

УДК 327

DOI: 10.34670/AR.2021.28.52.006

Внешнеполитические приоритеты Египта в период правления Ас-Сиси

Медушевский Николай Андреевич

Доктор политических наук,
профессор кафедры культуры мира и демократии,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, пл. Миусская, 6;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Харитоновна Василиса Максимовна

Студент,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, пл. Миусская, 6;
e-mail: amaipan@mail.ru

Аннотация

Арабский мир нестабилен и продолжает испытывать на себе влияние последствий арабской весны. Распад многих авторитарных политических режимов (в Ливии, Ираке, Сирии), а также их связь с радикальным исламом играют большую роль в регионе. Так как Египет находится на Африканском континенте, для страны важно, кто будет доминировать в регионе. Для Египта также важное значение имеет то положение в международной политике, которое он может занять в условиях глобальной нестабильности и трансформации глобального политического дизайна от однополярной к многополярной системе. После событий арабской весны и краткого правления братьев-мусульман Египет оказался в сложном экономическом положении, связанном со снижением притока инвестиций и стагнацией национальной экономики, выраженной в том числе в бюджетном дефиците и замораживании приоритетных для страны экономико-инфраструктурных проектов. Приход к власти президента Ас-Сиси во многом переломил ситуацию, однако это потребовало серьезных реформ и обновления внешнеполитического курса страны. Рассмотрению этих преобразований и посвящена данная статья.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.А., Харитоновна В.М. Внешнеполитические приоритеты Египта в период правления Ас-Сиси // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Том 10. № 3А. С. 58-69. DOI: 10.34670/AR.2021.28.52.006

Ключевые слова

Египет, внешняя политика, инвестиции, проекты развития, арабская весна, терроризм, партнерство.

Введение

С приходом к власти Ас-Сиси открывается новая страница развития Египта как государства. Развитие во многом связано с продолжением традиции управления государством военными, начатой еще в период правления Насера. В то же время египетский истеблишмент должен реагировать на последствия арабской весны и вызовы меняющегося мира, что невозможно без глубокого включения в систему международных отношений, без выстраивания контактов с ключевыми лидерами международных отношений. Эти контакты должны помочь Египту обеспечить собственную экономическую и политическую независимость. В связи с этим решающую роль приобретает вопрос привлечения Египтом международных инвестиций, необходимых для реализации инновационных проектов в области энергетики, сельского хозяйства, легкой промышленности. Тем не менее в процессе привлечения инвестиций решающую роль играет баланс интересов, достигаемых через реализацию Египтом нового внешнеполитического курса.

Проблема исследования заключается в созависимости внешней политики Египта при Абдель Фаттахе Ас-Сиси и степени инвестиционной привлекательности. Чем лояльнее внешняя политика государства, тем привлекательнее страна для стран-инвесторов. Египет не может обеспечить абсолютную внешнеполитическую лояльность и вынужден лавировать между странами. Уровень инвестиционной привлекательности страны обуславливается различными мотивами стран-инвесторов, которые не всегда связаны с экономическим прагматизмом, но в ряде случаев обусловлены геополитическими, военно-стратегическими, культурными и религиозными факторами.

Внешнеполитические приоритеты в контексте исторических детерминант страны

Прежде чем говорить о внешнеполитических приоритетах Египта, стоит рассмотреть исторические детерминанты страны, которые не могут быть изменены в короткое время или по воле одного лидера. К таковым прежде всего относятся колониальное прошлое страны и история развития отношений с ведущими державами (США, СССР, Великобританией, Францией), географическое положение Египта, наличие важнейшего и основного источника пресной воды – Нила.

Египет, несмотря на свою долгую историю существования и процветания, как арабское государство «родился» лишь в 1922 г., обретя формальную независимость от Великобритании. Фактически же английские вооруженные силы оставались в стране вплоть до 1952 г., влияя на политическую обстановку в стране. Отчасти благодаря англичанам в Египте была создана политическая система по европейскому образцу.

В 1956 г. к власти с помощью военного переворота пришел Гамаль Абдель Насер, с правления которого Египет поменял свою внешнеполитическую ориентацию в соответствии с насеровской антиимпериалистической доктриной. Влияние бывших колониальных стран со временем сошло на нет, а Египет начал сближаться с теми западными странами, которые ему выгодны, прежде всего с СССР.

