

УДК 327

DOI: 10.34670/AR.2020.46.42.008

## Интеграционные процессы и проекты Российской Федерации в Центральной Азии XXI века

**Яшкова Татьяна Алексеевна**

Доктор политических наук, профессор,  
профессор кафедры философии и социологии,  
Академия труда и социальных отношений,  
119454, Российская Федерация, Москва, ул. Лобачевского, 90;  
e-mail: yashkova@yandex.ru

**Тюрнин Илья Владимирович**

Аспирант кафедры философии и социологии,  
Академия труда и социальных отношений,  
119454, Российская Федерация, Москва, ул. Лобачевского, 90;  
e-mail: jaja4m@mail.ru

### Аннотация

В статье рассматривается проблемное поле интеграционных процессов Российской Федерации со странами Центральной Азии. Особое внимание уделяется раскрытию сущностного содержания таких понятий, как «интеграция» и «регионализация». Акцент статьи смещен на выявление основных интеграционных процессах и региональных проектов начала XXI в. Методологической базой исследования послужили общенаучные методы познания: диалектический, логический, системный, функциональный и др. Широко применяется геополитический подход анализа периферийного района. Анализируется текущее состояние интеграционных процессов на евразийском пространстве, выявляются реальный потенциал подобных проектов и возможности дальнейшего углубленного регионального сотрудничества. Отмечается, что международная региональная интеграция остается одной из наиболее часто обсуждаемых задач при формировании политической и экономической политики государств на евразийском пространстве.

### Для цитирования в научных исследованиях

Яшкова Т.А., Тюрнин И.В. Интеграционные процессы и проекты Российской Федерации в Центральной Азии XXI века // Теории и проблемы политических исследований. 2020. Том 9. № 4А. С. 75-81. DOI: 10.34670/AR.2020.46.42.008

### Ключевые слова

Международная интеграция, регионализация, политические процессы, политические проекты, геополитика, энергетика, «горизонтальное» сотрудничество, инвестиции, модернизация, антитеррористическое и антинаркотическое сотрудничество.

## Введение

В современном мире наблюдается процесс постоянного смещения центров силы. Уходит в прошлое господство западноевропейского региона, поднимаются новые державы АТР, Африки и Центральной Азии – центры, успешное взаимодействие с которыми станет определяющим для внешней политики любого государства, претендующего на лидирующие позиции в мире.

В данном контексте необходимо ввести переоценку важности отношений РФ с Центрально-Азиатским регионом, непосредственно примыкающим к ее границам. Эта переоценка должна подчиняться не только интересам безопасности, военного сотрудничества, но и экономическим интересам, соображениям благополучия и процветания, без которых сегодня невозможно формирование мудрого, стабильного геополитического курса. Для Российской Федерации Центральная Азия – зона исторически обусловленных интересов, важный партнер по привилегированному сотрудничеству в военно-политической, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах, а также в деле обеспечения общей безопасности государств Евразии с южного направления.

Изменение непосредственного международного окружения Российской Федерации ставит перед ней непростые задачи геополитического значения – задачи формирования новых отношений с бывшими советскими республиками в совершенно новых исторических условиях. Кроме того, новые независимые государства реализовывают стратегию внутренней и внешней политики, тактику проведения экономических реформ, ориентируясь на разные политико-экономические модели и руководствуясь собственными предпочтениями.

В настоящее время в активной стадии находятся процессы трансформации Центральной Азии из периферийного региона, где геополитические тенденции вообще не проявлялись, в регион, в котором все настойчивее пересекаются интересы ряда крупных держав и других секторов международной жизни.

## Основная часть

Находясь в «сердце» континента, Центральная Азия является своеобразными «воротами» в ряд стратегически важных регионов Евразии. На востоке расположены Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона, на юге – Афганистан, страны Ближнего Востока и ряд других исламских государств, на западе и на севере – Кавказ, Турция, Европа, Россия.

