

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2021.45.74.017

## **Мирное соглашение между властями Йемена и Южным переходным советом**

**Аль-Муради Мохаммед Али Али**

Аспирант,  
Академия труда и социальных отношений,  
119454, Российская Федерация, Москва, ул. Лобачевского, 90;  
e-mail: ahmmed2555@mail.ru

**Хуссейн Маджид Касем Салех**

Аспирант,  
Академия труда и социальных отношений,  
119454, Российская Федерация, Москва, ул. Лобачевского, 90;  
e-mail: majedqasem@mail.ru

**Султан Нагуан Наги**

Аспирант,  
Академия труда и социальных отношений,  
119454, Российская Федерация, Москва, ул. Лобачевского, 90;  
e-mail: arch.nagwan@gmail.com

### **Аннотация**

В связи с ярко выраженными племенными, идеологическими и религиозными противоречиями, существующими в йеменском обществе, гражданская война, которая началась в 2014 г. и продолжается по сей день, превратилась в полномасштабную гуманитарную катастрофу для населения Йемена. Конфликт вышел за пределы страны, так как косвенным или прямым образом в нем участвуют как международные региональные, так и глобальные заинтересованные стороны и негосударственные акторы. Статья представляет собой анализ политического развития современного Йемена. В исторической ретроспективе показана общественно-политическая ситуация в Йемене. Авторами рассматриваются возможные варианты разрешения политического конфликта в данном регионе. Исследуются причины внутреннего вооруженного конфликта. Анализируются документы, подписанные сторонами с целью мирного разрешения многолетнего противостояния. Отмечается роль соседних стран в сложившемся противостоянии внутренних группировок в стране и важность международного участия с целью достижения мира и согласия в йеменском обществе.

Предлагаются конкретные политические меры для стабилизации внутренней государственной политики Йемена.

#### **Для цитирования в научных исследованиях**

Аль-Муради Мохаммед Али Али, Хуссейн Маджид Касем Салех, Султан Нагуан Наги. Мирное соглашение между властями Йемена и Южным переходным советом // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Том 10. № 5А. С. 178-185. DOI: 10.34670/AR.2021.45.74.017

#### **Ключевые слова**

Южный переходный совет, гражданская война, внутренний вооруженный конфликт, Арабская коалиция, законное правительство, региональный конфликт, хуситы.

### **Введение**

В связи с ярко выраженными племенными, идеологическими и религиозными разделениями, существующими в йеменском обществе, гражданская война, которая началась в 2014 г. и продолжается по сей день, превратилась в полномасштабную гуманитарную катастрофу для населения Йемена. Конфликт вышел за пределы страны, так как косвенным или прямым образом в нем участвуют как международные региональные, так и глобальные заинтересованные стороны и негосударственные акторы.

Предпосылки для нынешней гражданской войны в Йемене существовали с момента объединения Северного и Южного Йемена в одно государство в 1990. Существование различных племен, религиозных групп, экономические проблемы, а также внутренняя политика властей стали препятствием для создания общей социальной и культурной базы и сплочения всех граждан страны в рамках одной нации.

### **Основная часть**

В 2004 г. на севере страны вспыхнуло восстание хуситов с целью восстановления имамата Зейдитов, который существовал до 1962 г. В свою очередь, в 2009 г. на юге страны произошло очередное восстание. Кроме того, набирающая силу Аль-Каида на Аравийском полуострове провела интенсивную кампанию террора, направленную против правительства Йемена. События арабской весны 2011 г. также оказали существенное влияние на ситуацию в Йемене. В результате массовых протестов президент Али Абдулла Салех ушел в отставку после 33 лет пребывания у власти, Абд Раббух Мансур Хади вступил в должность [Вружка, 2016]. Однако в 2014г. он был изгнан сперва из Саны в Аден, а далее был вынужден покинуть страну и уехать в Саудовскую Аравию в результате наступательного движения хуситов, активизации деятельности радикальных группировок и неудачных попыток создания своего альянса внутри страны [Конфликт в Йемене..., www].

