

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2022.48.61.020

**Научная дипломатия неарктических стран в Арктике****Гутенев Максим Юрьевич**

Кандидат философских наук, доцент,  
доцент кафедры международных отношений,  
политологии и регионоведения,  
Южно-Уральский государственный университет,  
454080, Российская Федерация, Челябинск, пр. Ленина, 76;  
e-mail: m.gutenev@mail.ru

**Митина Юлия Сергеевна**

Руководитель,  
Центр арктических исследований,  
Международный банковский институт им. Анатолия Собчака,  
191011, Российская Федерация, Санкт-Петербург, Невский пр., 60;  
e-mail: mitina@ibispb.ru

Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 22-28-01287).

**Аннотация**

В статье проанализированы арктические стратегии и другие официальные документы девяти неарктических стран-наблюдателей Арктического совета с целью определения основных форм реализации их научно-дипломатической активности, установления официальных причин необходимости проведения национальных исследований в регионе этими государствами, а также выявления главных противоречий диалога стран-наблюдателей с членами Арктического Совета. Методологией исследования стала качественная разновидность контент-анализа, являющаяся одним из наиболее распространенных научных инструментов прикладного изучения текстовой информации. Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что научная активность является главным инструментом по легитимизации присутствия неарктических стран в полярном регионе. Страны-наблюдатели Арктического совета в своих официальных полярных стратегиях делают значительный акцент на науке, т.к. только наука способна найти подходящие решения для существующих проблем в Арктике. Анализ арктических стратегий неарктических государств позволяет сделать вывод, что научная дипломатия является главным инструментом по легитимизации присутствия неарктических стран в полярном регионе. Страны-наблюдатели Арктического совета в своих официальных полярных стратегиях делают значительный акцент на науке, т.к. только наука способна найти подходящие решения для существующих проблем в Арктике. Движущей силой большей части исследований неарктических государств-наблюдателей является изменение климата в регионе. Естественным и техническим наукам отдается приоритет, социальные науки в настоящее время представляют меньший интерес для неарктических стран.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Гутенев М.Ю., Митина Ю.С. Научная дипломатия неарктических стран в Арктике // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 1А. С. 170-182. DOI: 10.34670/AR.2022.48.61.020

**Ключевые слова**

Дипломатия, Арктика, научная дипломатия, неарктические страны, политика.

**Введение**

Рост интереса к Арктике с логистической и экономической точки зрения определяет стремления неарктических государств обозначить свое присутствие в этом богатом энергетическими и природными ресурсами регионе. Одним из главных инструментов для продвижения своих интересов и легитимизации своего присутствия в Арктике, на наш взгляд, является целенаправленная научная деятельность государств в регионе.

На встрече Арктического совета в Фэрбанксе 11 мая 2017 г. было заключено соглашение об укреплении международного арктического научного сотрудничества. Вступив в силу 23 мая 2018 г., данное соглашение стало важным шагом в развитии научного сотрудничества за пределами границ отдельных арктических государств. Подписание соглашения о научном сотрудничестве является формальным подтверждением тезиса о том, что научно-техническое взаимодействие и научная дипломатия в целом активно развивается в арктическом регионе. В нашем исследовании под научной дипломатией мы будем понимать международную деятельность государства через подконтрольные научные организации и фонды с целью укрепления взаимодействия с другими странами, оказания на них информационного воздействия и продвижения своих интересов на международной арене.

По мере увеличения масштабов сотрудничества в Арктике и усложнения способов взаимодействия, с помощью которых наука вносит свой вклад в развитие региона, требуется более глубокое понимание специфики научно-технического сотрудничества и научной дипломатии, если страны рассчитывают продолжать извлекать выгоды из такого сотрудничества. Определение форм реализации научной активности неарктических государств имеет важное значение, поскольку это позволяет рассмотреть потенциал для совместного глобального управления Арктикой, который мог бы стабилизировать геополитические процессы в регионе. Кроме того, исследование научно-дипломатической активности в Арктике неарктических государств в дальнейшей перспективе может помочь нашей стране сохранять передовые позиции в исследованиях региона, сформировать определенный набор инструкций, который позволит России задавать собственные тренды и укрепить собственное влияние в Арктике в национальных целях.