От того, в каком направлении будет развиваться обстановка в государствах Центральной Азии, во многом будет зависеть баланс сил на обширном пространстве планеты. Любые события, происходящие в странах Центральной Азии, не только будут отражаться на региональном уровне, но и могут вызывать изменения в геополитическом балансе сил на всем евразийском континенте.

Со всеми государствами Центральной Азии у России сложились отношения стратегического партнерства, а с большинством из них – союзничества, что предполагает взаимопомощь в случае агрессии или иных существенных угроз безопасности друг друга. Налажен регулярный конструктивный политический диалог на высшем и высоком уровнях.

В 2019 г. состоялись государственный визит Президента России В.В. Путина в Киргизию [Фаляхов, www], официальные визиты в Россию Президента Казахстана К.-Ж.К. Токаева [Российско-казахстанские переговоры, www] и Президента Таджикистана Э.Ш. Рахмона [Российско-таджикистанские переговоры, www]. Насыщенными были двусторонние контакты руководства страны «на полях» крупных многосторонних мероприятий.

Сохраняется высокая динамика встреч глав внешнеполитических ведомств России и стран Центральной Азии. Министр иностранных дел С.В. Лавров посетил с официальными визитами Киргизскую Республику 3-4 февраля 2019 г. [Об официальном визите..., www] и Республику Таджикистан 4-5 февраля 2019 г. [Комментарий..., www], с рабочими – Туркменистан 5-6 февраля 2019 г. [О рабочем визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Туркменистан, www] и Узбекистан 2-3 мая 2019 г. [О рабочем визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Республику Узбекистан, www].

Активно развиваются межпарламентские связи и «горизонтальное» сотрудничество по линии регионов и экономических операторов сторон. Интенсификации отношений России со странами региона способствует солидная нормативно-правовая база – более 900 двусторонних договоров и межправительственных соглашений, 70% которых касаются сферы экономики. Важно осознавать, что характерной чертой развития современного мира является формирование его хозяйственного единства [Рыжов, 2007, 3]. При этом регионализация международных экономических отношений способствует максимизированию прибыли и снижению издержек на основании различий в правовом регулировании государств [Рыжов, 2020, www].

Россия занимает в Центральной Азии позиции крупнейшего инвестора. Накопленные российские инвестиции в этом регионе составляют около 20 млрд долл. США (в том числе 47% – ТЭК, 22% – цветная металлургия, 15% – телекоммуникации), работают более 10 тыс. российских и совместных предприятий [Россия и Центральная Азия, www].

В 2018 г. объем торговли России со странами Центральной Азии суммарно достиг 25,8 млрд долл. США (Казахстан – на 4,2% до 18,2 млрд долл. США; Киргизия – 16,9% до 1,88 млрд долл. США; Таджикистан – 24,6% до 893,9 млн долл. США; Туркменистан – 3,7% до 444,0 млн долл. США; Узбекистан – 20,0% до 4,38 млрд долл. США) [Там же]. Структуру товарооборота, помимо сырьевых позиций, формируют промтовары, сельхозпродукция, продукты химии, нефтехимии, фармацевтики, металлургии, автомобиле- и машиностроения.

Россия оказывает содействие в решении странами Центральной Азии задач устойчивого развития. За период с 2008 по 2019 г. его объем составил более 6 млрд долл. США (свыше 4,2 млрд – на двусторонней основе, около 2 млрд – по линии международных организаций, прежде всего ООН) [Там же].

Российское содействие ориентировано на создание и модернизацию торгово-экономической и промышленной инфраструктуры, развитие здравоохранения и образования, продовольственную и экологическую безопасность государств региона. Посредством «климатического окна» Трастового фонда Россия – ПРООН в целях развития реализуется ряд специализированных проектов в водно-экологической сфере в Киргизии, Таджикистане и Узбекистане.