Что касается географического положения, уникальность Египта заключается в том, что он расположен на Африканском континенте, имеет выход к двум морям – Средиземному и Красному, а также обладает Суэцким каналом, который является ключевым маршрутом

перевозки нефтепродуктов и других товаров. Через Суэцкий канал ежегодно проходят порядка 17 000 судов (9% от мирового трафика товаров) [Николаев, 2020, 85].

Важную роль в формировании внешнеполитического курса с давних времен играет река Нил. От благополучия реки и Асуанской плотины, построенной в свое время с помощью СССР, зависит жизнедеятельность всех египтян, так как Нил – единственный основной источник пресной воды в стране. Более того, Нил также является одним из источников электроэнергии, обеспечивающим десятки населенных пунктов и объектов промышленности. Использование Нила регламентируется международными соглашениями, в том числе самым известным – соглашением между Суданом и Египтом 1959 г. Однако наличие разных активных международных соглашений не гарантирует выдвижения и попытки реализации проектов африканских стран.

Так, еще во времена Мубарака Эфиопия выдвинула проект по строительству «Великой дамбы возрождения» и ГЭС, но Египту, резонно видевшему в этом проекте угрозу национальной безопасности, удалось лишить эфиопский проект финансирования международных инвесторов. Тем не менее спустя годы Эфиопия возродила проект, что вылилось в кризис в двусторонних отношениях в 2013 г. На сегодняшний день «Великая дамба возрождения» завершена уже более чем на 70% [Плотина..., www]. Для Египта, расположенного ниже по течению, эфиопская стройка может обернуться значительными проблемами: уменьшением водного потока и, как следствие, возможным голодом, ухудшением экологической обстановки и проблемой обеспечения страны пресной водой. Таким образом, важной задачей для правительства Ас-Сиси является курс на дипломатическое решение проблемы строительства дамбы, а именно на более мягкое введение ее в эксплуатацию. Из исторических детерминант вытекают важнейшие направления внешней политики – контроль распределения водных ресурсов и присвоение Суэцкому каналу статуса нейтральной международной транспортной зоны.

Проблема водоснабжения напрямую зависит от финансово-экономического состояния Египта. Выполнение масштабных проектов по отводу нильских вод на Синае и на юге страны требует инвестиций, внутренних и внешних. Помимо всего прочего, проблема обеспечения страны водами Нила относится к высшей сфере национальной безопасности АРЕ, поэтому любая угроза поступлению воды Нила в Египет может стать для страны поводом начала военной кампании против страны, нарушившей водный баланс.

Помимо водного кризиса, реальными и потенциальными угрозами национальной безопасности Египта могут стать следующие проблемы: 1) демографическая; 2) экономическая и научно-техническая безопасность страны; 3) рост влияния исламского фактора в стране и возможные вытекающие из этого проблемы в виде экстремизма, терроризма; 4) обеспечение занятости населения и др. Если демографическую проблему нужно решать внутри страны, то другие проблемы требуют комплексного и системного подхода, который подразумевает некоторые внешнеполитические и дипломатические манипуляции государства.

Развитые страны заинтересованы в Египте в силу вышеназванного удачного географического положения, а также благодаря активному участию Египта в международных процессах, наличию колоссальных людских и природных ресурсов и достаточно мощной армии. Эти факторы делают АРЕ важным игроком международных отношений [Старкин, 2012, 167]. Также удачное географическое положение и наличие торговых соглашений с более чем 70 странами, как пишет Д.А. Николаев, делают Египет «мостом, соединяющим различные направления» [Николаев, 2020, 83], что позволяет стране более успешно и эффективно вести бизнес и привлекать международные инвестиции.

Таким образом, перед президентом Абдель Фаттахом Ас-Сиси, пришедшем к власти в 2013 г., уже тогда стояли следующие внешнеполитические приоритеты: 1) вернуть Египту голос на региональной и международной арене; 2) контролировать распределение водных ресурсов и не позволять близлежащим африканским странам нарушать международные договоренности; 3) развивать и расширять Суэцкий канал, играющий важнейшую роль в экономике Египта; 4) расширять список международных партнеров, не ограничиваясь ведущими странами; 5) проводить умную инвестиционную политику для развития инфраструктурных проектов и внутренних задач, связанных с внешней политикой.

