

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2020.57.20.003

## **Безработица в современном мире и меры ее преодоления: социально-политический аспекты**

**Зайцева Ирина Александровна**

Кандидат политических наук,  
доцент кафедры философии и социальных наук,  
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,  
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;  
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

### **Аннотация**

В статье представлен статистический анализ безработицы, как одной из характеристик рынка труда. Статья содержит исследование состояния безработицы в России в 2017–2020 годах, которое показывает устойчивую тенденцию к ее снижению. Автор рассматривает особенности безработицы, изучает основные направления государственной политики занятости населения, анализирует комплекс практических мер по сокращению безработицы в современном мире. По мнению автора статьи, безработица в современном обществе имеет такие негативные последствия, как сокращение темпа роста экономики, углубление социальной дифференциации, недоиспользование такого ресурса, как человеческий капитал, а также отсутствие возможности найти вакансии на рынке труда. Последствия безработицы приводят к увеличению расходов государства на социальные выплаты, к росту социально-политической напряженности в обществе. Преодолению безработицы в стране будут способствовать условия для развития производства, предпринимательства, сохранения рабочих мест. В качестве положительной тенденции выделяется сокращение средней продолжительности периода безработицы среди молодежи по сравнению с более старшими возрастными группами. Стратегические ориентиры Концепции социально-экономического развития РФ предоставляют более гибкие формы занятости, широкие возможности для трудоустройства молодежи, а также более благоприятные условия для предпринимательской деятельности безработных.

### **Для цитирования в научных исследованиях**

Зайцева И.А. Безработица в современном мире и меры ее преодоления: социально-политический аспекты // Теории и проблемы политических исследований. 2020. Том 9. № 1А. С. 21-28. DOI: 10.34670/AR.2020.57.20.003

### **Ключевые слова**

Безработица; рынок труда; занятость; уровень безработицы; последствия безработицы.

## Введение

Безработица - это социально-экономическая проблема общества и государства, которая сочетает в себе такие негативные моменты, как сокращение производительности труда, рост общественной напряженности и конкуренции, ведущая к дестабилизации государства. Проблема занятости является одной из ведущих в деятельности государственных и муниципальных органов власти по ряду причин. Во-первых, органы власти призваны поддерживать порядок и стабильность в обществе. Немаловажную роль здесь играет обеспечение соответствующего уровня занятости, отсутствие высокого уровня безработицы. Во-вторых, занятость неразрывно связана с производством, распределением, присвоением и потреблением материальных благ. Через занятость обеспечивается определенный уровень доходов населения, спрос и потребление, в-третьих, обеспечение рабочими местами трудоспособного населения как условие нормального существования людей, в-четвертых, обеспечение эффективной занятости и сокращение разрыва в доходах населения залог политической стабильности в обществе.

Понятие «безработица» можно рассматривать как в широком, так и в узком смысле. Например, Э.Райхлин определяет безработицу как «недоиспользование способных и готовых быть использованными как трудовых (рабочая сила), так и нетрудовых (физический капитал и земля) экономических ресурсов» [Райхлин, 1998]. В.И. Плакся, считают, что безработица – это «отсутствие занятости по экономическим и иным причинам у определенной, большей или меньшей в каждый данный момент, части рабочего населения страны, способной и желающей трудиться» [Плакся, 2005]. Мамедов А.А. определяет понятие «безработица» как «добровольную или вынужденную незанятость трудоспособного населения вследствие постоянного нарушения равновесия между предложением рабочей силы и спросом на рынке труда» [Мамедов, 2016].

## Основная часть

Безработица - серьезное и масштабное явление, которое затрагивает как экономическую, так и социальную жизнь общества и влияет и на экономику страны, и на всех участников экономического процесса. Кашепов А.В. считает, что «безработица возникает при различных обстоятельствах. В странах с высоким естественным приростом населения ключевой фактор ее возникновения – демографический, в странах с высокой заработной платой – степень этого превышения и т. д. В других случаях играют роль научно - технический прогресс, отраслевая реструктуризация экономики, массовый приток иммигрантов и другие причины» [Кашепов, 2016]. В результате этого обесценивается человеческий трудовой потенциал, падает качество жизни безработных и их семей. Снижение рождаемости, увеличение смертности, переезд квалифицированных специалистов из застойного региона в более перспективный или за рубеж является следствием уменьшения численности экономически активного населения. В результате сокращения вакансий происходит выталкивание квалифицированных специалистов из экономической жизни. Появление новых технологий, технический прогресс ведут к автоматизации производства, усовершенствование оборудования, что приводит к сокращению штата работников предприятий. Так же безработицу связывают с экономическими издержками: произведенными товарами, уменьшением налоговых поступлений и т. д. Последствиями такого рода причин является экономический спад, который вызывает структурную безработицу,

характеризующуюся долгосрочным характером.