Ежегодно проводятся межрегиональные форумы и конференции, позволяющие стимулировать взаимовыгодные интеграционные процессы. Такой площадкой с 2003 г. является Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием глав государств (XV Форум состоялся 8-9 ноября 2018 г. в г. Петропавловске на тему «Новые подходы и тенденции в развитии туризма»). Регулярно проводится Конференция по межрегиональному сотрудничеству России и Таджикистана, VII заседание которой состоялось 16-17 апреля 2019 г. в г. Москве. VIII Российско-киргизская конференция на тему «Новые горизонты стратегического партнерства и интеграции» прошла 27-28 марта 2019 г. в г. Бишкеке. 2-3 октября 2018 г. в г. Липецке был организован VII Российско-туркменский экономический форум. 18-19 октября 2018 г. в г. Ташкенте стартовал Форум межрегионального сотрудничества между Россией и Узбекистаном с участием президентов двух стран, 35 субъектов Российской

Федерации и 300 российских компаний.

Казахстан и Киргизия, наряду с Россией, Белоруссией и Арменией, являются членами ЕАЭС. Таджикистан и Узбекистан изучают целесообразность развития связей с этим объединением, в том числе в качестве наблюдателя. Россия с целью адаптации к членству в ЕАЭС оказывает экономике Киргизии существенное финансовое и техническое содействие на общую сумму около 200 млн долл. США. С этой же целью за счет средств России в 2015 г. создан Российско-Киргизский Фонд развития с уставным фондом 500 млн долл. США. В настоящее время по линии Фонда утверждено и реализуется 1816 проектов на общую сумму 325,1 млн. долл. США [Там же].

Безвизовый режим (за исключением Туркменистана), безопасность, отсутствие «языкового барьера» обуславливают высокий интерес граждан центральноазиатских стран к российскому рынку труда. По линии властей развивается взаимодействие в области миграционного регулирования, совершенствуется профильная договорно-правовая база. Полезным «починком» явилось подписанное в 2017 г. межправительственное соглашение об организованном отборе граждан Узбекистана для работы в Российской Федерации. Готовится к имплементации подписанное в 2019 г. аналогичное соглашение с Таджикистаном. В стадии проработки такой же межправительственный документ с Киргизией.

Сегодня в Российской Федерации на постоянной основе пребывает более 4 млн граждан стран Центральной Азии. За 2013-2018 гг. ими переведено на родину более 55,2 млрд долл. США. По оценкам ряда экспертов, трудовыми мигрантами создается около 10% ВВП России, что указывает на обоюдовыгодный характер такого взаимодействия [Там же].

В российских вузах обучается 172 тыс. студентов из стран региона, в том числе 59 тыс. за счет федерального бюджета. В Центральной Азии функционируют представительства и филиалы ведущих российских вузов: МГУ им. М.В. Ломоносова, РЭУ им. Г.В. Плеханова, МАИ, Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина, НИТУ «МИСиС», НИУ «МЭИ» и др. В Узбекистане открыт первый на пространстве СНГ филиал МГИМО (У) МИД России. Успешно работают совместные высшие учебные заведения в Киргизии и Таджикистане: Киргизско-Российский Славянский университет и Российско-Таджикский (Славянский) университет. Пользуется популярностью Совместная российско-туркменская общеобразовательная школа им. А.С. Пушкина в Ашхабаде. Прорабатывается вопрос об открытии на территории Казахстана совместного российско-казахстанского университета и общеобразовательной школы. В филиалах российских вузов в центральноазиатских странах готовятся десятки тысяч молодых квалифицированных специалистов. Обучение в русскоязычных школах дает возможность гражданам стран Центральной Азии поступить в вузы России на равных основаниях.

В 2018 г. дан старт пилотному проекту по командированию российских учителей-предметников в таджикстанские общеобразовательные школы. В 2019 г. направлена вторая группа из 48 педагогов. Принято решение согласовать соответствующее межправительственное соглашение. В стадии реализации двустороннее межправительственное соглашение о строительстве в Таджикистане пяти школ (в Душанбе, Кулябе, Худжанде, Бохтаре и Турсунзаде) с обучением на русском языке.

