

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2021.92.83.003

Взаимодействия социально-ориентированных некоммерческих организаций с органами государственной власти в сфере молодежной политики (на примере волонтерского движения)

Зайцева Ирина Александровна

Кандидат политических наук, доцент,
завкафедрой философии и социальных наук,
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

Зайцев Дмитрий Сергеевич

Аспирант,
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;
e-mail: dimanz97@mail.ru

Аннотация

В статье предпринята попытка анализа взаимодействия социально-ориентированных некоммерческих организаций с органами государственной власти в сфере молодежной политики на примере волонтерского движения. Волонтерство рассматривается как социальная общность и социальный институт и отнесено к приоритетным направлениям социальной и молодежной политики, что вполне соответствует общемировой тенденции, предполагающей повышенное внимание к волонтерству как социальному ресурсу. Некоммерческие организации рассматриваются в качестве значимых субъектов административного права в социальной, культурной, образовательной и отчасти в политической сферах, что повышает интерес государства и общественности к состоянию некоммерческого сектора. Было проведено исследование, которое предполагало комбинацию теоретических и эмпирических методов. К числу первых относились: теоретический анализ научной литературы, изучение и обобщение опыта использования потенциала добровольчества в решении социальных проблем в обществе в состоявшемся научном дискурсе; метод массового опроса по месту жительства, работы, учебы респондентов (метод анкетирования). В статье приводятся результаты проведенного исследования в Липецкой области, систематизирован эмпирический материал. В контексте анализа роли социально-ориентированных организаций в развитии добровольческого движения были опрошены добровольцы г. Ельца Липецкой области. Исследование проводилось в 2019–2020 гг. на базе ЕГУ им. И.А. Бунина (г. Елец). Объектом исследования являлась молодежь Липецкой области в возрасте от 14 лет до 30 лет (n=600). Цель: анализ осведомленности молодежи о деятельности социально-ориентированных организаций в регионе, выявление форм проявления общественной активности молодежи.

Для цитирования в научных исследованиях

Зайцева И.А., Зайцев Д.С. Взаимодействия социально-ориентированных некоммерческих организаций с органами государственной власти в сфере молодежной политики (на примере волонтерского движения) // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Том 10. № 4А. С. 28-34. DOI: 10.34670/AR.2021.92.83.003

Ключевые слова

Молодежь, добровольчество, волонтерское движение, социально-ориентированные организации, некоммерческие организации, Липецкая область.

Введение

Феномен волонтерства в современном обществе – это особая форма гражданского действия, трактуемая в качестве одной из форм сотрудничества государства и гражданского общества. Согласно «Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» добровольчество отнесено к приоритетным направлениям социальной и молодежной политики, что вполне соответствует общемировой тенденции, предполагающей повышенное внимание к волонтерству как социальному ресурсу. Международная организация труда признает труд волонтеров «ключевым ресурсом для решения социальных и экологических проблем во всем мире», ресурсом «повышения качества жизни» [Manual on the measurement of volunteer work, 2011, 1]. В документах таких международных организаций как Европейский Парламент и Совет Евросоюза волонтерская деятельность периодически упоминается в качестве важного ресурса развития общества [Council decision of 27 November 2009 of the European Year of Voluntary Activities Promoting Active Citizenship (2011)].

Основное содержание

Исследование, проведенное в Германии 2014 г., выявило следующую иерархию мотивов, характерных для участников волонтерского движения (от наиболее распространенного к наименее распространенному): получать удовольствие; встречаться с другими людьми; помогать в формировании общества; общаться с людьми других поколений; приобретать квалификацию; приобретать репутацию и влияние; совершенствовать профессиональные навыки; зарабатывать [Müller, Nameister, Lux, 2016, с. 427]. При этом первый, условно гедонистический, мотив, с учетом суммирования тех, кто полностью согласен и тех, кто согласен в большей степени, был назван 93,9 % опрошенных волонтеров. Такая структура мотивации вполне коррелирует со структурой самой волонтерской деятельности. Согласно тому же исследованию, ее наиболее востребованной областью в Германии оказался спорт и физические упражнения (16,3 % опрошенных) [Vogel, Hagen, Simonson, Tesch-Römer, 2014, с. 114].