В работе нами были проанализированы арктические стратегии и другие официальные документы девяти неарктических стран-наблюдателей Арктического совета с целью определения основных форм реализации их научной активности в регионе, а также установления официальных причин необходимости проведения национальных исследований в регионе этими государствами. Методологией исследования стала качественная разновидность контент-анализа, результаты использования которого легли в основу выводов данного исследования.

## Научная активность неарктических стран

К настоящему времени у большинства неарктических стран-наблюдателей в Арктическом совете уже существуют официально принятые арктические стратегии, в которых отражены национальные интересы государств в полярном регионе. Так, Южная Корея утвердила арктическую стратегию в 2013 г., Нидерланды в 2014 г, Италия и Япония в 2015 г., Франция и Испания в 2016 г., Китайская Народная Республика и Германия в 2018 г, а Великобритания в 2018 уже успела обновить свою арктическую стратегию от 2013 г.

### *Южная Корея*

Южная Корея в декабре 2013 г. опубликовала свою арктическую стратегию (Arctic policy of the Republic of Korea) уже после того, как стала наблюдателем в Арктическом совете. Арктическая стратегия республики включает в себя политические цели, стратегии достижения целей, 31 задачу для каждого министерства и общую концепцию.

Расширение научных исследований Арктики является одной из трех главных целей республики в регионе. Для достижения этих целей Южная Корея с 2013 г. следует стратегической линии, включающей поддержку научных исследований на арктических станциях; строительство научной инфраструктуры в Арктике; проведение дополнительных исследований по изменению климата в Арктике; запуск проекта для сбора пространственной информации для обеспечения большей безопасности Арктики. Внимание уделяется и инфраструктурным проектам республики – существующей станции «Дасан» на Шпицбергене, а также перспективам открытия новых станций в регионе.

В тексте стратегии упоминаются задачи, связанные с образовательными и учебными курсами по навигации, реагированию на чрезвычайные ситуации, задачи по укреплению сотрудничества с такими образовательными учреждениями, как Арктический университет, расширение совместных исследований с арктическими научно-исследовательскими институтами. Отмечается интерес к развитию международного научного сотрудничества в регионе с Китаем и Японией, которое должно «содействовать достижению устойчивого развития региона».

Основные направления научно-исследовательских задач Южной Кореи в Арктике конкретизируются в пункте «реализуемые программы международного научного сотрудничества». Количество научных задач, а также их подробная конкретизация свидетельствует о том, что научные задачи являются одним из приоритетов республики в регионе. О больших амбициях республики в регионе свидетельствуют намерения по созданию исследовательского арктического консорциума, а также центра международного сотрудничества в области полярных исследований. Благодаря наличию исследовательского ледокольного судна «Араон» Южная Корея может позволить себе более комплексные исследования арктических морей, включая, проведение газогидратной разведки и глубокого бурения, мониторинг состояния окружающей среды СМП.

### *Китай*

В январе 2018 г. Государственный совет КНР обнародовал документ под названием «Белая книга» [China's Arctic Policy, [www](http://www.gov.cn)], в котором китайское правительство подробно изложило свои цели и основные принципы политики в Арктике. Как и у многих других неарктических государств цели Китая в Арктике направлены на защиту, понимание, развитие и участие в управлении региона, в целях общих интересов всех государств и международного сообщества в целом.

Исследовательская активность КНР в Арктике призвана способствовать лучшему пониманию и изучению региона, исследованию естественных законов, лежащих в основе развития и изменения Арктики. В «Белой книге» говорится о том, что регион имеет «большую ценность для научных исследований» вследствие чего «исследование и понимание Арктики служит приоритетом и фокусом для Китая в его арктической деятельности».

Документ определяет стремления Китая к постоянному наращиванию исследовательского потенциала, а также перспективные области научной деятельности в регионе: «КНР будет совершенствовать потенциал и возможности научных исследований региона, стремиться к лучшему пониманию и знанию арктической науки, а также исследовать естественные законы, лежащие в основе развития и изменений Арктики для того, чтобы создать благоприятные условия для всего человечества».