Преимущества внешней политики Ас-Сиси

Плацдармом для будущей политической карьеры Ас-Сиси стала армия, поэтому неудивительно то, что Ас-Сиси стал преемником насеристского подхода в обеспечении безопасности. Этот подход подразумевал взаимосвязь между внешней политикой Египта с защитой его национальных интересов за рубежом, а также расширение региональных рычагов влияния, применение мягкой силы в регионе MENA. Подход был забыт после свержения Хосни Мубарака, но вновь предложен уже в январе 2018 г. министром иностранных дел Египта Самехом Шукри. В интервью государственной информационной службе Шукри заявил, что внешняя политика Каира в первую очередь направлена на обеспечение собственных интересов и национальной безопасности [Egypt's national security..., www].

Внешняя политика Египта, по-видимому, является продолжением его внутренней политики. С приходом к власти ас-Сиси значительно возросла степень согласованности внешней и внутренней политики страны. Поэтому, даже когда нынешний президент уделяет первостепенное внимание внутреннему развитию Египта, он работает над созданием благоприятной внешней среды, например, делая акцент на поддержании мира Египта с Израилем и укреплении связей своей страны с арабскими государствами Персидского залива.

Внешняя политика Египта, даже под управлением ас-Сиси, кажется продолжением линии его предшественника Мубарака, проводившего в свое время политику поддержания существующего баланса внутри страны и сдерживания любой угрозы региональному порядку. Таким образом, можно говорить о том, что Ас-Сиси частично позаимствовал способ управления государством у своего предшественника.

Во время правления Мубарака (1981-2011 гг.) государственные институты контролировали стабильность внешней политики. Ас-Сиси и его ближайшее окружение, помимо всего прочего, восстановили твердую доктрину внешней политики, ставившую национальные интересы Египта выше интересов глобальных и региональных покровителей. Подход также известен как «египетская первая доктрина» или «доктрина Сиси». Эта доктрина не новаторская, она отсылает ко внешнеполитическим идеям Насера. «Доктрина Ас-Сиси» стала хитрой попыткой президента повторить политические стратегии времен президентства Насера, прославлявшие «раис» – наследие, а также отпраздновать широкую популярность ас-Сиси через форму ложного патриотизма. Доктрина включает в себя: 1) сбалансированные отношения с великими державами и ключевыми региональными субъектами; 2) уважение традиционных представлений о суверенитете и невмешательстве; 3) националистическое подтверждение свободы маневра Египта в регионе. Был пересмотрен подход, что привело к значительному числу политических сдвигов на региональном и международном уровнях внешней политики Египта.

Приближаясь непосредственно к рассмотрению внешней политики Ас-Сиси, следует упомянуть, что задачи ас-Сиси, пришедшего к власти в 2014 г., состояли в том, чтобы противостоять религиозному фундаментализму, а именно «Братьям-мусульманам». Одновременно в качестве важных целей рассматривались признание и нормализация отношений с Африканским союзом, Соединенными Штатами и Европейским союзом. Эти приоритеты изменятся во время его второго срока, поскольку Египту придется изменить свою внешнеполитическую повестку дня, чтобы противостоять новым и текущим вызовам. Главным из них является необходимость обеспечения дополнительного притока капитала и инвестиций для решения хронических экономических проблем Египта.

В.П. Юрченко утверждает, что АРЕ традиционно заинтересован в таких регионах, как зона Персидского залива, Левант, Африканский Рог, Северная Африка [Юрченко, 2003, 118]. Обстановка в перечисленных регионах исторически влияет на состояние национальной безопасности страны. Таким образом, пришедший к власти Ас-Сиси поступил довольно мудро, выбрав насеристскую доктрину о национальной безопасности и адаптировав ее под реалии времени.

Придя к власти, Абдель Фаттах Ас-Сиси первым делом начал бороться с терроризмом, ставшим одним из основных направлений региональной политики нового президента. Терроризм в Египте во время правления «Братьев-мусульман» в 2012-2013 гг. рассматривался президентом Мухаммедом Мурси как политический вопрос, который можно решить путем диалога и политических уступок. Но с 2014 г. Абдель Фаттах Ас-Сиси рассматривает терроризм как главную угрозу национальной безопасности и поэтому противодействует ему с помощью военных, экономических и социальных мер [An alternative approach..., www].