После переезда Хади в Аден некоторое время официальные власти и политические силы юга действовали вместе против хуситов. Однако после того, как Хади уволил губернатора провинции Аден Айдаруса аль-Зубейди, обвинив его в поддержке южного движения, в Адене начались протесты и южанами был организован Южный переходный совет (далее – ЮПС) в мае 2017 г. Началась битва за Аден между правительственными силами Хади и ЮПС, президентом которого стал аль-Зубейди. Уже в 2018 г. ЮПС установили контроль над Аденом. За январь

2018г. в боях за Аден погибло 33 и получили ранения 220 человек.<sup>1</sup> Серьезные столкновения между силами Хади и ЮПС продолжались также в августе 2019 г. как в самом Адене, так и в провинциях Шабва и Абьян.<sup>2</sup>

5 ноября 2019 г. в Эр-Рияде было подписано соглашение о разделе власти между поддерживаемым Саудовской Аравией правительством президента Хади и Южным переходным советом, который был под покровительством Объединенных Арабских Эмиратов. Соглашение было направлено на предотвращение дальнейшего внутреннего разделения и фрагментации коалиции правительственных сил и ЮПС для продолжения ее борьбы против хуситов, спонсируемых Ираном.

Документ был подписан под эгидой наследного принца Саудовской Аравии Мохаммеда бин Салмана и при участии Объединенных Арабских Эмиратов во главе с Шейхом Мохаммедом бин Заидом, наследным принцем Абу-Даби [Yemeni government..., www]. Соглашение должно было быть выполнено под наблюдением Саудовской Аравии [The Riyadh Agreement on Yemen..., www].

Основными пунктами подписанного в Эр-Рияде соглашения стали:

- усиление роли йеменских государственных институтов и органов, как в политическом, так и в экономическом плане.
- реорганизация вооруженных сил под командованием Министерства обороны.
- реорганизация силовых структур под командованием МВД.
- приверженность полноправным гражданским правам и прекращение региональной и межконфессиональной дискриминации и разделения,
- конец текущих кампаний в СМИ против друг друга.
- объединенные военные усилия под руководством коалиции, восстанавливающие безопасность и стабильность в Йемене.
- противодействие террористическим организациям.
- создание комитета под руководством Саудовской Аравии и под надзором коалиции для контроля за выполнением соглашения и приложений к нему.
- участие ЮПС в правительственной делегации на переговорах по поиску окончательного политического решения хуситского переворота, как только документ будет подписан, президент Хади издаст директивы государственным учреждениям по выполнению соглашения.

Три положения, которые включены в подписанный документ, направлены на политическое и экономическое урегулирование, военное урегулирование и на меры безопасности.<sup>3</sup>

Стоит отметить, что вне зависимости от существования или отклонения идеи дальнейшего полного разделения Южного Йемена, Южный переходный совет достиг качественного политического сдвига, подписав данный документ. Соглашение стало крупной политической

<sup>1</sup> مصادر يمنية: المجلس الانتقالي الجنوبي استكمل سيطرته على عدن أغسطس 10، 2019، <https://www.alhurra.com/yemen/2019/08/10/مصادر-يمينية-المجلس-الانتقالي-الجنوبي-استكمل-سيطرته-عدن>

عاجل | مصادر محلية: توسع الاشتباكات بين القوات الحكومية والنخبة الشبوانية بمدينة عتق لتشمل الأسلحة " (August 22, 2019). -عاجل، الجزيرة<sup>2</sup>  
عاجل | قوات المجلس الانتقالي المدعومة إماراتياً تحاصر معسكري القوات الخاصة بزنجبار والشرطة " (August 20, 2019). -عاجل، الجزيرة"التقيلة العسكرية في أبين باليمن

<sup>3</sup> <https://www.alarabiya.net/ar/arab-and-world/yemen/2019/11/05/اليمن-العربية-نت-تنشر-النص-الكامل-لاتفاق-الرياض-بين-الحكومة-والانتقالي>

победой, так как ЮПС стал полноправным партнером официального правительства Хади и таким образом был признан со стороны президента Йемена и его спонсоров самым сильным из южных политических образований [The Riyadh Agreement..., 2019].

Однако сразу после подписания документа было очевидно, что успех Эр-Риядского соглашения во многом зависит от понимания сторонами необходимости и важности данного соглашения, нежели войны. Важнейшим фактором для позитивного результата необходимо считать совпадение интересов эр-Рияда и Абу-Даби по крайней мере на момент реализации пунктов документа. Однако стоит отметить, что Саудовская Аравия больше озадачена угрозой создания государства хуситов на его южных границах, в то время как усилия ОАЭ сосредоточены на своих интересах на юге Йемена. Во многом это связано с желанием ОАЭ влиять на юг и порты вдоль южного побережья Йемена, которые играют ключевую роль в их стратегии контроля над морскими путями вокруг Аравийского полуострова. У Эмиратов сохранились силы в Хадрамауте, в некоторых частях побережья Шабвы и на Сокотре, а также поддерживаются прочные связи с объединенными силами на западном побережье.

