

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2021.53.40.003

Компаративный анализ правовой политики зарубежных стран в отправлении гуманного правосудия

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор,
главный научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;

профессор кафедры уголовного права,

Астраханский государственный университет,

414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;

e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Слабкая Диана Николаевна

Научный сотрудник,

Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;

e-mail: sdn10.70@mail.ru

Аннотация

В Российской Федерации уже не первый год обсуждается вопрос необходимости создания служб пробации. Министерство юстиции России работает над проектом создания службы пробации – особой службы, которая будет работать с бывшими осужденными, вышедшими на свободу. В настоящий период времени в уголовно-исполнительном праве остается открытым вопрос обеспечения ресоциализации осужденных. Не является секретом, что рецидивность преступлений нередко обусловлена невозможностью лица, освободившегося из мест лишения свободы устроиться на работу и наладить социально-полезные связи. Для освободившихся из мест лишения свободы, желающих вернуться к законопослушной жизни очень востребована социальная поддержка, в этом и есть необходимость создания службы пробации. В процессе масштабной реформы уголовно-исполнительной системы России последних лет проводятся мероприятия направленные на повышение роли уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, совершенствование профилактики рецидивных (повторных) преступлений, оптимизацию института УДО (условно-досрочного освобождения). В представленной научной статье приведены результаты анализа зарубежного уголовного законодательства, рассмотрен опыт функционирования служб пробации.

Для цитирования в научных исследованиях

Новиков А.В., Слабкая Д.Н. Компаративный анализ правовой политики зарубежных стран в отправлении гуманного правосудия // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Том 10. № 6А. С. 24-30. DOI: 10.34670/AR.2021.53.40.003

Ключевые слова

Уголовно-исполнительная система (УИС), рецидивность преступлений, служба пробации, уголовно-исполнительные инспекции (УИИ), изоляция от общества, ресоциализация.

Введение

В Российской Федерации уже не первый год обсуждается вопрос необходимости создания служб пробации.

Министерство юстиции России работает над проектом создания службы пробации – особой службы, которая будет работать с бывшими осужденными, вышедшими на свободу. «Для создания эффективной системы пробации Минюстом России ведется подготовка проектов нормативных правовых актов, в том числе проекта федерального закона “О системе пробации в Российской Федерации”», – сообщили в минюсте.

Считаем необходимым дать пояснение, что в российском законодательстве не приведен понятийно-категориальный аппарат термина «пробация».

Если дословно, то «пробация» – это испытание, от латинского *probatio*.

Основная часть

Правовая суть дефиниции «пробация» для ученых-пениологов является неизменной, однако в то же самое время наполнение понятийно-категориального аппарата термина «пробации» далеко не однозначна.

По мнению Е.Н. Шатанковой: «Пробация представляет собой сложный социально-правовой институт, являющийся, с одной стороны, мерой уголовного наказания, а с другой стороны, элементом системы исполнения наказаний, включающий комплекс сил и средств, направленных на достижение цели ресоциализации осужденных» [Шатанкова, 2008, 66-67].

В свою очередь, В.В. Зозуля, считает: «Пробация – это уголовный надзор, – юридический термин, который используется в международном праве для определения названия и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с людьми, преступившие закон, осужденными, но не лишенными свободы или освобожденными из-под стражи» [Зозуля, 2012].

По нашему частно-научному мнению, под пробацией можно понимать комплекс мероприятий по содействию, оценке, психологическому примирению и наблюдению в обществе за субъектом оказавшемся в конфликте с уголовным законодательством (подследственным, обвиняемым или осужденным) с целью его интегрирования в общество и защиты общества от рецидивов [Слабкая, 2020, 109].

Закон о пробации Республики Молдова приводит дефиницию: «Пробация – психосоциальная оценка и контроль лиц, находящихся в конфликте с уголовным законом, их ресоциализация, а также адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с целью предупреждения совершения новых преступлений»¹;

¹ Закон Республики Молдова О пробации № 8 от 14.02.2008

В различных странах применяется исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, соответствующее правовой системе каждого конкретного государства. В большинстве европейских стран и Америки, некоторых азиатских и африканских государствах успешно действуют службы пробации – специализированные органы, исполняющие альтернативные наказания.