Ас-Сиси в первый же год своего правления дал понять, что для АРЕ крайне важно поддерживать манифест «Египет – вершина Африканского континента», сформулированный в преамбуле Конституции от 2014 г. Это подтверждается действиями президента. Так, в 2017 г. Ас-Сиси ездил в африканское турне, во время которого посетил ряд североафриканских стран, встретился с их лидерами и заявил о положительных результатах этих встреч [President Sisi's African tour, www]. Дипломатическая работа ведется во время заседаний специальных форумов (Nile Basin Initiative, Arab Water Council), на полях таких многопрофильных организаций, как Африканский союз, ООН. Интерес Египта к Африке растет из желания занять лидирующее положение и не позволить нарушить североафриканским странам водный баланс, а также как можно больше приблизиться к панарабской идее национальной безопасности. Египет и Судан уже около десяти лет ведут напряженные переговоры с Эфиопией по поводу «Великой дамбы возрождения», чтобы достичь соглашения об эксплуатации и заполнении плотины, которую Египет считает главной угрозой из-за ее влияния на свою долю воды Нила. Египетская политика в отношении Африки изменилась с тех пор, как Ас-Сиси вступил в должность в 2014 г. С 2014 г. он присутствует на всех регулярных и полугодовых африканских саммитах. Египет также возглавил Африканский союз через шесть лет после приостановки его членства в июле 2013 г.: «Некоторые африканские страны нуждаются в существенном развитии и инфраструктуре, и это золотой шанс для Египта увеличить свое экономическое присутствие там. Когда отношения основаны только на политических целях, они становятся слабыми. Экономические основы укрепляют и поддерживают отношения» [Egypt..., www]. Каир всегда демонстрировал и продолжает демонстрировать амбиции и способности лидировать как в регионе, так и на международной арене. По этой же причине важнейшими целями внешней политики при Абдель

Фаттахе Ас-Сиси остаются последовательное утверждение лидерства страны в арабском мире и упрочение позиций в регионе. Политика сближения с африканскими странами свидетельствует о попытке египетского президента завоевать лидирующую позицию среди государств Африки. Интересно, что для экономического присутствия в Африке египетскому правительству следует привлекать инвестиции сначала в свою страну, что свидетельствует о серьезной зависимости проведения внешней политики от инвестирования в египетскую экономику.

На международном уровне Египет стремится к тому, чтобы сбалансировать свои отношения с великими державами после десятилетий своей традиционно проамериканской внешней политики. Это проявляется как в китайско-российском стратегическом повороте в сторону Египта, так и в упадке двусторонних связей с США [Shifting priorities..., www]. Значение Египта явно снижается в глазах американского руководства, а Трамп предпочитал укреплять «особые отношения» Вашингтона с Саудовской Аравией и Израилем. Этот сдвиг ослабляет стремление Каира стать более сильным лидером в арабском мире. В то же время чрезмерная зависимость от военной помощи и дипломатической поддержки США ограничила продвижение египетских интересов за рубежом. По этой причине ас-Сиси попытался расширить дипломатическую сеть Египта, укрепив отношения с Россией и Китаем, а также с некоторыми азиатскими державами, такими как Индия и Япония. Хотя эти меры не заменили стратегический союз Каира с США, они, однако, позволили ему сбалансировать западные союзы и интересы с более сильными связями (экономическими и стратегическими) в Азии. Этот фундаментальный сдвиг не только помог направить египетские амбиции за границу, но и позволил режиму консолидировать власть внутри страны.

Большое значение для экономики страны имеет развитие туризма, который приносит стране до 12 млрд долларов США (данные до эпидемии COVID-19). Поэтому перед внешней политикой Египта времен Ас-Сиси стоит задача обеспечения безопасности иностранных граждан на территории страны. Деятельность радикальных группировок, арабо-израильский конфликт, дестабилизация Сирии и Ирака могут представлять угрозу для развития туристической отрасли Египта. Любые другие региональные проблемы влияют на доходность и общее состояние бизнеса. Так, одним из последствий арабской весны стало сокращение доходов туризма страны на 41% [Пойда, 2018, 198]. Или, к примеру, после 31 октября 2015 г. в результате террористического акта произошла катастрофа А321 над Синайским полуостровом, за которой последовало прекращение туристического потока из России и Великобритании (занимавших два первых места по числу приезжавших оттуда туристов). Эти события нанесли сильный удар по экономике страны, которая получала большую часть ППП за счет туризма и Суэцкого канала. Тем не менее Ас-Сиси удалось восстановить объем туристического потока, и до начала пандемии коронавируса задачей внешней политики Египта в области туризма оставалось сохранение достигнутого уровня.