График, установленный соглашением для выполнения пунктом документа, который с самого начала вызывал сомнения, был затем незамедлительно нарушен, так как продолжалась военная конфронтация между силами ЮПС и официальных властей за контроль над территориями в провинциях Абьян и Шабва. В Адене силы ЮПС пытались помешать саудитам проникнуть на определенные территории. 9 января 2020 г. был установлен новый график вывода вооруженных сил на позиции, которые были до августа и сбора тяжелого вооружения в контролируемых Саудовской Аравией объектах. После первых признаков прогресса напряженность значительно возросла, когда выяснилось, что ЮПС ранее перебросил свои боевые средства из Адена в свои сельские опорные пункты.

Угроза, под которой находится эр-Риядское соглашение, стала очевидной после ракетного удара по мечети военного лагеря в Марибе вечером 18 января 2020 г., в результате чего погибли 116 человек, служивших в президентской гвардии Йемена. Президент Абдраббух Мансур Хади сразу же обвинил повстанческое движение хуситов. Но через несколько часов хуситы опровергли свою причастность. Министр транспорта позже призвал к независимому расследованию, а министр внутренних дел правительства Хади прямо высказал предположение о причастности Эмиратов или Саудовской Аравии. Примечательно, что с момента подписания Эр-Риядского соглашения ОАЭ больше не заявляли о поддержке соглашения; также не было никаких доказательств того, что ОАЭ оказывали давление на ЮПС с целью соблюдения его положений. В этом контексте список потенциальных виновных в нападении на мечеть военного лагеря 18 января 2020 г. удлинялся [Lackner, 2020].

К апрелю силы, связанные с ЮПС, оказались в сложной ситуации, поскольку Объединенные Арабские Эмираты прекратили выплату зарплаты за несколько месяцев до этого, также местные жители страдали от разрушительных наводнений, а правительство не предприняло необходимых мер для оказания помощи. ЮПС прибегли к резким действиям, так как перед ними встала угроза потери своей легитимности на местах, на фоне данных событий. 26 апреля 2020 г. Южный переходный совет объявил о «самоуправлении». Хотя не было сделано заявление о выходе юга из состава Йемена, этот шаг был воспринят как оскорбление в адрес легитимности правительства президента Хади. 11 мая 2020 г. силы Хади начали безуспешное наступление с целью отбить часть провинции Абьян из-под контроля ЮПС. В последовавшие недели столкновений ни одна из сторон не смогла добиться существенных успехов до тех пор, пока 20 июня 2020 г. ЮПС захватил политический контроль над Сокотрой [DeLozier, 2020].

Учитывая приближающийся крах Эр-Риядского соглашения, Саудовская Аравия 29 июля 2020 г. представила механизм для ускорения и активизации реализации Эр-Риядского соглашения, подписанного правительством Йемена и Южным переходным советом 5 ноября 2019 г. Предложение включает в себя пункты о продлении режима прекращения огня, вступившего в силу 22 июня, об отказе ЮПС от самоуправления в пользу Эр-Риядского соглашения, о разделении власти и назначении губернатора и главы по безопасности провинции Аден. Премьер-министр Йемена в течение 30 дней должен был сформировать правительство, в которое должны были войти представители как северного, так и южного Йемена. Кроме того, противоборствующие вооруженные силы должны покинуть регион Аден и отступить из Абьяна [Opposing sides..., www].

Источники официальных властей Йемена и ЮПС еще в начале ноября 2020 г. сообщали о том, что премьер-министр завершает процесс составления своего правительства. Однако объявление о создании нового правительства было отложено в связи с тем, что некоторые партии, в основном, Всеобщий народный конгресс и партия Ислах, отказывались называть имена своих министров, так как были недовольны своим портфелем министерств. Дело в том, что данные партии на протяжении долгого времени имели доминирующие позиции в политической системе Йемена и не могли смириться с настолько ограниченным представительством в кабинете министров [Hadi..., www].

### Заключение

Таким образом, спустя год после подписания соглашения между правительством Йемена и Южным переходным советом можно констатировать, что данный документ является качественным сдвигом в консолидации сил официального правительства и юга страны для общей борьбы против хуситов и радикальных группировок, которые являются серьезной угрозой для государства.