В «Белой книге» отмечаются намерения Китая по созданию международной исследовательской сети мониторинга окружающей среды Арктики, рекомендации китайским вузам присоединиться к сети Университета Арктики, а китайским ученым активно участвовать в международной академическом обмене и сотрудничестве в полярном регионе, публиковать свои работы для повышения осведомленности широкой общественности. Отдельно упоминается о поддержке Китаем таких организаций международных площадок, как «Полярный круг» (Polar Circle), «Арктика: территория диалога», «Арктические рубежи» (Arctic Frontiers), «Китайско-скандинавский арктический исследовательский центр» (China-Nordic Arctic Research Center).

#### *Япония*

В октябре 2015 г. японское правительство опубликовало стратегию «Арктическая политика Японии», которую позже презентовала на ежегодной ассамблее «Arctic Circle» в Рейкьявике [Japan's Arctic Policy, [www.jpaa.ac](http://www.jpaa.ac)]. Японская стратегия конкретизировала приоритеты в регионе, в том числе и в научной сфере. Одной из главных японских особенностей было то, что поставленные в ней задачи во многом были поставлены с целью решения проблем, напрямую не касающихся Японии, а имеющих отношения к глобальным проблемам всего человечества. К таковым относятся: поддержание экологического и климатического баланса, всестороннее исследование региона, помощь в мирном и последовательном международном сотрудничестве в Арктике.

В научной сфере к собственным национальным целями Японии в Арктике относятся: строительство опорных исследовательских центров в регионе, усиление активности в развитии науки в Арктике и контроль за соблюдением экологических норм в регионе. Японская арктическая стратегия богата на различного рода научные технологичные инициативы. К одной из таких можно отнести использование японского исследовательского судна в качестве «новой Международной Арктической исследовательской платформы с функциями, позволяющими участвовать в международных проектах наблюдения за Арктикой с использованием такого оборудования, как автономные подводные аппараты». К другим технологичным инициативам относятся: проведение работ по усилению наблюдений с использованием современных спутников, обсерваторий и исследовательских судов», а также «создание исследовательских центров в России, США и других арктических странах».

В качестве одной из особенностей реализации своих научных приоритетов Японии стоит отметить акцент на заботе о будущем местного населения Арктики. Другой особенностью обоснования участия Японии в научной деятельности в Арктике является апеллирование к своему богатому научно-технологическому опыту, способному помочь мировому сообществу в борьбе с решением глобальных экологических проблем, обусловленных экологическими

изменениями в Арктике.

#### *Великобритания*

Великобритания, одним из главных своих аргументов, обосновывающих свою арктическую сущность, считает географическую близость своих северных территорий к Полярному кругу. Другим важным аргументом, к которому любит обратиться британское правительство, является богатый опыт арктических исследований британскими торговцами, моряками и учеными. Первый официальный документ, в котором Лондон изложил свои арктические взгляды назывался «Основы Арктической политики» и был принят в 2013 г. Документ был принят во многом для того, чтобы успокоить шотландское население страны, мечтающее о собственной арктической стратегии.

В 2018 г. были опубликованы новые основы британской политики в Арктике под названием «За пределами льда: политика Великобритании в отношении Арктики» с более конкретным и прагматичным содержанием [Launch of “Beyond the Ice”..., www]. Отличительной чертой этой стратегии стало намерение Великобритании поделиться арктическим опытом и знаниями на благо всего человечества. Научный фактор является одним из основных в обосновании причин, по которым участие королевства в Арктике может быть полезно всему человечеству.

Научная и инновационная сеть Соединенного Королевства (Science and Innovation Network, SIN) играет важную роль в укреплении сотрудничества с восьмью арктическими государствами, организует научные обмены, конференции и другие мероприятия, которые способствуют освещению полярной активности Великобритании. Кроме того, деятельность программ SIN является одним из главных каналов продвижения британской «мягкой силы» в Арктике.

Арктическая стратегия Великобритании также предполагает активное участие в программах устойчивого развития Арктики, поддержки коренных народов, демонстрацию своих достижений в области борьбы с загрязнением арктических морей и исследований изменения климата. В документе сделан особый акцент на необходимости изучения культур и традиций коренных народов Арктики.

В целом научная деятельность Великобритании в Арктике является одним из ее приоритетов. Все ключевые направления деятельности правительства королевства в регионе опираются на передовой опыт британской науки, интеллектуальный компендиум которой активно пополняется.

#### *Германия*

Устойчивый интерес Германии к Арктике сформировался еще в 1868 г., и с тех пор Германия позиционирует себя в качестве одной из стран-лидеров, которые проводят исследования в арктическом регионе.