Безработица – это негативное явление, приводящее к маргинализации, бедности, бездеятельности человека, результатом чего является деградация личности. Безработица развивает у человека депрессию, психические расстройства, что приводит к увеличению больных, с диагнозом наркомании и алкоголизма. Потеря рабочего места, постоянного дохода, необходимого для существования, является самым важным последствием безработицы. Безработица углубляет дифференциацию населения, разделяя общество на богатых и бедных. Социальное неравенство общества порождает злость к государству, в результате чего человек становится агрессивным, безразличным и бесчувственным к другим. Безработица развивает в человеке неуверенность в себе и своих возможностях, понижает его трудовой и гражданский потенциал.

По итогам 2019г. уровень безработицы в странах Европы, входящих в Евросоюз, составил 6,2 % от трудоспособного населения. В декабре 2019г. к безработным в ЕС относится 28,5млн. чел. Самый высокий уровень безработицы был в Греции – 16,6% и Испании – 13,7%, Италии – 9,8%. Самый низкий – в Чехии 2,15, Германии 3,2%, Нидерландах 3,2%. Среди молодежи до 25 лет средний уровень безработицы по ЕС составил 14,1% от трудоспособного населения (самый высокий в Греции – 35,6%, Испании – 30%, Италии – 28,9%; самый низкий - в Чехии – 4,3%, Германии – 5,8%, Нидерландах – 6,7%) [Уровень безработицы в странах Европы ЕС, 2019, www].

В современном обществе молодежная незанятость также имеет крупные масштабы, молодое поколение вплоть до 24 лет составляет примерно 1/4 людей. К данным проблемам рынка труда необходимо прибавить и существенные разрывы уровня безработицы в различных областях. Это объясняется отличиями в финансовом развитии районов, их разной специализацией, спецификой национальной политической занятости. К примеру, по итогам 2019г. уровень безработицы в США – 3,5% от трудоспособного населения (среди молодежи – 7,7%) [Показатели безработицы в США..., www]. Ситуация по стране неоднородна. Есть штаты, в которых уровень безработицы традиционно высок – Аляска (7,3%) или низок – Колорадо (2,6%) [Уровень безработицы в США..., www].

В современном мире большинство государств проводят активную политику на рынке труда, посредством переподготовки безработных, в результате чего, например, значительная часть издержек на политику на рынке труда в Швеции возвращается государству в виде налогов и взносов на социальное страхование. Также большие затраты уходят на преодоление безработицы среди молодежи. В некоторых государствах существенных масштабов достигает финансирование программы помощи в трудоустройстве инвалидов, хотя предпринимаемые в отношении женщин политические меры не достаточно эффективны. Поэтому, проблема безработицы в экономически развитых странах сохраняет свою актуальность. В связи с изменением отраслевой структуры занятости (сокращением количества трудящихся, работающих в секторах экономики, в особенности в машиностроении) обострились проблемы занятости в каждом регионе.

Численность безработных в РФ в 2017г. составляла 3969 тыс. чел. в 2018г. – 3658 тыс. чел. (мужчины в 2017г. – 2102 тыс. чел., женщины – 1867тыс. чел.; в 2018г. – 1916 тыс. чел. и 1743 тыс. чел. соответственно).

Уровень занятости населения (отношение численности занятого населения к общей численности населения в возрасте 15 лет и старше) в декабре 2019 г. составил 59,8% [Занятость и безработица в Российской Федерации..., www]. Вызывает интерес и дифференциация

регионов по составу безработных.

**Таблица 1 - Численность безработных по полу и по возрасту (в возрасте 15-72 лет)  
[Рабочая сила, занятость и безработица в России, 2018, www]**

Год	Безработные (тыс. чел.)	Городское население	Сельское население	Мужчины (тыс. чел.)	Женщины (тыс. чел.)	Средний возраст безработных (лет)	Средний возраст мужчин (лет)	Средний возраст женщин (лет)
2016	4243	2805	1438	2269	1975	40,4	39,9	40,9
2017	3967	2540	1426	2102	1865	40,5	40,1	41,0

По официальным сведениям за 2019 год, число безработных, (отношение численности безработных к численности рабочей силы) в декабре 2019 г. составил 4,6%, как для населения в возрасте 15 лет и старше, так и для населения в возрасте 15-72 лет.

Численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в декабре 2019 г. составила 75,9 млн. человек, из них 72,4 млн. человек классифицировались как занятые экономической деятельностью и 3,5 млн. человек – как безработные, соответствующие критериям МОТ (т.е. не имели работы или доходного занятия, искали работу и были готовы приступить к ней в обследуемую неделю).

В Центральном федеральном округе уровень безработицы по данным выборочных обследований рабочей силы в среднем за IV квартал 2019 г. составил 2,9%, в Северо-Западном федеральном округе - 3,6%, в Южном федеральном округе – 5,3%, в Северо-Кавказском федеральном округе – 11,1%, в Приволжском федеральном округе – 4,1%, в Уральском федеральном округе – 4,1%, в Сибирском федеральном округе – 5,8%, в Дальневосточном федеральном округе – 6,3%. Высокий уровень безработицы в Республике Ингушетия - 26,3%, в Чеченской Республике – 13,6%, в Республике Северная Осетия – Алания – 13,4% (по данным выборочных обследований рабочей силы в среднем за IV квартал 2019 г.) [Занятость и безработица в Российской Федерации...]. В Липецкой области (в среднем за IV квартал 2019 г.) Численность

рабочей силы, 600,0 тыс. человек. В том числе занятые - 578,1 тыс. чел.. безработные - 21,9 тыс. чел. Уровень безработицы - 3,7%. [Занятость и безработица в Российской Федерации..., www]

Продолжительность безработицы среди молодежи в Чечне, Ингушетии и Байконуре выше, чем в среднем по России, высока и средняя продолжительность безработицы среди инвалидов в Чечне, Магаданской области и Камчатском крае, следует из опубликованных Минтрудом итогов мониторинга качества и доступности госуслуг в области содействия занятости населения в первом полугодии 2019 года. Согласно документу, высокая средняя продолжительность безработицы среди молодежи наблюдается в Чечне (6,4 месяца), Ингушетии (5,8 месяца), Байконуре (5,4 месяца), на Чукотке (5,3 месяца) при среднероссийском значении 4,4 месяца. Мониторинг также показал, что высокие значения средней продолжительности безработицы среди инвалидов отмечаются в Чечне (8,9 месяца), Магаданской области (7,8 месяца), Камчатском крае (7,5 месяца), Мурманской области (7,4 месяца), на Чукотке (7,3 месяца), в Московской области (7,2 месяца) и Ингушетии (7,1 месяца) [Названы регионы..., www].

В январе 2020г. по Российской Федерации численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 684,21 тыс. человек (на

аналогичную дату 2019 года - 730,09 тыс. человек). Уровень регистрируемой безработицы в среднем составил 0,91% от численности рабочей силы в возрасте 15-72 лет (в 2019 г. - 0,96%). Количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости, на 28 января 2020 года составило 1 451,53 тыс. единиц (в 2019 г. - 1 443,42 тыс. единиц). [Информация о ситуации..., www]

Говоря о статистических данных по безработице нельзя не учесть скрытой безработицы. Такое явление, как скрытая безработица наблюдается почти во всех странах. Скрытая безработица представляет собой группу людей, которые трудятся с пониженной эффективностью труда, или не полный рабочий день, или вынуждены уходить в отпуск по инициативе руководства. Проследить за количеством работников, трудящихся не весь рабочий день или отправленных начальством в вынужденный отпуск можно благодаря исследованиям Росстата, который ведет наблюдение за всей ситуацией на рынке труда.

Показатели безработицы свидетельствуют о ее застойном состоянии. Застойную безработицу составляют и сельские, и городские жители. Так, например, в октябре 2019г. из 1,1 млн. безработных сельских жителей 27% находятся в поисках работы на протяжении 12 месяцев и более, из 2,3 млн. безработных городских жителей - 22,3%. Также, по данным Росстата, из общего числа безработных в октябре только 23,4% обращались с целью поиска работы в органы службы занятости населения, а 74,6% обращались к друзьям, родственникам и знакомым. Средний возраст безработного гражданина России, согласно докладу, в настоящее время составляет 36,2 года [Застойная безработица..., www].