Подписанный документ дал возможность Йеменскому правительству подтвердить легитимность своей власти среди южан и отложить на некоторое время планы последних на отделение и приобретение независимости. С другой стороны, Южный переходный совет стал полноценным партнером для официальных властей Йемена и тем самым был признан в качестве официального представителя интересов южной части Йемена. Однако стоит отметить, что Эр-Риядским соглашением не было истреблено недоверие между правительством и ЮПС, в связи с чем возникли столкновения сразу после его подписания. Учитывая тот факт, что в стране помимо данных двух сторон существуют такие значительные силы, как хуситы, которых поддерживает Иран, радикальные группировки и некоторые традиционные партии, за которыми стоят Турция и Катар, осуществление достигнутых договоренностей становится достаточно сложным процессом. Таким образом, удача альянса официальных властей и Южного переходного совета зависит от уровня прочности установленных отношений между ними, а также от способности Саудовской Аравии устранить или максимально снизить влияние всех остальных внешних игроков, имеющих отношение к внутренним акторам Йемена.

### Библиография

1. Васяев А.А. Что понимается под проверкой при производстве по уголовному делу в суде апелляционной инстанции? // Современное право. 2013. № 1. С. 84 – 86.
2. Егоров А.М. Влияние тридцатилетней войны на развитие базовых принципов международного права (1618-1648) // Международное публичное и частное право. 2007. № 3. С. 44 – 49.

3. Лебедева О.В. Организация объединенных наций в процессах дипломатического урегулирования межнациональных конфликтов // *Международная жизнь*. 2018. № 2. С. 46 – 60.
4. Чельшева О.В., Веренич И.В. Проблемы назначения судебной экспертизы и оценки ее результатов // *Криминалистика*. 2010. №1(6). С.77 – 81.
5. Шидловский А.В. Доктрина Кули и правило Диллона: современные проблемы американского избирательного права // *Вестник Московского государственного областного университета*. Серия: Юриспруденция. 2018. № 3. С. 107 – 123.
6. Конфликт в Йемене как возможный пролог крупной региональной войны на Большом Ближнем Востоке. URL: <http://muslimpolitic.ru/2015/03/konflikt-v-jemene-kak-vozmozhnyj-prolog-krupnoj-regionalnoj-vojny-na-bolshom-blizhnem-vostoke/>
7. Bryjka F. North and South as a theatre of proxy-war during the Cold war. Wroclaw, 2016. URL: <http://31.186.81.235:8080/api/files/view/66785.pdf>
8. Day S. et al. Yemen: On the brink. Brookings Institution Press, 2010. 110 p.
9. DeLozier E. Political Gains Still Dogged by Implementation Concerns. 2020. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/riyadh-agreement-redux-political-gains-still-dogged-by-implementation-conce>
10. Hadi: Implementing Riyadh accord key to defeating Houthis. 2020. URL: <https://www.arabnews.com/node/1757761/middle-east>
11. Lackner H. Yemen: Why the Riyadh Agreement is collapsing. 2020. URL: [https://ecfr.eu/article/commentary\\_yemen\\_why\\_the\\_riyadh\\_agreement\\_is\\_collapsing/](https://ecfr.eu/article/commentary_yemen_why_the_riyadh_agreement_is_collapsing/)
12. Opposing sides in Yemen accept Saudi proposal to implement Riyadh agreement. 2020. URL: <https://www.arabnews.com/node/1711511/saudi-arabia>
13. Riyadh Agreement between the legitimate government and the Southern Transitional Council (STC). 05 November 2020.
14. The Riyadh Agreement on Yemen: Arrangements and Chances of Success. URL: [http://arabcenterdc.org/policy\\_analyses/the-riyadh-agreement-on-yemen-arrangements-and-chances-of-success/](http://arabcenterdc.org/policy_analyses/the-riyadh-agreement-on-yemen-arrangements-and-chances-of-success/)
15. Yemeni government and Southern Transitional Council sign power-sharing agreement. 2019. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/mena/yemeni-government-and-southern-transitional-council-sign-power-sharing-agreement-1.933610>

## **Peace agreement between the Yemeni authorities and the Southern Transitional Council**

**Al-Muradi Mohammed Ali Ali**

Postgraduate,  
Academy of Labor and Social Relations,  
119454, 90, Lobachevskogo str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: ahmmmed2555@mail.ru

**Hussein Majid Qasem Saleh**

Postgraduate,  
Academy of Labor and Social Relations,  
119454, 90, Lobachevskogo str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: majedqasem@mail.ru

**Sultan Naguan Nagi**

Postgraduate,  
Academy of Labor and Social Relations,  
119454, 90, Lobachevskogo str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: arch.nagwan@gmail.com

## Abstract

Due to the pronounced tribal, ideological and religious tensions existing in Yemeni society, the civil war that began in 2014 and continues to this day has turned into a full-scale humanitarian disaster for the Yemeni population. The conflict has gone beyond the borders of the country, since both international regional and global stakeholders and non-state actors are involved in it indirectly or directly. The existence of various tribes, religious groups, economic problems, as well as the internal politics of the authorities became an obstacle to the creation of a common social and cultural base and the cohesion of all citizens of the country within one nation. The article is an analysis of the political development of modern Yemen. The historical retrospective shows the socio-political situation in Yemen. The authors consider possible options for resolving the political conflict in this region. The reasons for the internal armed conflict are investigated. The documents are analyzed, signed by the parties with the aim of peaceful resolution of the long-term confrontation. The role of neighboring countries in the current confrontation between internal groups in the country and the importance of international participation in order to achieve peace and harmony in Yemeni society are noted. Specific policy measures are proposed to stabilize Yemen's domestic public policy.