Согласно опросу, проведенному Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора ВШЭ в 2017 г., 33 % от числа опрошенных за последний год «в той или иной мере» участвовали в добровольческой деятельности. 15 % респондентов при ответе выбрали вариант «безусловно приходилось» [Мерсиянова, 2018, 19]. По данным, полученным

ВЦИОМ, опросившем более 5 тыс. волонтеров, наиболее значимые направления их деятельности оказались распределены следующим образом: 78 % волонтеров принимали участие в организации и осуществлении мероприятий; 41 % были задействованы в сфере спорта, по 30 % – в социальной защите и в сфере экологии. Характеризуя в том же исследовании мотивацию волонтеров, 55 % из которых относилось к возрастной группе от 18 до 24 лет, авторы исследования сгруппировали возможные мотивы, выделив мотивацию, связанную с досугом и новым опытом и с профессиональным развитием и карьерой, получив закономерно равные процентные доли – 48 и 47 % соответственно. Наиболее востребованным конкретным мотивом оказалось «желание интересно проводить время, жить активной жизнью» (48 %).

В настоящее время в мире мы наблюдаем рост гражданской активности. Главной формой институционализации гражданского активизма, организационной основой гражданского общества является некоммерческий сектор. Некоммерческие организации выступают значимыми субъектами административного права в социальной, культурной, образовательной и отчасти в политической сферах. В связи с этим наблюдается повышенный интерес государства и общественности к состоянию некоммерческого сектора.

В России системный подход к развитию сектора негосударственных некоммерческих организаций был начат в 2008г. Впервые данное направление было отмечено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662–р, как одно из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения.

С 2010 по 2014 годы в законодательстве РФ принимаются нормативные документы, которые существенно изменили статус некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере и оказывающих социальные услуги населению. ФЗ от 12.01.96 № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях» выделил социально ориентированные НКО и определил перечень видов деятельности СО НКО, осуществление которых позволяет органам государственной власти и органам местного самоуправления оказывать таким организациям в приоритетном порядке поддержку в различных формах: финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, размещение государственных и муниципальных заказов. Соответствующие полномочия органов власти регионального и местного уровней закреплены в федеральных законах от 6 октября 1999 года № 184–ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В этом же году в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135–ФЗ «О защите конкуренции» внесены изменения, согласно которым СО НКО предоставляются государственные и муниципальные преференции, а также изменения, уточняющие особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, передаваемого во владение и (или) в пользование СО НКО. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 утверждены правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ поддержки СО НКО. Приказ Минэкономразвития России от 17 мая 2011 года № 223 определил Порядок ведения органами власти реестров СО НКО – получателей

поддержки. ФЗ от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусматривает участие негосударственных организаций в профилактике заболеваний и формировании здорового образа жизни, оказании медицинских услуг. ФЗ от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» заложил правовые основы для осуществления СО НКО деятельности по предоставлению социальных услуг, а также расширил принципы и формы социального обслуживания. Поручением Правительством Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 5377п-П44 также утвержден План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности. В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году действие нормативных правовых актов было направлено на предоставление мер поддержки некоммерческим организациям в период распространения новой коронавирусной инфекции и расширение рамок благотворительной помощи таким организациям.

В контексте анализа роли социально-ориентированных организаций в развитии добровольческого движения были опрошены добровольцы г. Ельца Липецкой области. В опросе приняли участие 600 человек в возрасте от 14 до 30 лет.

