

УДК 321

DOI: 10.34670/AR.2020.73.98.003

Государственная молодежная политика как инструмент взаимодействия государства и молодежи

Валеева Диана Мансуровна

Аспирант,
кафедра этики, культурологии и связей с общественностью,
Башкирский государственный университет,
450076, Российская Федерация, Уфа, ул. Заки Валиди, 32;
e-mail: dianavaleevam@gmail.com

Аннотация

Государственная молодежная политика в нынешних реалиях становится одним из приоритетных направлений деятельности государства. Она является действенным инструментом в процессе взаимодействия государства и молодежи. Государству для стабильного функционирования и поэтапного развития, необходимо выстраивать горизонтальные взаимоотношения с гражданским обществом, в нашем случае с молодежью. Инструментом для развития таких взаимоотношений является адаптивная и дифференцированная государственная молодежная политика. Ведь эффективная молодежная политика требует от всех ее участников системной вовлеченности в общественно-политические процессы, рост участия молодежи в деятельности НКО, органах власти. Молодежные НКО являются неотъемлемой частью государственной молодежной политики, имея циклический характер взаимодействия. Молодежные НКО своей деятельностью, проектами и программами формируют государственную молодежную политику, при этом молодежные НКО являются и исполнителями ряда направлений государственной молодежной политики. С 2015 года Федеральное агентство по делам молодежи осуществляет мониторинг субъектов Российской Федерации в части реализации государственной молодежной политики на основании рейтинга через реализацию системы ключевых показателей. Стоит отметить, что большую роль в системе ключевых показателей, и как следствие в степени реализации государственной молодежной политики в регионах, занимают проекты, реализуемые некоммерческим сектором.

Для цитирования в научных исследованиях

Валеева Д.М. Государственная молодежная политика как инструмент взаимодействия государства и молодежи // Теории и проблемы политических исследований. 2020. Том 9. № 2А. С. 17-23. DOI: 10.34670/AR.2020.73.98.003

Ключевые слова

Государство, молодежь, политика, государственная политика, молодежная политика, общество, гражданское общество, государственная молодежная политика, НКО.

Введение

Государственная молодежная политика в нынешних реалиях становится одним из приоритетных направлений деятельности государства. Она является действенным инструментом в процессе взаимодействия государства и молодежи. Безусловно, государственной молодежной политике приходится постоянно адаптироваться под непрерывно развивающуюся современную молодежь. Именно молодежь сегодня определяют как одно из перспективных и важных направлений, необходимых для одновременного развития и сохранения стабильности государства и общества. Так как в перспективе нынешняя и будущая молодежь сформирует интеллектуальный, экономический и трудовой ресурс страны.

Основная часть

Если рассматривать государство как форму организации политической власти, то это сложное социальное образование, в котором его население занимает основополагающую роль. «Государство – это особая организация политической власти, которая располагает специальным аппаратом (механизмом) управления обществом для обеспечения его нормальной деятельности» [Борисов, 2010]. Одним из важных признаков государства является население. Именно оно является основой для дальнейшего формирования гражданского общества. Скорость процесса формирования и развития гражданского общества напрямую зависит от качества его составляющих, то есть от граждан. А если мы говорим о молодежной составляющей в гражданском обществе, то в нашем случае от молодежи.

Путь развития государства не проходит без наличия гражданского общества, которое представляет собой объединение граждан, на добровольной основе, которые принимают активное участие в контроле и развитии деятельности государственных органов, бизнеса и иных внешних факторов. Процесс развития гражданского общества и его институтов формируется не только из деятельности отдельных граждан, но и большую роль играют их совокупность, объединения, результатом чего впоследствии являются, например, общественные организации.

В современном государстве с целью построения эффективного гражданского общества происходит усиление воздействия действий правительства или иных сил, в том числе и на молодежную сферу.