## Заключение

Борьба с безработицей – это совокупность мер, которые направлены на снижение уровня безработицы. Методы и способы решения проблем безработицы обуславливаются властями конкретного государства. А.В. Кашепов отмечает, что «сокращение безработицы как главная цель политики на рынке труда затрагивает интересы миллионов людей и одновременно способствует решению общегосударственных макроэкономических задач» [Кашепов, 2008]. В связи с экономическим кризисом борьба по преодолению безработицы названа одной из антикризисных мер правительства. Для повышения уровня занятости населения совершенствуются законодательные и организационные механизмы; государственные органы создают стабильную сеть взаимодействия между работодателями, учреждениями профессионального образования и государством. Чтобы снизить напряженность на рынке труда в рамках региональных программ организовано профессиональное обучение и переобучение для женщин, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет, а также для граждан предпенсионного возраста. Главная задача - повысить профессиональный уровень граждан, обучить новым компетенциям, чтобы сохранить и повысить их занятость. В рамках государственных программ ежегодно проводятся ярмарки вакансий и учебных рабочих мест. Предусмотрена организация оплачиваемых общественных работ для граждан, обратившихся в органы службы занятости, временных работ для безработных, временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, содействие самозанятости безработных, содействие безработным гражданам в переезде и в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. Помимо этого, планируется организация профессиональной ориентации безработных, оказание психологической поддержки, социальная адаптация безработных, а также профессиональное

обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности.

Если безработица не будет выходить за рамки фрикционной, то есть каждый гражданин, входящий в число экономически активного населения, в случае увольнения с работы смог бы за короткий срок трудоустроиться на новую подходящую работу, то ситуация на рынке труда стабилизируется. Но при этом, государство не должно самоустраняться от помощи в трудоустройстве инвалидов и других социально незащищенных групп населения. В современных условиях актуально решение проблем занятости инвалидов через мероприятия, реализуемые субъектами, в частности, через установление квот для приема на работу инвалидов, резервирование мест по наиболее подходящим для инвалидов специальностям, организацию обучения новым профессиям. В предотвращении безработицы важную роль могут сыграть и негосударственные структуры, например, рекрутинговые компании, кадровые агентства, негосударственные общества занятости, которые могут оказать безработным и работодателям помощь в поиске работы, подборе кадров. Налаживание сотрудничества государственных центров занятости с негосударственными структурами содействия занятости позволит обмениваться информацией. Таким образом, комплексный подход к системе занятости, мерам ее регулирования и социальной защите населения позволит смягчить социальную напряженность в сфере трудовых отношений.

## Библиография

1. Бойко В.Л. Особенности государственного регулирования рынка труда в переходной экономике России: дис. ... канд. экон. наук. - М., 2003. - 172 с.
2. Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 02.12.2019) «О занятости населения в Российской Федерации» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/)
3. Застойная безработица: Росстат о ситуации с безработными. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2796982.html>
4. Занятость и безработица в Российской Федерации в декабре 2019 года. URL: [https://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d05/12.htm](https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/12.htm)
5. Информация о ситуации на рынке труда Российской Федерации (по данным оперативного мониторинга). URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/11>
6. Кашепов А.В., Сулакшин С.С., Малчинов А.С. Рынок труда: проблемы и пути решения / А.В. Кашепов. - М. Научный эксперт. 2008. - 28с.
7. Мамедов А.А. Основные тенденции и факторы, влияющие на безработицу на рынке труда в Российской Федерации / А.А. Мамедов // Вектор науки ТГУ. - 2016. - № 2 (36) с.124-131
8. Названы регионы с длительной безработицей среди молодежи и инвалидов URL: <https://ria.ru/20190909/1558494644.html>
9. Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика (социально-экономический аспект). М.: Изд-во РАГС. - 2005. - 275 с.
10. Рабочая сила, занятость и безработица в России. 2018. URL: [https://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rab\\_sila18.pdf](https://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rab_sila18.pdf)
11. Райхлин Э. Основы экономической теории. Безработица и инфляция. / Э. Райхлин // М.: Наука, 1998. - 180 с.
12. Показатели безработицы в США. URL: <https://take-profit.org/statistics/unemployment-rate/united-states/>
13. Уровень безработицы в США – статистика по штатам. URL: <https://vnewyorke.com/uoven-bezrobotitsy-v-ssha-kakaya-statistika-po-godam/>
14. Уровень безработицы в странах Европы ЕС: итоги 2019. URL: <https://ultramodern-home.ru/2020/02/uoven-bezrobotitsy-v-stranax-evropy-es-itogi-2019/>