На протяжении долгих лет немецкие ученые занимаются арктическими исследованиями, а руководство страны видит своей целью получения большего доступа к изучению северных территорий. В рамках Берлинской арктической конференции «Изменение климата, международное право и арктические исследования – правовые аспекты морских научных исследований в Северном Ледовитом океане» (2011) был представлен некий комплекс средств для достижения вышеупомянутой цели, и мы до сих пор видим их отражение в новых Руководящих принципах арктической политики Германии (2018) [Germany’s Arctic Policy..., www].

Одним из ведущих научных институтов, ученые-исследователи которого изучают историю климата, изменение климата и изменения окружающей среды в арктическом регионе, а также занимаются оценкой результатов данных изменений для человечества, является Институт

полярных и морских исследований имени Альфреда Вегенера (AWI). Институт имеет огромную инфраструктуру, самостоятельно разработанные технологии и сложную логистику, а также предоставляет свои исследовательские платформы ученым со всего мира.

По данным официального сайта института на данный момент у Берлина есть несколько постоянных приполярных научно-исследовательских станций: арктическая исследовательская база AWIPEV «Исследования без границы в Арктике» (была основана в 2003 г., когда Институт полярных и морских исследований имени Альфреда Вегенера и Французский полярный институт Поль Эмиль Виктор (IPEV) объединили свои ранее отдельные станции – «Koldewey» и «Rabot»), научно-исследовательская станция «Остров Самойлова» (существует с 1998 г. в южной части Самойловского острова, Россия). Более того, немецкое руководство имеет в своем распоряжении атомный ледокол «Polarstern», гордо именуемый символом немецких полярных исследований, исследовательское судно «Heincke». Идет строительство второго ледокола «Polarstern II» [там же]. Кроме того, Институт полярных и морских исследований имени Альфреда Вегенера используют современные самолеты Polar 5 и Polar 6 для проведения исследований в труднодоступных, покрытых льдом районах Арктики и Антарктики.

Для реализации научного потенциала немецких ученых-исследователей в арктических широтах была создана арктическая обсерватория FRAM, которая с помощью новых разработок и проверенных технологий позволяет регистрировать физические, химические и биологические данные с высоким временным и пространственным разрешением. С 2012 г. Центр материалов и прибрежных исследований им. Гельмгольца-Гестахта (HZG) в сотрудничестве с Институтом полярных и морских исследований имени Альфреда Вегенера и другими партнерами управляет Системой прибрежных наблюдений за северными и арктическими морями (COSYNA), одной из целей которой является разработка новой системы моделирования.

Благодаря научному вкладу Германии можно предположить, что арктико-ориентированный подход является одним из ведущих подходов в современной немецкой внешнеполитической стратегии. Немецкие представители неоднократно выступали и продолжают выступать за права стран-наблюдателей в принятии стратегических решений, которые напрямую касаются проблем арктического региона.

Немецкие дипломатические службы апеллируют к Конвенции о биологическом разнообразии, а также к Конвенции ОСПАР – одними из важнейших документов международной повестки, которые регулируют сотрудничество в области охраны морской среды. С одной стороны, принятие новых экологических стандартов способствует формированию устойчивой арктической окружающей среды, но с другой стороны, может нанести определенный ущерб российским нефтегазовым компаниям, а именно, вытеснить их с арктических месторождений ввиду того, что их технологическая база не удовлетворяет данным стандартам.

Более того, в тексте документа «Руководящие принципы арктической политики Германии (2018)» достаточно четко сформулирован аспект политики безопасности Арктики: Германия выступает за более активное участие ЕС и НАТО в вопросах сохранения Арктики как в значительной степени бесконфликтного региона, содействия сотрудничеству и, таким образом, обеспечения мирного использования Арктики на основе признанных норм и правил.

Говоря об арктической политике Германии в целом, можно отметить инициативную составляющую: Берлин активно вступает в диалог с руководством приполярных стран, заинтересованных в международном и межрегиональном сотрудничестве. Глобальными задачами в рамках сотрудничества Германии и других арктических стран являются:

противодействие существующей геополитической напряженности в регионе и предотвращение конфликтов (интересов) и потенциальных кризисов в Арктике [там же].