Угрозы безопасности для стран Центральной Азии исходят от международных террористических организаций и кризиса в соседнем Афганистане. С террористической угрозой неразрывно связана и наркотическая проблема. Гарантом безопасности в регионе служит российское военное базирование в Таджикистане и Киргизии. Безальтернативное значение сохраняет антитеррористическое и антинаркотическое сотрудничество в ОДКБ, СНГ и ШОС.

Правительством РФ принято решение о выделении Таджикистану более 3,6 млн долл. США на борьбу с наркоугрозой в 2019-2021 гг. [Россия даст Таджикистану..., www]. В рамках совместного проекта России и Управления ООН по наркотикам и преступности для стран Центральной Азии, Афганистана и Пакистана ведется подготовка «антинаркотических» кадров.

Актуальными проблемами Центральной Азии на данный момент являются:

- проблемы водопользования и трансграничных рек;
- энергообеспечение стран региона;
- использование транзитного потенциала государств;
- урегулирование пограничных вопросов в отношениях между соседними государствами;
- различие уровней экономического развития и экономических отношений государств региона;
- таможенные барьеры;
- все более увеличивающийся отток трудоспособного населения и интеллектуального потенциала из стран;
- экологические и другие факторы, угрожающие региональной стабильности [Яшкова, Коваленко, 2013, 96].

### Заключение

Особую остроту международным процессам в Центральной Азии в настоящее время придает трансформационное состояние государств региона, что обуславливает их слабость и усиливает зависимость от внешнего влияния. Геополитическое значение Центральной Азии заключается в том, что это единственный регион мира, полностью окруженный ядерными державами, такими как Индия, Китай, Россия, Пакистан. Кроме того, Турция, активно развивающаяся и входящая в блок НАТО, граничит со странами данного региона. Именно в этом регионе с начала XXI в. происходит столкновение интересов двух геополитических сил – морской и континентальной. Анализ действий ведущих держав (России, Китая, США, Евросоюза, Ирана, Турции, Пакистана) в Центральной Азии на современном этапе свидетельствует о наличии у каждой из них собственного видения путей и методов реализации своих национальных интересов. Основные внешние акторы пытаются удержать определенный уровень стабильности и предсказуемости в регионе, где все сложнее удается сохранять внутренний баланс.

В странах Центральной Азии пересекаются интересы многих ведущих государств (например, Китая, России, США) и международных региональных объединений (например, ЕС, ЕАЭС, СНГ). И это дает основание говорить о том, что геополитические процессы в данном регионе будут продолжать иметь ключевое значение для мировой политики.

### Библиография

1. Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с официальным визитом Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Республику Таджикистан. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/rso/osce/-/asset\\_publisher/bzhxR3zkq2H5/content/id/3495885](https://www.mid.ru/foreign_policy/rso/osce/-/asset_publisher/bzhxR3zkq2H5/content/id/3495885)
2. О рабочем визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Республику Узбекистан. URL: [https://www.mid.ru/ru/maps/uz/-/asset\\_publisher/n9psHApVxR46/content/id/3631613](https://www.mid.ru/ru/maps/uz/-/asset_publisher/n9psHApVxR46/content/id/3631613)
3. О рабочем визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Туркменистан. URL: [https://www.mid.ru/vizity-ministra/-/asset\\_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3502589](https://www.mid.ru/vizity-ministra/-/asset_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3502589)
4. Об официальном визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Киргизскую Республику. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3500099](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3500099)

