and special in the concepts and strategies of energy security are indicated. The main contradictions in the integration processes in the Eurasian space are analyzed. The aim of the article is to determine the national priorities of the EAEU member states in the field of energy policy. The main tasks are to create favorable conditions for the economic development of the Union countries, increase the efficiency of market trading mechanisms, optimize pricing, remove barriers to entry into energy markets, attract investments, ensure information exchange of data on energy production and consumption, develop transport infrastructure, unify standards and rules, standards for energy and other areas of their circulation. The difference in the priorities of the EAEU countries is actively discussed at the level of official and expert discourse: it is emphasized that the different economies of the EAEU countries determine the mismatch of the

---

goals and objectives of the Member States, which impedes full integration and slows down its pace. However, in general, there is an understanding that this is an integral part of any integration process in which, by definition, different economies participate.

**For citation**

Nazaretyan G.A. (2019) Osobennosti natsional'nykh energeticheskikh strategii stran-uchastnits EAES: sravnitel'nyi analiz [Features of national energy strategies of EAEU member countries: comparative analysis]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 8 (6A), pp. 102-109. DOI: 10.34670/AR.2020.46.6.107

**Keywords**

Energy, energy strategy, national strategy, EAEU, integration, integration process, energy security.

**References**

1. Davtyan V., Energy integration in the Eurasian Union: a view from Armenia, <https://eurasia.expert/energeticheskaya-integratsiya-v-evraziyskom-soyuze-vzglyad-iz-armenii/>
2. The energy strategy of Russia for the period up to 2030 was APPROVED by the order of the Government of the Russian Federation No. 1715-R dated November 13, 2009, <https://minenergo.gov.ru/node/1026>
3. Energy security CONCEPT of the Republic of Belarus, Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus No. 1084 on 23.12.2015
4. Kazakhstan's energy strategy was presented by the Ministry of energy at WSEC-2017 in Astana, <https://informburo.kz/stati/energeticheskuyu-strategiyu-kazahstana-predstavil-minenergo-na-wsec-2017-v-astane.html>
5. State Committee for industry, energy and subsoil use of the Kyrgyz Republic, Kyrgyzstan's Approach to achieving sustainable energy: Key goals and objectives, Energy 2018.
6. DEVELOPMENT STRATEGY until 2036, Armenian energy system, MINISTRY of TERRITORIAL ADMINISTRATION and INFRASTRUCTURE, [http://www.mtad.am/u\\_files/file/1/13RAZM.pdf](http://www.mtad.am/u_files/file/1/13RAZM.pdf)
7. Manaseryan T., Martirosyan V., Energy security opportunities and heliophysics program prospects for Armenia's implementation in the Republic, YSU scientific Bulletin "alternative", p. 480-481 <http://ysu.am/files/6-154771022-5-.pdf>
8. Markarov A. A., Karapetyan A. Yu., energy security of Armenia in the context of the C EC Agreement, Lazarev club, <http://lazarevsky.club/statyi/post/energeticheskaya-bezopasnost-armenii-v-kontekste-soglasheniya-s-yes>