### *Испания*

Мадрид уделяет большое внимание исследовательским интересам в регионе, особенно тем, что связаны с процессом глобального потепления в Арктике и возможными негативными последствиями данного процесса. Основной упор делается на угрозы нарушения местной экосистемы, состояния флоры и фауны, а также положения коренных народов Арктики. Испанские ученые опасаются последствий повышения уровня моря [Guidelines for a Spanish Polar Strategy..., www].

В 1988 г. появился первый испанский государственный орган, курирующий научную деятельность Испании в Арктике – Испанский полярный комитет (Spanish Polar Committee), который с 2009 г. является членом Международного арктического научного комитета, а в 2011 г. испанское руководство ввело должность посла по арктическим вопросам.

На сегодняшний день Руководящие принципы испанской полярной стратегии отражают и обобщают основные вопросы, связанные с научно-исследовательской деятельностью Испании в Арктике и Антарктике, включая геостратегические, отраслевые и природные аспекты. Испанские представители входят в состав рабочих групп Арктического совета: Conservation Of Arctic Flora And Fauna (CAFF), Emergency Prevention, Preparedness And Response (EPPR) и в Arctic Monitoring And Assessment Programme (AMAP) и подтверждают необходимость такого сотрудничества влиянием климатических и экологических изменений в Арктике на все мировое сообщество.

Ученые Испании используют океанографическое судно «BIO Hesperides», которое после реконструкции в 2003-2004 гг. может быть использовано в суровых ледовых условиях. В 2007 г. Испанский полярный комитет и Средиземноморский институт перспективных исследований (Mediterranean Institute of Advanced Studies) стали партнерами в рамках исследовательского проекта «the Hesperides», основная цель которого – изучить состояние климата в арктических регионах, оптимизировать системы наблюдений в акватории Арктики, оценить состояние арктических экосистем и ландшафтов.

Ведущие испанские университеты, такие как: Universidad Politécnica de Madrid (UPM), Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial, Universitat de Barcelona и многие другие (на данный момент насчитывается более 20 научных и образовательных организаций) инициируют арктические исследования, например, «Hermione» и «Arctic Tipping points» в сотрудничестве с ЕС, и создают образовательные программы по изучению Арктики.

Особое внимание было уделено проекту COST ES0902 PERGAMON 2009-2014 гг., в рамках которого ученые осуществили количественную оценку поступления метана из морских и наземных источников в атмосферу в арктическом регионе и пришли к выводу, что в настоящее время заключенные в вечной мерзлоте и газовых гидратах как на суше, так и в морских отложениях, могут увеличить атмосферные концентрации этого парникового газа намного быстрее, чем прогнозировалось.

Другой исследовательский проект GLACKMA (2001 г.) стал настолько успешным, что продолжил свое существование в форме некоммерческой научной ассоциации Glacières, Criokarst y Medio Ambiente (с 2010 г.), которая осуществляет непрерывную работу по изучению эволюции ледников как естественных датчиков глобального потепления, разработав уникальный в мире метод индикатора изменения климата.

Сегодня Мадрид считает Арктический совет важнейшей международной политической

площадкой для согласования интересов всех стран Арктики.

Особенностью политики Испании в Арктике является ее участие в развитии региона через неправительственные (часто муниципальные) исследовательские и гуманитарные программы. [Directrices para una estrategia polar española].

#### *Италия*

Начиная с первой итальянской экспедиции в Арктику под руководством Умберто Нобиле (1926–1928 гг.), итальянские ученые проводят комплексные исследования арктических просторов в сотрудничестве с учеными из стран БЕАР, занимаются изучением проблем, которые часто взаимодействуют между собой: проблема загрязнения воздуха и проблема разрушения озонового слоя [Toward an Italian Strategy..., www].

Такой повышенный интерес к Арктике и стремление принимать активное участие в деятельности Арктического Совета и организаций, занимающихся полярными исследованиями, итальянские ученые объясняют глобальным значением тех проблем, которые существуют в арктическом регионе, не позволяя неарктическим странам оставаться в стороне.

В 1920 г. Италия одной из первых подписала договор о Шпицбергене, открыв дорогу к арктическим исследованиям в регионе.