5. Российско-казахстанские переговоры. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/countries/KZ/events/60216>
6. Российско-таджикостанские переговоры. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60305>
7. Россия даст Таджикистану на борьбу с наркотиками 3,6 миллиона долларов. URL: <https://tj.sputniknews.ru/country/20190528/1029018000/Rossiya-dast-Tadzhikistanu-na-borbu-s-narkotikami-36-milliona-dollarov.html>
8. Россия и Центральная Азия. URL: [https://www.mid.ru/rossia-i-problemy-central-noj-azii/-/asset\\_publisher/uFvfWVmCb4Rl/content/id/3487379](https://www.mid.ru/rossia-i-problemy-central-noj-azii/-/asset_publisher/uFvfWVmCb4Rl/content/id/3487379)
9. Рыжов В.Б. Диалектика глобализации и регионализации в правовом пространстве государств и международных организаций // Международное право и международные организации. 2020. № 1. URL: [http://author.nbpublish.com/pmpmo/article\\_30979.html](http://author.nbpublish.com/pmpmo/article_30979.html)
10. Рыжов В.Б. Международно-правовые модели региональных интеграционных объединений (на примере Европейского союза, Меркосур и ЕврАзЭС): дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 231 с.
11. Фаляхов Р. Овощной союз: что простил Путин киргизам. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2019/03/28/12270482.shtml>
12. Яшкова Т.А., Коваленко Г.В. Россия и Таджикистан: энергетический диалог. М.: МГОУ, 2013. 147 с.

## **Integration processes and the projects of the Russian Federation in Central Asia in the 21<sup>st</sup> century**

**Tat'yana A. Yashkova**

Doctor of Political Science, Professor,  
Professor at the Department of philosophy and sociology,  
Academy of Labour and Social Relations,  
119454, 90 Lobachevskogo st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: yashkova@yandex.ru

**Il'ya V. Tyurnin**

Postgraduate at the Department of philosophy and sociology,  
Academy of Labour and Social Relations,  
119454, 90 Lobachevskogo st., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: jaja4m@mail.ru

### **Abstract**

The article aims to examine the problematic field of the integration processes of the Russian Federation with the countries of Central Asia. Particular attention is paid to the disclosure of the essential content of such concepts as "integration" and "regionalisation". The focus of the article is shifted to identifying the main integration processes and the regional projects of the early 21<sup>st</sup> century. The methodological basis of the research includes the general scientific methods of cognition: dialectical, logical, systemic, functional methods, etc. The geopolitical approach to the analysis of the peripheral region is widely used. The authors of the article make an attempt to carry out an analysis of the current state of integration processes in the Eurasian space, to reveal the real potential of such projects and to identify the opportunities for further in-depth regional cooperation. They point out that international regional integration remains one of the most frequently discussed tasks in the formation of political and economic policies of states in the Eurasian space. The interests of many leading countries (e.g., China, Russia, the USA) and international and regional associations

(e.g., the EU, the EEU, the CIS) intersect in the countries of Central Asia. The authors conclude that the geopolitical processes in this region will continue to be of key importance for world politics.

### For citation

Yashkova T.A., Tyurnin I.V. (2020) Integratsionnye protsessy i proekty Rossiiskoi Federatsii v Tsentral'noi Azii XXI veka [Integration processes and the projects of the Russian Federation in Central Asia in the 21<sup>st</sup> century]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 9 (4A), pp. 75-81. DOI: 10.34670/AR.2020.46.42.008

### Keywords

International integration, regionalisation, political processes, political projects, geopolitics, power engineering, horizontal cooperation, investments, modernisation, counter-terrorism and counter-drug cooperation.