Роль молодежи как социальной категории, определяющей будущее государства, является значимой в общественном прогрессе. Социально-демографическая группа «молодежь», которая по состоянию на 2019 год составляет более 24 миллионов человек в России. Для формирования приближенного образа молодежи достаточно основываться на возрасте данной группы, 14-30 (в некоторых случаях до 35 лет). Молодежь – наиболее мобильная часть общества, оказывающая активное воздействие на динамику социальной структуры, изменение классового и слоевого состава населения.

И.С. Кон трактует понятие «молодежь» как «социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств. Молодость как определенная фаза, этап жизненного цикла биологически универсальна, но ее конкретные возрастные рамки, связанный с ней социальный статус и социально-психологические особенности имеют социально-историческую природу и зависят от общественного строя, культуры и свойственных данному обществу закономерностей социализации» [Большая

советская энциклопедия, 1988]. И.М. Ильинский в свою очередь утверждал «Молодежь – это наиболее здоровая физически часть населения, это жизненная сила общества, сгусток энергии, неистраченных интеллектуальных и требующих выхода физических сил, за счет которых жизнь общества может быть оживлена. Молодежь – это проводник и ускоритель внедрения в практику новых идей, инициатив, новых форм жизни, ибо по природе она противник консерватизма и застоя. Где молодежь – там и новые песни, там напор, революция» [Ильинский, www].

Это та группа людей, которая не ждет завтрашнего дня для реализации собственных знаний и умений и уже сегодня мы можем наблюдать, что молодежь стоит в первых рядах многих изменений. Именно эти качества, активность, бесстрашие, равнодушие, заставили правительства и научное сообщество многих стран в 60-х обратить внимание на молодежь как на категорию граждан и на необходимость формирования именно государственной молодежной политики с целью создания более плотного взаимодействия между государством и обществом в лице молодежи.

1986 год можно считать годом выстраивания взаимоотношений государства и молодежи через государственную политику. И.М. Ильинским была высказана мысль о необходимости создания государственной молодежной политики. Далее последовали действия по разработке и принятию Закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР», создание Государственного комитета РСФСР по молодежной политике, формирование Совет по делам молодежи при Президенте Российской Федерации, принятие первой Федеральной программы «Молодежь России» и т.д. И уже в 1992 году государственная молодежная политика становится одним из приоритетных направлений государственной политики.

Сегодня «молодежь» единственная категория населения, для которой на структурном уровне управления создано отдельное ведомство, Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) реализующее государственную молодежную политику, деятельность которого целиком сосредоточена на создании равных условий для самореализации подрастающего поколения. Начиная с 2018 года руководство деятельностью Росмолодежи осуществляет Правительство Российской Федерации.

«Государственная молодежная политика – это система мер нормативно-правового, финансово-экономического, научного, организационно-управленческого и информационно-аналитического характера, которая реализуется в процессе активного межведомственного взаимодействия» [Доклад..., www].

На сегодняшний день ведомство, курирующее молодежь России, ставит перед собой задачу в создании максимального количества возможностей для самореализации молодых людей и, как следствие, эффективной реализации инновационного потенциала молодежи в обществе. А эффективность реализации государственной молодежной политики отображается через улучшение социально-экономического положения самой молодежи и увеличении степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны.

На протяжении всего периода развития молодежной политики в Российской Федерации интерес государства к молодежи имел волнообразный характер. Указом Президента РФ Д. А. Медведева 2009 год в России был объявлен «Годом молодежи». Тем не менее, по состоянию на 2018 г., 92% субъектов Российской Федерации имеют базовые законы в сфере государственной молодежной политики, базового федерального закона в области молодежной политики в России сегодня не существует [Закон о молодежной политике подготовят к лету, www].

Начало 2020 года вновь вызвало повышенный интерес государства к молодежи, 15 февраля 2020 года Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал распоряжение «О рабочей группе по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации». Следует отметить, что среди общего состава членов данной рабочей группы, большое внимание уделено представителям от молодежи. Одним из результатов работы стоит отметить тот факт, что разработана поправка к Конституции Российской Федерации включающая в статью 72 понятия «молодежная политика», а так же в статью 114, в которой отражены функции Правительства Российской Федерации, расширены пунктом «осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности». Данные изменения должны, в том числе, способствовать принятию закона о молодежной политике, активная фаза разработки которого началась еще в 2017 году и укрепить статус молодежи.