Понятие *пробация* определяет систему действий в области уголовной юстиции. В систему входят: первичные ходатайства, социальные анкеты (рефераты досудебной пробации), действия, относящиеся к санкциям и наказаниям смягчающего характера, различные виды деятельности в пенитенциарной системе, наблюдение, пробация как санкция, предупреждение рецидивов и т.д. [Бодруг, 2011, 2].

Пробацию следует также рассматривать в криминологическом аспекте в системе мер предупреждения преступности и средств ресоциализации осужденных.

Можно выделить общие (родовые) признаки пробации, к которым относятся: передача осужденного под надзор специальной службы; возложение на поднадзорного общих и специальных (дополнительных) обязанностей, способствующих его исправлению; проведение в отношении поднадзорного воспитательно-профилактической работы с целью оказания ему необходимой социальной, психолого-педагогической, правовой и иной помощи для возвращения в общество; осуществление комплексного социально-правового исследования личности поднадзорного, результаты которого содержат характеристику его ценностных ориентаций, взглядов, привычек, образа жизни, отношения к преступлению и его жертве, по ходатайству службы пробации суд может изменять интенсивность и продолжительность надзора, что повлечет в свою очередь более гибкое и дифференцированное установление обязанностей; обязательное участие в функционировании служб пробации представителей общественности; профессиональная подготовка и специализация сотрудников службы пробации.

Обеспечение пробации имеет достаточно сложную структурную схему. Традиционная западноевропейская модель рассчитана на альтернативные меры наказания, осуществляемые той или иной государственной службой, которая опирается на социальных работников и подчиняется суду либо органам социальной защиты, тюремной администрации, Министерству юстиции или МВД, либо другому органу власти.

В *Венгрии* судебные работники являются сотрудниками службы пробации, осуществляющими контроль за осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. В *Израиле* – сотрудники службы пробации входят в состав министерства труда и социального обеспечения. В *Швеции* они входят в Национальную администрацию тюрем и службы пробации, которая представляет собой центральное государственное ведомство, в *Норвегии* Исправительная служба (служба тюрем и надзора) является агентством в составе Министерства юстиции [Зуева, 2013].

В *Ирландии* служба пробации является агентством Министерства юстиции и равенства. В *Великобритании* функционирует Национальная служба обращения с правонарушителями (NOMS), которая занимается исполнением пробации и иных наказаний, не связанных с изоляцией от общества. В *Шотландии* альтернативные наказания исполняются местными органами социальной опеки, которые подотчетны местным представительным органам. В *Японии* служба пробации находится в ведении Министерства юстиции [Исергепова, 2020].

В *Германии* контроль за условно осужденными суд возлагает на специально уполномоченного в ранге помощника судьи, которого, при необходимости, может заменить. Помощниками судей по условному осуждению могут быть как штатные работники суда, так и добровольцы.

В *США* служба пробации представлена Отделом оказания содействия исполнению наказаний в обществе и входит в единую систему, объединяющую саму службу пробации, службу парола (parole) (условно-досрочного освобождения) и тюремное ведомство.

В *Дании* Служба тюрем и пробации находится под юрисдикцией Министерства юстиции. В составе указанного министерства функционирует Управление тюрем и пробации, которое возглавляет генеральный директор. В его подчинении находятся тюрьмы, пробационные офисы и Центр подготовки сотрудников Службы тюрем и пробации. В структуру службы пробации входит восемь Half-way Houses (полпути Дома) на 180 мест, которые предназначены:

- во-первых, для того чтобы предоставить социальную и психологическую помощь нуждающимся гражданам в целях быстрой интеграции их в общество;
- во-вторых, являются местом, где могут получить поддержку лица, освобожденные из мест лишения свободы [Абатуров, 2013].

С целью популяризации идей альтернативных санкций и постпенитенциарной помощи правонарушителям, международные нормативные источники рекомендуют обращать серьезное внимание на вопросы кадрового обеспечения службы пробации.

Существуют следующие виды пробации:

Досудебная пробация – психологическая оценка личности подозреваемого, обвиняемого, подсудимого.