Термин «социально-ориентированная некоммерческая организация» знаком для 72% респондентов, впервые услышали данное понятие – 24% опрошенных, затруднились с ответом – 4%. На вопрос: «Знаете ли Вы о деятельности некоммерческих организаций в г. Ельце?», 32% респондентов ответили «да, я определенно знаю о деятельности таких организаций», 26% - «да, я лично сталкивался с деятельностью таких организаций», 24% - «я что-то слышал о таких организациях», 18% - «нет, я ничего не слышал о таких организациях». Для 23% опрошенных «социально-ориентированная некоммерческая организация» – это «организация, не занимающаяся бизнесом, общественная организация», для 16% - «организация, не имеющая целью извлечение прибыли»; для 48% - «социальные, благотворительные, религиозные организации»; 13% - «затруднились с ответом». На вопрос: «О деятельности каких социально-ориентированных организаций в Липецкой области Вам известно?», были получены следующие ответы: «Дети и родители против рака» - 62%, «Поиск пропавших детей» - 48%, «Оптимист» - 12%, «Всероссийское добровольное пожарное общество» - 14%, «Всероссийское общество глухих» - 12%, «Театр танца «Параллели» - 12%, Центр «Мы вместе» - 10%, «Родители – против наркотиков» - 10%, «Солнечный мир» - 8%, «ДОСААФ» - 6%, «Всероссийское общество инвалидов» - 68%, «Союз женщин Липецкой области» - 8%, 32% опрошенных затруднились с ответом.

Если говорить о формах проявления общественной активности опрошенных, опрос показал, что 84% опрошенных участвуют в социальных акциях, мероприятиях; 46% респондентов принимают участие в общественной жизни города, работая в общественной организации. 44% ответили, что участвуют в реализации социальных проектов на территории города. На вопрос: «Что побуждает Вас к общественной деятельности?», 42% ответили «расширение социальных контактов», 66% - «стремление быть социально полезным другим людям (выполнение общественного долга)», 18% - «желание реализовать себя, свои инициативы», 8% - «профессиональный интерес для карьерного роста», 2% - «общественное признание», 38% - «моральное удовлетворение», 64% - «интересная деятельность», 32% - «потребность в милосердии, доброте, подвижничестве». 46% респондентов удовлетворительно оценивают

вклад общественных организаций (в том числе некоммерческих) в реализацию молодежной политики в городе, 18% - «скорее хорошо», 32% - «очень хорошо», 2% - «плохо».

Заключение

На территории Липецкой области действуют 1304 НКО. Среди всех НКО отдельно выделяются социально ориентированные НКО (СО НКО), всего зарегистрированных на территории Липецкой области насчитывается 631 СО НКО, в которых числится более 3,5 тыс. работников и на постоянной основе привлекаются около 35 тыс. добровольцев. В регионе принят закон Липецкой области от 9 декабря 2010 года N 451-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Липецкой области с некоммерческими организациями». Поддержка НКО осуществляется по таким направлениям, как физкультура, здравоохранение, образование, культура, социальная поддержка граждан и внутренняя политика Липецкой области. В регионе реализуется межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Липецкой области» на 2019-2024г. Основная инфраструктура поддержки СО НКО в регионе сосредоточена в ресурсном центре поддержки СО НКО, АНО «Центр «Максимум» и автономной некоммерческой организации в социальной сфере «Гражданский университет».

Библиография

1. Востребованность мер нематериального поощрения волонтерства. М., 2017. URL: <https://volonter.ru/wp-content/uploads/2017/12/Mery-nematerialnogo-pooshhreniya-volonterstva.pdf>(дата обращения: 4.08.2021).
2. Закон Липецкой области «О взаимодействии органов государственной власти Липецкой области с некоммерческими организациями» от 9 декабря 2010 года N 451-ОЗ <https://docs.cntd.ru/document/872613984>
3. Концепция развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2018 г. № 2950-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/e6LFLgABRP4MyQ8mW7HCICGR8esYBYgq.pdf> (Дата обращения: 03.08.2021).
4. О деятельности некоммерческих организаций / Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации. – 2021. URL: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> (дата обращения: 03.08.2021).
5. Оценка экономической и социальной эффективности добровольческой деятельности: методические подходы и проблемы реализации / под ред. И.В. Мерсияновой. М.: Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики», 2018. 198 с.
6. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. [Электронный ресурс] / Министерства экономического развития Российской Федерации. – 2021. URL: https://economy.gov.ru/material/dokumenty/reestr_socialno_orientirovannyh_nekommercheskih_organizacij.html (дата обращения: 05.08.2021).
7. Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере (Специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации) / Общественная палата Российской Федерации ; сост. и общ. ред. Е.А. Тополева-Солдунова, Е.Г. Орлова, О.В. Коротева, А.М. Спивак, Р.М. Ольховский, А.А. Вавилова, В.Б. Беневоленский; рецензенты: Ветрова Е.Ю., Насриддинов Т. Г. – Москва: «Современные информационные системы», 2019 – 96 с.
8. #РегионНКО: как в Липецкой области поддерживают СО НКО с помощью госпрограмм URL:<https://www.asi.org.ru/news/2019/06/26/lipetsk-so-nko/>(дата обращения: 05.08.2021).
9. Manual on the measurement of volunteer work. Geneva: ILO, 2011. 110 p.
10. Council decision of 27 November 2009 of the European Year of Voluntary Activities Promoting Active Citizenship (2011) (2010/37/EC) // Official Journal of the European Union. 2010. Vol. 53. Pp. 43–49.
11. European Parliament resolution of 22 April 2008 on the role of volunteering in contributing to economic and social cohesion (2007/2149(INI)) // Official Journal of the European Union. 2010. Vol. 259. Pp. 9–13.
12. Müller D., Hameister N., Lux K. Anstoß und Motive für das freiwillige Engagement // Freiwilliges Engagement in