Несмотря на повышенное внимание со стороны государства к молодежи, в последние годы, в результате чего вопрос формирования государственной молодежной политики становится более насущным в настоящем и требует большего внимания со стороны государственных органов, возрастает тенденция формирования повестки «снизу».

Одним из примеров значимости и необходимости развития и адаптации государственной молодежной политики под текущие реалии, происходящие в стране и в мире в целом, а также востребованность молодежью деятельности, может служить активизация молодежи через волонтерскую деятельность в период эпидемии коронавирусной инфекции в марте-апреле 2020 года в России. В данной ситуации волонтеры оказались «на передовой» наряду с врачами, значимая роль их деятельности была отмечена как Президентом РФ, В.В. Путиным, словами благодарности в обращении к гражданам от 02 апреля 2020 года, так и проведенные социологическими опросы показали, что общество поддержало это направление. По результатам исследований было определено, что 89% опрошенных россиян знают о волонтерах, оказывающих помощь одиноким и людям, находящимся в самоизоляции на карантине, а 61% готовы оказать ее сами. Также 21% россиян считают волонтеров, добровольно оказывающих безвозмездную помощь, героями нашего времени. На сегодняшний день многие сферы деятельности имеют свои направления волонтеров. У здравоохранения – «Волонтеры-медики», у культуры – «Волонтеры культуры», в спорте – это волонтеры спортивных событий и др. В данных случаях возникает межпрофильное взаимодействие органов исполнительной власти для координации данных направлений. Учитывая тот факт, что средний возраст волонтеров в России составляет 23 года, в отличие от других стран, где этот показатель значительно выше и приближен к 35 годам, а также широкий профиль деятельности волонтеров, то отнесение волонтерской деятельности к государственной молодежной политике является приемлемым с точки зрения и характеристик участников, и координации всех межведомственных процессов данного направления.

Безусловно, процессы изменения и развития, происходящие внутри молодежи, а также внешние события способствуют объединению молодежи. В первую очередь это происходит по интересам и целям. С момента создания Российской Федерации в жизни общества прочную позицию заняли общественные организации, создаваемые гражданами для защиты общих прав, интересов, достижения нематериальных и духовных целей. Планомерное самостоятельное развитие некоммерческих организаций (НКО), способствовало введению такого понятия как социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО), ими «признаются некоммерческие организации, созданные в формах (за исключением государственных

корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации», и занимающиеся определенными законом видами деятельности виды деятельности. А также создание реестра поставщиков социальных услуг.

Иными словами, молодежные НКО являются неотъемлемой частью государственной молодежной политики, имея циклический характер взаимодействия. Молодежные НКО своей деятельностью, проектами и программами формируют государственную молодежную политику, при этом молодежные НКО являются и исполнителями ряда направлений государственной молодежной политики.

С 2015 года Федеральное агентство по делам молодежи осуществляется мониторинг субъектов Российской Федерации в части реализации государственной молодежной политики на основании рейтинга через реализацию системы ключевых показателей, состоящей из 82 критериев, которые соответствуют основам реализации государственной молодежной политики, и разделены на 4 блока: мероприятия; финансовая поддержка инициативной молодежи и НКО; обеспечение реализации государственной молодежной политики (институты, инфраструктура, коммуникации, нормативно-правовая база); комплекс мероприятий по приоритетному направлению года.

Стоит отметить, что большую роль в системе ключевых показателей, и как следствие в степени реализации государственной молодежной политики в регионах, занимают проекты, реализуемые некоммерческим сектором.

Заключение

Российские ученые Алещенок С.В. [Алещенок, 1995], Ильинский И.М. [Ильинский, 2001], Кротов Д.В. [Кротов, 2017], Луков В.А. [Луков, 2013], и др. рассматривают развитие государственной молодежной политики, в том числе через развитие и поддержку молодежных НКО и общественных организаций.