Коммунитарная приговорная пробация – совокупность мер по ресоциализации лиц, освобожденных от уголовного наказания в виде лишения свободы, контроль за их поведением и выполнением возложенных на них

Пенитенциарная пробация – совокупность социально-воспитательных мер, проводимых в пенитенциарном учреждении, а также мер по подготовке заключенных к освобождению.

Постпенитенциарная пробация – оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы, с целью их ре-интеграции в общество [Бодруг, 2011, 3].

Что касается *пенитенциарной пробации*, то оказание содействия и поддержки заключенным в тюрьме – является задачей служб пробации, например, в таких странах, как Венгрия, Латвия, Литва, Молдова, Румыния, Хорватия или Великобритания, но не в Болгарии, Словакии, Чешской Республике или Эстонии.

Работа с осужденными лицами в пенитенциарных учреждениях зарубежных стран может иметь различные формы, включая проведение мероприятий по медицинским показателям, помощь в налаживании контакта с семьей и подготовки заключенного к освобождению посредством содействия ему в нахождении подходящего жилья и работы. Основная цель это попытка обеспечить то, чтобы заключенный вышел из мест лишения свободы более подготовленный к законопослушной жизни с соблюдением закона, по сравнению с его жизнью до заключения. Осуществляется также оценка готовности осужденных к условно-досрочному освобождению под обязательство или иным образом (например, как в Великобритании проживание дома при условии соблюдения комендантского часа). Службы пробации в своей правоприменительной деятельности тесно сотрудничают с пенитенциарной службой и другими правоохранительными органами.

Заклучение

Пробация предполагает определенный перечень мероприятий и различных способов реагирования, как то: наблюдение и направление, содействие и сопровождение, преследующие цель социально-полезной ре-интеграции правонарушителя в общество. Пробация определяется внедрением в общество, предусмотренных законом санкций и мер, применяемых в отношении нарушителей закона.

Разноплановые мероприятия пробации преследуют дуальную задачу: процессом перманентного мониторинга поведения субъекта, находящегося в конфликте с законом – защиту общества и последующая социально-полезная интеграция указанного выше конгломерата.

Библиография

1. Абатуров А.И., Коровин А.А. Служба пробации: зарубежный опыт. Киров, 2013. С. 70.
2. Бодруг Л., Мунтян И. Внедрение Закона о пробации в Республике Молдова: пенитенциарная и постпенитенциарная пробация. Р. Молдова, 2011. С. 3.
3. Зозуля В.В. Об институте условно-досрочного освобождения осужденных к лишению свободы // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС. Воронеж, 2012. С. 62-63.
4. Зуева Е.Г. Психологическое сопровождение деятельности участковых уполномоченных полиции в работе с лицами, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы: дис. канд. псих. наук. СПб., 2013. 208 с.
5. Исергепова А.К. Институт пробации в уголовном процессе: проблемы, тенденции и перспективы развития (на примере стран-участников содружества независимых государств): дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2020. 197 с.
6. Научат жить вольно. Новая служба поможет бывшим заключенным на свободе. URL: <https://rg.ru/2021/01/19/novaia-sluzhba-probaciai-pomozhet-byvshim-zakliuchennym-na-svobode.html>
7. Преступление и наказание в Англии, США, Франции, ФРГ, Японии. URL: http://www.adhdportal.com/book_1604_chapter_14_NAKAZANIE1.html
8. Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Гуманизация уголовного законодательства. Зарубежный опыт функционирования служб пробации // Вопросы российского и международного права. 2020. Том 10. № 3А. С. 106-114.
9. Шатанкова Е.Н. Условное осуждение и пробация за рубежом (сравнительно-правовой анализ): дис. ... канд. юрид наук. М., 2008. С. 66-67.