- Deutschland. Der Deutsche Freiwilligensurvey 2014. Springer, 2016. S. 413–435. DOI: 10.1007/978-3-658-12644-5
13. Vogel C., Hagen C., Simonson J., Tesch-Römer C. Freiwilliges Engagement und öffentliche gemeinschaftliche Aktivität // Freiwilliges Engagement in Deutschland. Der Deutsche Freiwilligensurvey 2014. Springer, 2016. S. 91–152. DOI: 10.1007/978-3-658-12644-5

Interaction of socially-oriented non-profit organizations with state authorities in the field of youth policy (on the example of the volunteer movement)

Irina A. Zaitseva

PhD in Political Sciences, Associate Professor,
Head of the Department of Philosophy and Social Sciences
Yelets State University named after I. A. Bunin,
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

Dmitrii S. Zaitsev

Postgraduate student
Yelets State University named after I. A. Bunin,
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;
e-mail: dimanz97@mail.ru

Abstract

The article attempts to analyze the interaction of socially oriented non-profit organizations with state authorities in the field of youth policy using the example of the volunteer movement. Volunteering is considered as a social community and a social institution and is assigned to the priority areas of social and youth policy, which is quite consistent with the global trend, which involves increased attention to volunteering as a social resource. Non-profit organizations are regarded as significant subjects of administrative law in the social, cultural, educational and partly political spheres, which increases the interest of the state and the public in the state of the non-profit sector. A study was conducted that suggested a combination of theoretical and empirical methods. Among the first were: theoretical analysis of scientific literature, the study and synthesis of experience in using the potential of volunteerism in solving social problems in society in the scientific discourse held; method of mass survey by place of residence, work, study of respondents (questionnaire method). The article presents the results of the study in the Lipetsk region, systematized empirical material. In the context of the analysis of the role of socially oriented organizations in the development of volunteering, volunteers from Yelets, Lipetsk Region, were interviewed. The study was conducted in 2019-2020 on the basis of Bunin Yelets State University (Yelets). The object of the study was young people of the Lipetsk region aged 14 to 30 years (n = 600). Purpose: analysis of young people's awareness of the activities of socially oriented organizations in the region, identification of forms of social activity of young people.

For citation

Zaitseva I.A., Zaitsev D.S. (2021) Vzaimodeistviya sotsial'no-orientirovannykh nekommercheskikh organizatsii s organami gosudarstvennoi vlasti v sfere molodezhnoi politiki (na primere volonterskogo dvizheniya) [Interaction of socially-oriented non-profit organizations with state authorities in the field of youth policy (on the example of the volunteer movement)]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (4A), pp. 28–34. DOI: 10.34670/AR.2021.92.83.003

Keywords

Youth, volunteering, volunteer movement, socially oriented organizations, non-profit organizations, Lipetsk region.