Сегодня Италия имеет престижный статус «наблюдателя» в Арктическом совете, высшем международном органе в регионе; и через CNR (Национальный исследовательский центр), который также физически находится в Арктике благодаря базе Dirigibile Italia в Нью-Олесунне, имеет очень активную позицию в этом регионе.

Более того, с 2016 г. проводится «Миссия Крайнего Севера», которая координируется ВМФ через Гидрографический институт Италии. Арктическая обсерватория (Osservatorio Artico) занимает особое место в информационной повестке Италии и активно включена в «Миссии Крайнего Севера» – комплекс исследований по изучению и наблюдению за морской средой для обеспечения экологической устойчивости.

Арктическую политику Италии можно охарактеризовать с точки зрения ее инициативности, поскольку на протяжении многих лет четко прослеживается тенденция к сотрудничеству с постоянными членами Арктического совета в актуальных вопросах, например, в исследовании морских экосистем.

Такого рода сотрудничество осуществляется Италией с ведущими научными институтами Норвегии: Норвежской научной академией полярных исследований, Норвежским полярным институтом, Арктическим университетом Норвегии – университетом Тромсе, что способствует устойчивому развитию арктических экосистем посредством более глубокого целостного исследования отношений между окружающей средой, климатом, управлением ресурсами, геополитикой и культурой.

Технологическое и энергетическое сотрудничество между Италией и Россией – предмет ежегодных российско-итальянских переговоров на тему энергодиалога, иницируемых МИД и Россотрудничеством. Ключевыми экономическими партнерами по развитию арктической инфраструктуры и освоению ресурсов Италия видит Российскую Федерацию, Норвегию и Швецию.

#### *Нидерланды*

Нидерланды так же, как и другие страны, отстаивают свои интересы в арктическом регионе, апеллируя к способности освоения углеводородных ресурсов с минимальными экологическими рисками, что может найти применение на арктическом шельфе.

Исследованиями Севера в Нидерландах занимается Полярный институт Виллема Баренца

(Willem Barentsz Polar Institute) – международный центр голландских полярных исследований, который является координатором многих научно-исследовательских проектов крупных голландских университетов: the University of Groningen, Royal Netherlands Institute for Sea Research, the Netherlands Institute for the Law of the Sea (занимающийся исследованиями правового поля в арктических регионах).

В 1996 г. Нидерланды получили статус наблюдателя в Арктическом совете, обосновав необходимость подобной интеграции глобальностью процессов, происходящих в Арктике, прежде всего, климатических и экологических изменений. Безопасность окружающей среды в регионе и защита интересов коренных малочисленных народов – это главные темы, на которых строятся официальные заявления Амстердама относительно Арктики. «Экологический дискурс» Нидерландами используется в качестве основного метода давления на страны, политика которых направлена на освоение арктических ресурсов, во многом, это касается и Российской Федерации.

В последнее время предприниматели из Нидерландов открыто высказываются о том, что имеют большой опыт в логистике, и готовы делиться этим опытом для развития арктической инфраструктуры судоходства в Арктике, интернационализации Северного морского пути (СМП).

С 2004 г. в Нидерландах запущена Голландская полярная программа (The Netherlands Polar Program), которая финансирует научные исследования в полярных регионах и вносит свой вклад в решение фундаментальных научных и социально-политических проблем в рамках арктического вектора, таких как последствия изменения климата. Направления исследований программы на 2016-2020 гг. описаны в «Pole Position 2.0» и включают следующие темы: «Лед, климат и уровень моря», «Устойчивая эксплуатация», «Полярные экосистемы» и «Социальные, правовые и экономические вопросы». Голландский полярный комитет в настоящее время работает над новой стратегией, новые темы и цели будут объявлены в январе 2021 г. в стратегическом плане Pole Position-NL 3.0 [Netherlands Polar Programme, [www](http://www.nlpp.nl)].

Кроме того, в 2016 г. Нидерланды назначили своего первого посла в Арктике, Киса Раде, которого в 2017 г. сменила Карола ван Рейнсувер.

Рассматривая голландскую внешнеполитическую стратегию относительно освоения Крайнего Севера, можно сказать, что она не носит самостоятельный характер: во многом, в ее основе лежит принцип кооперации с более сильными геополитическими игроками – союзниками Нидерландов по НАТО и ЕС: существует довольно тесное сотрудничество с США, Данией и Норвегией.