Ас-Сиси, пришедший к власти с помощью военного переворота, должен был решить вопрос и с подорванной арабской весной экономикой. По подсчетам МВФ, в Египте смена режима стоила 4, 2% ВВП. Реальный прирост ВВП упал с 5, 1% в 2010 г. до 1, 8% в 2012 г. [The official website..., www]. Но, как мы увидели, проведение экономических реформ сочеталось с активной внешнеполитической деятельностью президента. Все вышеперечисленные внешнеполитические направления и проекты, связанные с ними, требовали от президента не только ведения умелой дипломатии, но и привлечения международных инвестиций.

Инвестиции требовались как на инфраструктурные проекты, не связанные напрямую с внешней политикой, так и на международно-значимые проекты, влияющие на внешнюю политику непосредственным образом (Суэцкий канал и др.). Таким образом, необходимо рассмотреть инвестиционный климат Египта, а также вливание инвестиций в Египет в свете внешней политики и последующее аккумулятивное их в свете политической ангажированности.

Подводя итог внешней политике Абдель Фаттаха Ас-Сиси, следует отметить, что египетское правительство, отталкиваясь в своих действиях от необходимости преодолеть последствия арабской весны и предотвратить социальные волнения, приоритетной своей задачей обозначило обеспечение национальной безопасности Египта. «Доктрина Ас-Сиси» вместила в себя эту и другие задачи. Реализация пунктов доктрины требовала поддержания и налаживания связей с иностранными державами и последующего привлечения инвестиций в страну. Налаживание отношений происходило без эксцессов вследствие довольно удачной разновекторной политики Ас-Сиси и заинтересованности зарубежных держав в Египте как связующем звене между другими восточными странами.

Инвестиционный климат Египта в фокусе национальной внешней политики

В 2006-2010 гг. Египет был признан Всемирным банком в качестве одного из самых успешных государств мира по проведению экономических реформ [Doing business, www]. За период с 2004 по 2010 г. были приняты закон о конкуренции, новый закон о рынке капиталов, антидемпинговый и антитрестовский законы, закон о защите потребителя, о таможенной службе. Были внесены дополнения в экспортно-импортное регулирование. Перечисленные нормативные акты способствовали продвижению рыночных реформ и улучшению инвестиционного климата. Развитию финансовой системы способствовал динамичный рост капиталов. Структурные реформы и ряд других факторов стимулировали иностранных инвесторов вкладывать свои средства в египетский рынок. Наступивший мировой кризис был довольно успешно преодолен благодаря принятию антикризисных мер, инициатив в сфере внешнеэкономических связей, способствовавших улучшению инвестиционного климата в АРЕ. Это подтверждается тем фактом, что рейтинговое агентство Moody's повысило позицию Египта с «негативного» до «стабильного» [Руденко, 2017, 44]. Условия для иностранных инвестиций ухудшились в 2011 г. в связи с событиями арабской весны. Боясь ухудшения ситуации в стране, иностранные инвесторы вывозили капиталы из Египта. Приток иностранных инвестиций АРЕ упал с 6, 4 млрд долларов в 2010 г. до 482, 7 млн в 2011 г. [Doing business, www]. Преодолеть кризисное состояние и вернуть в страну иностранные капиталовложения удалось в 2012-2014 гг. с помощью финансовой поддержки внешних доноров, в роли которых выступили страны Персидского залива. Важное значение имели реформы, улучшающие инвестиционный климат страны и направленные на восстановление экономики, подорванной событиями арабской весны.

Что касается состояния инвестиционного климата Египта периода А-Сиси, то правительство продолжает добиваться прогресса в экономических реформах. Хотя многие проблемы остаются нерешенными, инвестиционный климат Египта улучшается. В стране за последнее десятилетие был проведен ряд структурных реформ. В 2014 г. была создана структура Egyptian Regulatory Reform and Development Activity (ERRADA). Ее целью стало поощрение иностранных и

внутренних инвестиций, а также улучшение условий для ведения бизнеса. Эта организация в 2015 г. приняла закон № 17, стандартизирующий инвестиционные инициативы и облегчающий этапы бюрократических процедур для инвесторов. В ноябре 2016 г. был выпущен египетский фунт стерлингов (EGP), а после успешного завершения трехлетней программы экономических реформ при поддержке Международного валютного фонда (МВФ) стоимостью 12 млрд долларов Египет стал одним из самых быстрорастущих развивающихся рынков (до начала вспышки COVID-19). Возросшее доверие инвесторов и активизация межбанковского валютного рынка Египта привлекли иностранные портфельные инвестиции и увеличили валютные резервы. По данным Центрального банка Египта, в период с 2018 по 2019 г. приток ПИИ вырос на с 8, 1 до 9 млрд долларов.