References

1. Vostrebovanost` mer nematerial`nogo pooshhreniya volonterstva. M., 2017. URL: <https://volonter.ru/wp-content/uploads/2017/12/Mery-nematerialnogo-pooshhreniya-volonterstva.pdf>(data obrashheniya: 4.08.2021).
2. Zakon Lipezkoj oblasti «O vzaimodejstvii organov gosudarstvennoj vlasti Lipezkoj oblasti s nekommercheskimi organizatsiyami» ot 9 dekabrya 2010 goda N 451-OZ <https://docs.cntd.ru/document/872613984>
3. Konceptiya razvitiya dobrovol`chestva (volonterstva) v Rossijskoj Federacii do 2025 goda. Rasporyazhenie Pravitel`stva RF ot 27 dekabrya 2018 g. № 2950-r. URL: <http://static.government.ru/media/files/e6LFLgABRP4MyQ8mW7HCICGR8esYBYgq.pdf> (Data obrashheniya: 03.08.2021).
4. O deyatel`nosti nekommercheskix organizacij / Informacionny`j portal Ministerstva yusticii Rossijskoj Federacii. – 2021. URL: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx> (data obrashheniya: 03.08.2021).
5. Ocenka e`konomicheskoy i social`noj e`ffektivnosti dobrovol`cheskoj deyatel`nosti: metodicheskie podxody` i problemy` realizacii / pod red. I.V. Mersiyanovoj. M.: Nacz. issled. un-t «Vy`sshaya shkola e`konomiki», 2018. 198 s.
6. Reestr social`no orientirovanny`x nekommercheskix organizacij, sformirovanny`j v sootvetstvii s podpunktami «a» i «v» punkta 1 perechnya poruchenij Prezidenta Rossijskoj Federacii po itogam vstrechi s uchastnikami obshherossijskoj akcii «My` vmeste» 30 aprelya 2020 g. [E`lektronny`j resurs] / Ministerstva e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii. – 2021. URL: https://economy.gov.ru/material/dokumenty/reestr_socialno_orientirovannyh_nekommercheskih_organizacij.html (data obrashheniya: 05.08.2021).
7. Uchastie NKO v okazanii uslug v social`noj sfere (Special`ny`j doklad Obshhestvennoj palaty` Rossijskoj Federacii) / Obshhestvennaya palata Rossijskoj Federacii ; sost. i obshh. red. E.A. Topoleva-Soldunova, E.G. Orlova, O.V. Koroteeva, A.M. Spivak, R.M. Ol`xovskij, A.A. Vavilova, V.B. Benevolenskij; recenzenty`: Vetrova E.Yu., Nasridinov T. G. – Moskva: «Sovremenny`e informacionny`e sistemy`», 2019 – 96 s.
8. #RegionNKO: kak v Lipezkoj oblasti podderzhivayut SO NKO s pomoshh`yu gosprogramm URL:<https://www.asi.org.ru/news/2019/06/26/lipetsk-so-nko/>(data obrashheniya: 05.08.2021).
9. Manual on the measurement of volunteer work. Geneva: ILO, 2011. 110 p.
10. Souncil decision of 27 November 2009 of the European Year of Voluntary Activities Promoting Active Citizenship (2011) (2010/37/EC) // Official Journal of the European Union. 2010. Vol. 53. Pp. 43–49.
11. European Parliament resolution of 22 April 2008 on the role of volunteering in contributing to economic and social cohesion (2007/2149(INI)) // Official Journal of the European Union. 2010. Vol. 259. Pp. 9–13.
12. Müller D., Hameister N., Lux K. Anstoß und Motive für das freiwillige Engagement // Freiwilliges Engagement in Deutschland. Der Deutsche Freiwilligensurvey 2014. Springer, 2016. S. 413–435. DOI: 10.1007/978-3-658-12644-5
13. Vogel C., Hagen C., Simonson J., Tesch-Römer C. Freiwilliges Engagement und öffentliche gemeinschaftliche Aktivität // Freiwilliges Engagement in Deutschland. Der Deutsche Freiwilligensurvey 2014. Springer, 2016. S. 91–152. DOI: 10.1007/978-3-658-12644-5