Comparative analysis of the legal policy of foreign countries in the administration of humane justice

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy, PhD in Law,
Professor of Law, Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor of Criminal Law Department,
Astrakhan State University,
414056, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federaion;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Diana N. Slabkaya

Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Abstract

In the Russian Federation, the issue of the need to create probation services has been discussed for several years now. The Russian Ministry of Justice is working on a project to create a probation service, which would be a special service that will work with former convicts who have been released. At present, the question of ensuring the resocialization of convicts remains open in penitentiary law. It is no secret that the recidivism of crimes is often due to the impossibility of a person who has been released from places of deprivation of liberty to get a job and establish socially useful ties. For those released from places of deprivation of liberty who want to return to a law-abiding life, social support is in great demand, and this is the need to create a probation service. In the process of a large-scale reform of the Russian penitentiary system in recent years, measures are being taken to increase the role of criminal penalties that are not related to isolation from society, improve the prevention of recurrent (repeated) crimes, and optimize the institution of parole (parole). In the presented scientific article, the results of the analysis of foreign criminal legislation are presented, the experience of the functioning of probation services is considered.

For citation

Novikov A.V., Slabkaya D.N. (2021) Komparativnyi analiz pravovoi politiki zarubezhnykh stran v otpravlenii gumannogo pravosudiya [Comparative analysis of the legal policy of foreign countries in the administration of humane justice]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (6A), pp. 24-30. DOI: 10.34670/AR.2021.53.40.003

Keywords

Penitentiary system, recidivism of crimes, probation service, penitentiary inspections, isolation from society, resocialization.

References

1. Abaturov A.I., Korovin A.A. (2013) *Sluzhba probatsii: zarubezhnyi opyt* [Probation service: foreign experience]. Kirov.
2. Bodrug L., Muntyan I. (2011) *Vnedrenie Zakona o probatsii v Respublike Moldova: penitentsiarnaya i postpenitentsiarnaya probatsiya* [Implementation of the Probation Law in the Republic of Moldova: penitentiary and post-penitentiary probation]. Moldova.
3. Isergepova A.K. (2020) *Institut probatsii v ugovnom protsesse: problemy, tendentsii i perspektivy razvitiya (na primere stran-uchastnikov sodruzhestva nezavisimyykh gosudarstv). Doct. Dis.* [The Institute of Probation in Criminal Procedure: Problems, Trends and Development Prospects (on the Example of the Countries-Participants of the Commonwealth of Independent States). Doct. Dis.]. St. Petersburg.
4. *Nauchat zhit' vol'no. Novaya sluzhba pomozhet byvshim zaklyuchennym na svobode* [They will teach you to live freely. The new service will help former prisoners at large]. Available at: <https://rg.ru/2021/01/19/novaia-sluzhba-probatsii-pomozhet-byvshim-zaklyuchennym-na-svobode.html> [Accessed 12/12/2021]
5. *Prestuplenie i nakazanie v Anglii, SShA, Frantsii, FRG, Yaponii* [Crime and punishment in England, USA, France, Germany, Japan]. Available at: http://www.adhdportal.com/book_1604_chapter_14_NAKAZANIE1.html [Accessed 12/12/2021]

6. Shatankova E.N. (2008) *Uslovnnoe osuzhdenie i probatsiya za rubezhom (sravnitel'no-pravovoi analiz)*. *Doct. Dis.* [Probation and probation abroad (comparative legal analysis). *Doct. Dis.*]. Moscow.
7. Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2020) Gumanizatsiya ugolovno zakonodatel'stva. Zarubezhnyi opyt funktsionirovaniya sluzhb probatsii [Humanization of criminal legislation. Foreign experience in the functioning of probation services]. *Voprosy rossiiskogo i mezhdunarodnogo prava* [Matters of Russian and International Law], 10 (3A), pp. 106-114.
8. Zozulya V.V. (2012) Ob institute uslovno-dosrochnogo osvobozhdeniya osuzhdennykh k lisheniyu svobody [On the institution of parole for convicts sentenced to deprivation of liberty]. In: *Aktual'nye problemy deyatel'nosti podrazdelenii UIS* [Actual problems of the activities of the departments of the penal system]. Voronezh.
9. Zueva E.G. (2013) *Psikhologicheskoe soprovozhdenie deyatel'nosti uchastkovykh upolnomochennykh politsii v rabote s litsami, osuzhdennymi k meram nakazaniya, ne svyazannym s lisheniem svobody*. *Doct. Dis.* [Psychological support of the activities of district police officers in work with persons sentenced to penalties not related to deprivation of liberty. *Doct. Dis.*]. St. Petersburg.