Египет также провел ряд регулятивных реформ, включая принятие нового закона об инвестициях в 2017 г., нового закона о компаниях и закона о банкротстве в 2018 г., а также нового таможенного закона в 2020 г. Инвестиционный закон 2017 г. направлен на привлечение новых инвестиций и обеспечивает основу для того, чтобы правительство предлагало инвесторам больше стимулов, консолидировало правила, связанные с инвестициями, и оптимизировало процедуры. Таможенный закон 2020 г. также призван упорядочить аспекты импортных и экспортных процедур, включая систему «единого окна», электронные платежи и ускоренное оформление разрешений для уполномоченных компаний.

Правительство надеется привлечь инвестиции в несколько «мегапроектов», в том числе в строительство новой национальной административной столицы, и расширить возможности добычи полезных ископаемых. Египет намерен извлечь выгоду из своего расположения на стыке Ближнего Востока, Африки и Европы, чтобы стать региональным торговым и инвестиционным шлюзом и энергетическим хабом, и надеется привлечь инвестиции в сектор информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для своей программы цифровой трансформации.

Египет является участником более 100 двусторонних инвестиционных договоров, в том числе с Соединенными Штатами. АРЕ является членом Всемирной торговой организации (ВТО), Африканского континентального соглашения о свободной торговле (АФКСТ) и Большой арабской зоны свободной торговли (ГАФТА). Во многих отраслях нет юридической разницы между иностранными и отечественными инвесторами, что также снижает порог вхождения для инвесторов-иностранцев. Тем не менее существуют особые требования к иностранным инвестициям в определенные отрасли, такие как добыча нефти и газа, а также недвижимость, где требуются совместные предприятия.

Перед инвесторами по-прежнему стоит ряд проблем. Разрешение споров происходит медленно, и время, необходимое для завершения рассмотрения дела, составляет в среднем от трех до пяти лет. Другие препятствия для инвестиций включают чрезмерную бюрократию, сложность регулирования, несоответствие между профессиональными навыками и спросом на рынке труда, медленные и громоздкие таможенные процедуры и различные нетарифные торговые барьеры. Недостаточная защита прав интеллектуальной собственности (ПИС) остается значительным препятствием в некоторых секторах, и Египет остается в Специальном 301-м списке наблюдения Торгового представителя США. Тем не менее история реформ в Египте заслуживает внимания. Если устойчивые темпы реализации структурных реформ продолжатся, а чрезмерная бюрократия со временем уменьшится, то инвестиционный климат должен стать еще более благоприятным.

Заключение

На момент прихода к власти Ас-Сиси в Египте наблюдались неустойчивое состояние внутренней политики страны в результате арабской весны и беспорядки вследствие военного переворота и отставки происламистского президента Мурси. Ас-Сиси необходимо было привести в порядок не только подорванное социальное спокойствие АРЕ, но и экономику страны, в которой наследием от предыдущих президентов были бюджетный дефицит и отток инвестиций. Уже в первые годы своего президентства Ас-Сиси сумел наладить отношения с важнейшими странами региона и вывести Египет на уровень важнейшего для стран Персидского залива бенефициара. Заручившись поддержкой этих стран, Ас-Сиси и египетское правительство смогли преодолеть социальные волнения после арабской весны, а также снизить уровень бюджетного дефицита в стране. Средства стран-доноров также были направлены на инфраструктурные проекты, которые дадут свои плоды в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Для президента было важно поддерживать созданную пропагандой репутацию, а значит, придерживаться доктрины, отсылавшей ко внешнеполитическим идеям Насера. Важным пунктом доктрины стали сбалансированные отношения с великими державами. Ас-Сиси довольно успешно реализовывал и продолжает реализовывать этот пункт в жизнь, притягивая в страну инвестиции стран-реципиентов и расширяя круг потенциальных инвесторов с помощью налаживания взаимоотношений не только с традиционными инвесторами, но и с развивающимися западными и восточными странами, что подтвердилось еще во время первого президентского срока Ас-Сиси его активными дипломатическими визитами, участием в саммитах, заключением новых договоров со странами-реципиентами.

Самыми важными инвесторами периода правления Ас-Сиси стали государства Залива, особенно Саудовская Аравия, чья «политика чековой книжки» была направлена в том числе и на Египет. Ценность инвестиций стран Залива невозможно переоценить, так как Египет смог благодаря им успешно преодолеть социальные волнения, хоть и не полностью, но восполнить бюджетный дефицит, а также успешно развивать новые и улучшать старые инфраструктурные проекты.