### References

1. Falyakhov R. *Ovoshchnoi soyuz: chto prostil Putin kirgizam* [The Vegetable Union: what Putin forgave the Kyrgyz people]. Available at: <https://www.gazeta.ru/business/2019/03/28/12270482.shtml> [Accessed 09/08/20].
2. *Kommentarii Departamenta informatsii i pechati MID Rossii v svyazi s ofitsial'nym vizitom Ministra inostrannykh del Rossiiskoi Federatsii S.V. Lavrova v Respubliku Tadjikistan* [The comment made by the Information and Press Department of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation on the official visit of Minister of Foreign Affairs Sergey Lavrov to the Republic of Tajikistan]. Available at: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/rso/osce/-/asset\\_publisher/bzhxR3zkq2H5/content/id/3495885](https://www.mid.ru/foreign_policy/rso/osce/-/asset_publisher/bzhxR3zkq2H5/content/id/3495885) [Accessed 09/08/20].
3. *O rabochem vizite Ministra inostrannykh del Rossiiskoi Federatsii S.V. Lavrova v Respubliku Uzbekistan* [On the working visit of Minister of Foreign Affairs Sergey Lavrov to the Republic of Uzbekistan]. Available at: [https://www.mid.ru/maps/uz/-/asset\\_publisher/n9psHApVxR46/content/id/3631613](https://www.mid.ru/maps/uz/-/asset_publisher/n9psHApVxR46/content/id/3631613) [Accessed 09/08/20].
4. *O rabochem vizite Ministra inostrannykh del Rossiiskoi Federatsii S.V. Lavrova v Turkmenistan* [On the working visit of Minister of Foreign Affairs Sergey Lavrov to Turkmenistan]. Available at: [https://www.mid.ru/vizity-ministra/-/asset\\_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3502589](https://www.mid.ru/vizity-ministra/-/asset_publisher/ICoYBGcCUgTR/content/id/3502589) [Accessed 09/08/20].
5. *Ob ofitsial'nom vizite Ministra inostrannykh del Rossiiskoi Federatsii S.V. Lavrova v Kirgizskuyu Respubliku* [On the official visit of Minister of Foreign Affairs Sergey Lavrov to the Kyrgyz Republic]. Available at: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3500099](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3500099) [Accessed 09/08/20].
6. *Rossiisko-kazakhstanskije peregovory* [The negotiations between Russia and Kazakhstan]. Available at: <http://www.kremlin.ru/catalog/countries/KZ/events/60216> [Accessed 09/08/20].
7. *Rossiisko-tadjikistanskije peregovory* [The negotiations between Russia and Tajikistan]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/60305> [Accessed 09/08/20].
8. *Rossiya dast Tadjikistanu na bor'bu s narkotikami 3,6 milliona dollarov* [Russia will give Tajikistan \$3.6 million to fight drugs]. Available at: <https://tj.sputniknews.ru/country/20190528/1029018000/Rossiya-dast-Tadjikistanu-naborbu-s-narkotikami-36-milliona-dollarov.html> [Accessed 09/08/20].
9. *Rossiya i Tsentral'naya Aziya* [Russia and Central Asia]. Available at: [https://www.mid.ru/rossia-i-problemy-central-noj-azii/-/asset\\_publisher/uFvfWVmCb4Rl/content/id/3487379](https://www.mid.ru/rossia-i-problemy-central-noj-azii/-/asset_publisher/uFvfWVmCb4Rl/content/id/3487379) [Accessed 09/08/20].
10. Ryzhov V.B. (2020) Dialektika globalizatsii i regionalizatsii v pravovom prostranstve gosudarstv i mezhdunarodnykh organizatsii [The dialectics of globalisation and regionalisation in the legal space of states and international organisations]. *Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizatsii* [International law and international organisations], 1. Available at: [http://author.nbpublish.com/pmpmo/article\\_30979.html](http://author.nbpublish.com/pmpmo/article_30979.html) [Accessed 09/08/20].
11. Ryzhov V.B. (2007) *Mezhdunarodno-pravovye modeli regional'nykh integratsionnykh ob'edinenii (na primere Evropeiskogo soyuza, Merkosur i EvrAzES)*. *Doct. Diss.* [International legal models of regional integration organisations (a case study of the European Union, MERCOSUR and the Eurasian Economic Community). *Doct. Diss.*] Moscow.
12. Yashkova T.A., Kovalenko G.V. (2013) *Rossiya i Tadjikistan: energeticheskii dialog* [Russia and Tajikistan: the energy dialogue]. Moscow: Moscow Region State University.