Отсюда можно сделать вывод, что запросы на изменения начинают исходить от самой молодежи, в том числе через молодежные НКО. Благодаря этому, НКО, общественные объединения становятся полноправными участниками государственной молодежной политики. И как следствие, через взаимодействие государства с общественными объединениями, происходит включение молодежи в общественное пространство страны. Что способствует включению молодежи в жизнь общества и позволяет начать взаимодействие с раннего возраста, со времени обучения в школе, что в свою очередь может помочь молодежи участвовать в общественной жизни и жизни гражданского общества, будучи подкрепленными соответствующей материальной базой, тем самым приобщая молодых людей к опыту социокультурного проектирования.

Как следствие, государству для стабильного функционирования и поэтапного развития, необходимо выстраивать горизонтальные взаимоотношения с гражданским обществом, в нашем случае с молодежью. Инструментом для развития таких взаимоотношений является адаптивная и дифференцированная государственная молодежная политика. Ведь эффективная молодежная политика требует от всех ее участников системной вовлеченности в общественно-политические процессы, рост участия молодежи в деятельности НКО, органах власти.

Библиография

1. Алещенок С.В. Государственная поддержка молодежных организаций: мировой опыт // Молодежная политика. 1995. № 76-78.
2. Большая советская энциклопедия. М.: Политиздат, 1988. Т. 16. С. 127.
3. Борисов А.Б. Большой юридический словарь. М.: Книжный мир, 2010. С. 487.
4. Волонтеры помогают пострадавшим от пандемии. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10233> дата
5. Врач, спасатель и военный: герой нашего времени. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10058>
6. Доклад «Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого капитала». URL: <https://fadm.gov.ru/docs?categoryId=14&page=1>
7. Доклад об итогах деятельности Федерального агентства по делам молодежи в 2019 году и планах по реализации государственной молодежной политики на 2020 год. URL: <https://fadm.gov.ru/docs?page=2>
8. Закон о молодежной политике подготовят к лету. URL: <https://www.pnp.ru/social/zakon-o-molodyozhnoy-politike-podgotovyat-k-letu.html>
9. Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика: Философия. История. Теория. М.: Голос, 2001. 696 с.
10. Ильинский И.М. Молодежь как социальная ценность и фактор перемен. URL: <http://www.ilinskiy.ru/publications/stat/molSOC.php>
11. Кротов Д.В. Эффективность управленческой деятельности органов молодежной политики в современной России. М.: РУСАЙНС, 2017. 120 с.
12. Луков В.А. Теории молодежи: междисциплинарный анализ. М.: Канон+, 2013. 528 с.
13. Распределение населения по возрастным группам. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://www.gks.ru/folder/12781>
14. Феномен взаимопомощи: как вместе с ним меняемся и мы. URL: <https://xn--90acesaqsbbbreoa5e3dp.xn--p1ai/news/7910-fenomen-vzaimopomosh>

State youth policy as an instrument of interaction between the state and youth

Diana M. Valeeva

Postgraduate,
Department of Ethics, cultural studies and public relations,
Bashkir State University,
450076, 32, Zaki Validi str., Ufa, Russian Federation;
e-mail: dianavaleevam@gmail.com

Abstract

State youth policy is becoming one of the priorities of the state today. It is an effective tool in the process of interaction between the state and youth. For the stable functioning and phased development, the state needs to build horizontal relationships with civil society, and with youth. The tool for the development of such relationships is adaptive and differentiated state youth policy. Indeed, an effective youth policy requires from all its participants systematic involvement in socio-political processes, an increase in the participation of youth in the activities of non-profit organizations, and in government bodies. Youth non-profit organizations are an integral part of state youth policy, having a cyclical nature of interaction. Youth non-profit organizations, through their activities, projects and programs, shape the state youth policy, while youth NPOs are also executors of a number of areas of state youth policy. Since 2015, the Federal Agency for Youth Affairs has been monitoring the constituent entities of the Russian Federation regarding the implementation of the state youth policy based on the rating through the implementation of a system of key indicators.