Ближе ко второму президентскому сроку наметилась новая тенденция. Ас-Сиси начал развивать отношения с другими странами, в том числе такими ведущими державами, как США, ЕС, Россия и др. Он наладил отношения с главными странами, играющими большую роль в «нефтяной игре»: США, Россией, Китаем, Японией, странами Залива, Западной Европой.

Инвестиционный климат при Ас-Сиси качественно улучшился. В стране был проведен ряд структурных реформ, облегчены этапы бюрократических процедур для инвесторов. Возросшее доверие, активизация рынка Египта начали привлекать портфельные инвестиции. Законы об инвестициях положительно влияют на инвестиционный и деловой климат АРЕ, что позволяет экономике реализовывать свой потенциал.

Пандемия и сворачивание Саудовской Аравией своей традиционной «политики чековой книжки» непременно скажутся на экономике АРЕ. Перед Египтом и продолжающим править страной Ас-Сиси в ближайшем будущем стоит задача преодолеть экономические проблемы и восстановить инвестиционный климат, существовавший перед пандемией. Скорее всего, Египту придется придерживаться своей новой тактики расширения дипломатических и экономических связей со все более широким кругом партнеров в силу смены внешнеполитических ориентиров стран Персидского залива.

Библиография

1. Николаев Д.А. Арабская Республика Египет в мировой экономике: возможности развития // Инновации и инвестиции. 2020. № 3. С. 82-87.
2. Плотина «Возрождение» в Эфиопии грозит многолетним конфликтом в северо-восточной Африке. URL: <https://riafan.ru/1285975-plotina-vozrozhdenie-v-efiopii-grozit-mnogoletnim-konfliktom-v-severo-vostochnoi-afrike>
3. Пойда А.А. Исторические детерминанты внешней политики Арабской Республики Египет // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Всеобщая история. 2018. Т. 10. № 2. С. 192-200.
4. Руденко Л.Н. Инвестиционный климат Египта // Российский внешнеэкономический вестник. 2017. № 11. С. 39-51.
5. Старкин С.В. Основные направления внешней политики Египта: региональный аспект // Историческая и социально-образовательная мысль. 2012. № 6. С. 165-168.
6. Юрченко В.П. Египет: проблемы национальной безопасности. М., 2003. 312 с.
7. An alternative approach to regional security in the Middle East. URL: <https://www.thecairoreview.com/essays/an-alternative-approach-to-regional-security-in-the-middle-east/>
8. Doing business. URL: <https://www.doingbusiness.org/en/doingbusiness>
9. Egypt rallies Namibia, Zambia for support in Nile Dam talks. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2020/11/egypt-namibia-zambia-support-africa-nile-basin-dam-talks.html>
10. Egypt's national security, interests top foreign policy priorities: FM. URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/124381?lang=en-us>
11. Investment Law. URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-laws/laws/167/investment-law->
12. President Sisi's African tour. URL: <https://www.sis.gov.eg/Story/116160?lang=en-us&lang=en-us>
13. Shifting priorities: the evolution of Egypt's foreign policy. URL: <https://www.ispionline.it/en/publicazione/shifting-priorities-evolution-egypts-foreign-policy-27409>
14. The Constitution of the Arab Republic of Egypt of 2014. URL: <https://www.sis.gov.eg/Newvr/Dustor-en001.pdf>
15. The official website of the International Monetary Fund. URL: <https://www.imf.org/en/Home>
16. جمهورية مصر العربية الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة. URL: <https://www.investinegypt.gov.eg/Arabic/Pages/default.aspx>

Egypt's foreign policy priorities during the rule of el-Sisi

Nikolai A. Medushevskii

Doctor of Political Science,
Professor at the Department of the culture of peace and democracy,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6 Miusskaya sq., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Vasilisa M. Kharitonova

Student,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6 Miusskaya sq., Moscow, Russian Federation;
e-mail: amaipan@mail.ru

Abstract

The article points out that the Arab world is unstable and continues to be affected by the consequences of the Arab Spring. The collapse of many authoritarian political regimes (in Libya, Iraq, Syria), as well as their connection with radical Islamism-also play a big role in the region. Since Egypt is located on the African continent, it is important for the country who will dominate the

region. For Egypt, the position in international politics that it can take in the conditions of global instability and the transformation of the global political design from a unipolar to a multipolar system is also important. After the events of the Arab Spring and the short rule of the Muslim Brotherhood, Egypt found itself in a difficult economic situation associated with a decrease in investment inflows and the stagnation of the national economy, expressed, among other things, in the budget deficit and the freezing of priority economic and infrastructure projects for the country. The article pays attention to the fact that President Abdel Fattah Saeed Hussein Khalil el-Sisi's coming to power turned the situation around in many ways, but it required serious reforms and updating the country's foreign policy. The article is devoted to the consideration of these transformations.