## For citation

Al-Muradi Mohammed Ali Ali, Hussein Majid Qasem Saleh, Sultan Naguan Nagi (2021) *Mirnoe soglashenie mezhdru vlastyami Iemena i Yuzhnym perekhodnym sovetom* [Peace agreement between the Yemeni authorities and the Southern Transitional Council]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (5A), pp. 178-185. DOI: 10.34670/AR.2021.45.74.017

## Keywords

Southern Transitional Council, civil war, internal armed conflict, Arab coalition, legal government, regional conflict, Houthis.

## References

1. Bryjka F. (2016) *North and South as a theatre of proxy-war during the Cold war*. Wroclaw. Available at: <http://31.186.81.235:8080/api/files/view/66785.pdf> [Accessed 11/11/2021]
2. Day S. et al. (2010) *Yemen: On the brink*. Brookings Institution Press.
3. DeLozier E. (2020) *Political Gains Still Dogged by Implementation Concerns*. Available at: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/riyadh-agreement-redux-political-gains-still-dogged-by-implementation-conce> [Accessed 11/11/2021]
4. (2020) *Hadi: Implementing Riyadh accord key to defeating Houthis*. Available at: <https://www.arabnews.com/node/1757761/middle-east> [Accessed 11/11/2021]
5. *Konflikt v Iemene kak vozmozhnyi prolog krupnoi regional'noi voiny na Bol'shom Blizhnem Vostoke* [The conflict in Yemen as a possible prologue to a major regional war in the Greater Middle East]. Available at: <http://muslimpolitic.ru/2015/03/konflikt-v-jemene-kak-vozmozhnyj-prolog-krupnoj-regionalnoj-vojny-na-bolshom-blizhnem-vostoke> [Accessed 11/11/2021]
6. Lackner H. (2020) *Yemen: Why the Riyadh Agreement is collapsing*. Available at: [https://ecfr.eu/article/commentary\\_yemen\\_why\\_the\\_riyadh\\_agreement\\_is\\_collapsing/](https://ecfr.eu/article/commentary_yemen_why_the_riyadh_agreement_is_collapsing/) [Accessed 11/11/2021]
7. (2020) *Opposing sides in Yemen accept Saudi proposal to implement Riyadh agreement*. Available at: <https://www.arabnews.com/node/1711511/saudi-arabia> [Accessed 11/11/2021]
8. *Riyadh Agreement between the legitimate government and the Southern Transitional Council (STC)*. 05 November 2020.
9. *The Riyadh Agreement on Yemen: Arrangements and Chances of Success*. Available at: [http://arabcenterdc.org/policy\\_analyses/the-riyadh-agreement-on-yemen-arrangements-and-chances-of-success/](http://arabcenterdc.org/policy_analyses/the-riyadh-agreement-on-yemen-arrangements-and-chances-of-success/) [Accessed 11/11/2021]
10. (2019) *Yemeni government and Southern Transitional Council sign power-sharing agreement*. Available at: <https://www.thenationalnews.com/world/mena/yemeni-government-and-southern-transitional-council-sign-power-sharing-agreement-1.933610> [Accessed 11/11/2021]

- 
11. Vasyaev A.A. What is meant by verification during the criminal proceedings in the court of appeal? // *Modern Law*. 2013. No. 1. pp. 84-86.
  12. Egorov A.M. The influence of the Thirty Years' War on the development of the basic principles of international law (1618-1648) // *International public and private law*. 2007. No. 3. pp. 44-49.
  13. Lebedeva O.V. The United Nations in the processes of diplomatic settlement of interethnic conflicts // *International Life*. 2018. No. 2. pp. 46 - 60.
  14. Chelysheva O.V., Verenich I.V. Problems of appointment of forensic examination and evaluation of its results // *Criminalist*. 2010. No.1(6). pp.77-81.
  15. Shidlovsky A.V. The Cooley doctrine and the Dillon rule: modern problems of American electoral law // *Bulletin of the Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence*. 2018. No. 3. pp. 107 - 123.