---

## Unemployment in the modern world and measures to overcome it: socio-political dimension

**Irina A. Zaitseva**

PhD in Political Sciences,  
Associate Professor of Philosophy and Social Sciences,  
Bunin Yelets State University,  
399770, 28, Communarov str., Yelets, Russian Federation;  
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

### Abstract

The article presents a statistical analysis of unemployment as a characteristic of the labour market. The article contains a study of the state of unemployment in Russia in 2017-2020, which shows a steady trend towards its decline. The author considers the peculiarities of unemployment, studies the main directions of the state employment policy, analyses a set of practical measures to reduce unemployment in the modern world. According to the author of the article, unemployment in modern society has such negative consequences as reduction of the growth rate of the economy, deepening of social differentiation, underutilization of such resource as human capital, as well as inability to find vacancies in the labour market. The consequences of unemployment lead to an increase in the State's expenditure on social payments and to an increase in social and political tensions in society. The conditions for the development of production, entrepreneurship and the maintenance of employment will help to overcome unemployment in the country. As a positive trend, there is a decrease in the average period of unemployment among young people compared to the older age groups. The strategic guidelines of the Concept of Social and Economic Development of the Russian Federation provide more flexible forms of employment, wide opportunities for employment of young people, as well as more favorable conditions for entrepreneurial activity of the unemployed.

### For citation

Zaitseva I.A. (2020) Bezrobotitsa v sovremennom mire i mery ee preodoleniya: sotsial'no-politicheskii aspekty [Unemployment in the modern world and measures to overcome it: socio-political dimension]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 9 (1A), pp. 21-28. DOI: 10.34670/AR.2020.57.20.003

### Keywords

Unemployment; labor market; employment; unemployment rate; unemployment consequences.

### References

1. Boiko V.L. Osobennosti gosudarstvennogo regulirovaniya rynka truda v perekhodnoi ekonomike Rossii: dis. ... kand. ekon. nauk. - M., 2003. -172 s.
2. Zakon RF ot 19.04.1991 №1032-1 (red. ot 02.12.2019) «O zanyatosti naseleniya v Rossiiskoi Federatsii» URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/e8db22bb3d2f8269f06f80a9749a8ff61bcf8bf5/)
3. «Zastoinaya bezrobotitsa»: Rosstat o situatsii s bezrobotnymi. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2796982.html>
4. Zanyatost' i bezrobotitsa v Rossiiskoi Federatsii v dekabre 2019 goda. URL: [https://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/IssWWW.exe/Stg/d05/12.htm](https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/12.htm)

5. Informatsiya o situatsii na rynke truda Rossiiskoi Federatsii (po dannym operativnogo monitoringa). URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/11>
6. Kashepov A.V., Sulakshin S.S., Malchinov A.S. Rynok truda: problemy i puti resheniya / A.V. Kashepov. - M. Nauchnyi ekspert. 2008. - 28s.
7. Mamedov A.A. Osnovnye tendentsii i faktory, vliyayushchie na bezrobotitsu na rynke truda v Rossiiskoi Federatsii / A.A. Mamedov // Vektor nauki TGU. - 2016. - № 2 (36) s.124-131
8. Nazvany regiony s dlitel'noi bezrobotitsei sredi molodezhi i invalidov. URL: <https://ria.ru/20190909/1558494644.html>
9. Plaksya V.I. Bezrobotitsa: teoriya i sovremennaya rossiiskaya praktika (sotsial'no-ekonomicheskii aspekt). M.: Izd-vo RAGS. - 2005. - 275 s.
10. Rabochaya sila, zanyatost' i bezrobotitsa v Rossii. 2018. URL: [https://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rab\\_sila18.pdf](https://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rab_sila18.pdf)
11. Raikhlin E. Osnovy ekonomicheskoi teorii. Bezrobotitsa i inflyatsiya. / E. Raikhlin // M.: Nauka, 1998. - 180 s.
12. Pokazateli bezrobotitsy v SShA. URL: <https://take-profit.org/statistics/unemployment-rate/united-states/>
13. Uroven' bezrobotitsy v SShA – statistika po shtatam. URL: <https://vnewyorke.com/uroven-bezrobotitsy-v-ssha-kakaya-statistika-po-godam/>
14. Uroven' bezrobotitsy v stranakh Evropy ES: itogi 2019. URL: <https://ultramodern-home.ru/2020/02/uroven-bezroboticy-v-stranax-evropy-es-itogi-2019/>