For citation

Medushevskii N.A., Kharitonova V.M. (2021) Vneshnepoliticheskie priority Egipta v period pravleniya As-Sisi [Egypt's foreign policy priorities during the rule of el-Sisi]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (3A), pp. 58-69. DOI: 10.34670/AR.2021.28.52.006

Keywords

Egypt, foreign policy, investments, development projects, Arab Spring, terrorism, partnership.

References

1. *An alternative approach to regional security in the Middle East*. Available at: <https://www.thecairoreview.com/essays/an-alternative-approach-to-regional-security-in-the-middle-east/> [Accessed 23/04/21].
2. *Doing business*. Available at: <https://www.doingbusiness.org/en/doingbusiness> [Accessed 23/04/21].
3. *Egypt rallies Namibia, Zambia for support in Nile Dam talks*. Available at: <https://www.al-monitor.com/originals/2020/11/egypt-namibia-zambia-support-africa-nile-basin-dam-talks.html> [Accessed 23/04/21].
4. *Egypt's national security, interests top foreign policy priorities: FM*. Available at: <https://www.sis.gov.eg/Story/124381?lang=en-us> [Accessed 23/04/21].
5. *Investment Law*. Available at: <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-laws/laws/167/investment-law-> [Accessed 23/04/21].
6. Nikolaev D.A. (2020) Arabskaya Respublika Egipet v mirovoi ekonomike: vozmozhnosti razvitiya [The Arab Republic of Egypt in the global economy: development opportunities]. *Innovatsii i investitsii* [Innovations and investments], 3, pp. 82-87.
7. *Plotina "Vozrozhdenie" v Efiopii grozit mnogoletnim konfliktom v severo-vostochnoi Afrike* [The Renaissance Dam in Ethiopia threatens long-term conflict in northeast Africa]. Available at: <https://riafan.ru/1285975-plotina-vozrozhdenie-v-efiopii-grozit-mnogoletnim-konfliktom-v-severo-vostochnoi-afrike> [Accessed 23/04/21].
8. Poida A.A. (2018) Istoricheskie determinanty vneshnei politiki Arabskoi Respubliki Egipet [Historical determinants of the foreign policy of the Arab Republic of Egypt]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Vseobshchaya istoriya* [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Universal history], 10 (2), pp. 192-200.
9. *President Sisi's African tour*. Available at: <https://www.sis.gov.eg/Story/116160?lang=en-us&lang=en-us> [Accessed 23/04/21].
10. Rudenko L.N. (2017) Investitsionnyi klimat Egipta [Egypt's investment climate]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik* [Russian foreign economic journal], 11, pp. 39-51.
11. *Shifting priorities: the evolution of Egypt's foreign policy*. Available at: <https://www.ispionline.it/en/publicazione/shifting-priorities-evolution-egypts-foreign-policy-27409> [Accessed 23/04/21].
12. Starkin S.V. (2012) Osnovnye napravleniya vneshnei politiki Egipta: regional'nyi aspekt [The main directions in Egypt's foreign policy: the regional aspect]. *Istoricheskaya i sotsial'no-obrazovatel'naya mysl'* [Historical and social-educational ideas], 6, pp. 165-168.
13. *The Constitution of the Arab Republic of Egypt of 2014*. Available at: <https://www.sis.gov.eg/Newvr/Dustor-en001.pdf> [Accessed 23/04/21].

-
14. *The official website of the International Monetary Fund*. Available at: <https://www.imf.org/en/Home> [Accessed 23/04/21].
 15. Yurchenko V.P. (2003) *Egipet: problemy natsional'noi bezopasnosti* [Egypt: the problems of national security]. Moscow.
 16. جمهورية مصر العربية الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة. Available at: <https://www.investinegypt.gov.eg/Arabic/Pages/default.aspx> [Accessed 23/04/21].