It is worth noting that a large role in the system of key indicators, and as a result, in the degree of implementation of state youth policy in the regions, is played by projects implemented by the non-profit sector.

For citation

Valeeva D.M. (2020) Gosudarstvennaya molodezhnaya politika kak instrument vzaimodeistviya gosudarstva i molodezhi [State youth policy as an instrument of interaction between the state and youth]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 9 (2A), pp. 17-23. DOI: 10.34670/AR.2020.73.98.003

Keywords

State, youth, politics, state policy, youth policy, society, civil society, state youth policy, NGO.

References

1. Aleshchenok S.V. (1995) Gosudarstvennaya podderzhka molodezhnykh organizatsii: mirovoi opyt [State support of youth organizations: world experience]. *Molodezhnaya politika* [Youth policy], 76-78.
2. (1988) *Bol'shaya sovetskaya entsiklopediya* [The Great Soviet Encyclopedia]. Moscow: Politizdat Publ. Vol. 16.
3. Borisov A.B. (2010) *Bol'shoi yuridicheskii slovar'* [Large legal dictionary]. Moscow: Knizhnyi mir Publ.
4. *Doklad «Molodezh' Rossii 2000-2025: razvitiye chelovecheskogo kapitala»* [Report "Youth of Russia 2000-2025: the development of human capital"]. Available at: <https://fadm.gov.ru/docs?categoryId=14&page=1> [Accessed 05/05/2020]
5. *Doklad ob itogakh deyatelnosti Federal'nogo agentstva po delam molodezhi v 2019 godu i planakh po realizatsii gosudarstvennoi molodezhnoi politiki na 2020 god* [Report on the results of the activities of the Federal Agency for Youth Affairs in 2019 and plans for the implementation of state youth policy for 2020]. Available at: <https://fadm.gov.ru/docs?page=2> [Accessed 05/05/2020]
6. *Fenomen vzaimopomoshchi: kak vmeste s nim menyaemysya i my* [The phenomenon of mutual assistance: how we change with it]. Available at: <https://xn--90acesaqsbbrbrea5e3dp.xn--p1ai/news/7910-fenomen-vzaimopomoshh> [Accessed 05/05/2020]
7. Il'inskii I.M. (2001) *Molodezh' i molodezhnaya politika: Filosofiya. Istoriya. Teoriya* [Youth and Youth Policy: Philosophy. Story. Theory]. Moscow: Golos Publ.
8. Il'inskii I.M. *Molodezh' kak sotsial'naya tsennost' i faktor peremen* [Youth as a social value and a factor of change]. Available at: <http://www.ilinskiy.ru/publications/stat/molosoc.php> [Accessed 05/05/2020]
9. Krotov D.V. (2017) *Effektivnost' upravlencheskoi deyatelnosti organov molodezhnoi politiki v sovremennoi Rossii* [The effectiveness of the management of youth policy in modern Russia]. Moscow: RUSAINS Publ.
10. Lukov V.A. (2013) *Teorii molodezhi: mezhdistsiplinarnyi analiz* [Youth Theories: An Interdisciplinary Analysis]. Moscow: Kanon+ Publ.
11. *Raspredeleniye naseleniya po vozrastnym gruppam. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoi statistiki* [Distribution of the population by age groups. Federal State Statistics Service]. Available at: <https://www.gks.ru/folder/12781>
12. *Volontery pomagayut postradavshim ot pandemii* [Volunteers help survivors of a pandemic]. Available at: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10233> data [Accessed 05/05/2020]
13. *Vrach, spasatel' i voennyi: geroi nashego vremeni* [Doctor, rescuer and military man: the hero of our time.]. Available at: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=10058> [Accessed 05/05/2020]
14. *Zakon o molodezhnoi politike podgotovyat k letu* [The law on youth policy will be prepared for the summer.]. Available at: <https://www.pnp.ru/social/zakon-o-molodyozhnoy-politike-podgotovyat-k-letu.html> [Accessed 05/05/2020]