#### *Франция*

Арктическое направление считается одним из приоритетных для Франции, поэтому признавая его растущее значение, Франция назначила в 2009 г. посла по международным переговорам по полярным регионам – тогда это был первый дипломат уровня посла, назначенный специально для полярных регионов неарктической страной. Эта позиция недавно стала предметом пристального внимания, когда посол и бывший кандидат в президенты Сеголен Руаяль подала в отставку на фоне споров в январе 2020 г.

Во Франции различные организации и правительственные агентства заинтересованы в отношении участия страны в Арктике. В 1992 г. был основан Французский институт полярных исследований Поля-Эмиля Виктора (IPEV) – группа, состоящая из девяти общественных и полугосударственных организаций. Совсем недавно Французский национальный центр научного развития (CNRS) создал Французскую арктическую инициативу, цель которой –

координировать научную деятельность французских университетов и лабораторий в регионе.

В 2006 г. в республике было создан исследовательский центр Le Cercle Polaire (CP) с целью лучшего понимания процессов, происходящих в регионе. Франция была наблюдателем в Совете Баренцева / Евроарктического региона с 1990 г., получила статус наблюдателя в Арктическом совете в 2000 г. и часто участвует в таких форумах, как «Полярный круг» – крупнейшая площадка для международного диалога и сотрудничества по вопросам будущего Арктики.

Хотя может показаться, что историческое участие Франции в полярных регионах благоприятствовало Антарктике, а не Арктике, страна все-таки имеет долгую историю освоения циркумполярного Севера. Французские рыболовные и китобойные флоты были активны в Северной Атлантике еще в XVII веке, а французские исследователи и путешественники плавали по северным частям нынешней Канады еще раньше. Предвещая сильное французское научное присутствие, которое будет развиваться в регионе, экспедиция La Recherche была одной из самых известных научных экспедиций XIX века – наследие, продолженное более поздними полярными исследователями, такими как Жан-Баптистерий Шарко и Поль-Эмиль Виктор.

Посредством такой интеграции в ключевые организации, разрабатывающие арктическую повестку, Франция продемонстрировала свой интерес и желание усилить участие Парижа в арктическом направлении. Кроме того, это способствовало тому, что Париж вынес на обсуждение необходимые изменения в структуре международного права и управления арктическим регионом, во многом руководствуясь вопросами экологической безопасности (впервые эта тема была озвучена в 2005 г.).

Ключевые интересы Франции в Арктике сегодня сосредоточены вокруг следующих направлений: энергоресурсы, добыча углеводородного сырья, климатические изменения в арктическом регионе [The Great Challenge of the Arctic, www].

## Заключение

На сегодняшний день неарктические страны все чаще заявляют о себе в рамках деятельности Арктического Совета и все активнее включаются в полярную повестку ввиду потребности расширения собственных полномочий в регионе. К основным причинам официального обоснования необходимости научного исследования Арктики со стороны неарктических государств являются: защита общего будущего человечества; возможность внести вклад в развитие международного экологического законодательства; утверждение высоких национальных стандартов в сфере технологии и экологии; усовершенствование арктического законодательства.

Проанализировав арктические стратегии стран-наблюдателей, можно сделать вывод, что они имеют в своей основе ряд общих проблемных вопросов, решение которых является ключевой задачей всех стран, входящих в Арктический совет.

Во-первых, тема климатических изменений в Арктике и их последствий для окружающей среды – это своеобразный лейтмотив всех официальных документов, связанных с формированием арктической политики стран-наблюдателей в отношении региона. Данная тема является доминирующей в связи с тем, политика, направленная на уменьшение последствий глобального потепления в Арктическом регионе, затрагивает широкий круг людей, проживающих не только в полярном регионе, но и за его пределами.

Во-вторых, неразрывно с климатическими изменениями в Арктике связана тема экологической безопасности и угрозы для устойчивого развития Арктики, в рамках которой

поднимаются вопросы промышленного освоения арктических регионов. Во многих стратегиях делается акцент на необходимости усовершенствования экологических стандартов, применяемых к судоходству по Северному морскому пути, на предмет их ужесточения.

В-третьих, тема интернационализации Северного морского пути и использование арктических логистических коридоров активно обсуждается в мировом сообществе, в частности, среди руководителей стран-наблюдателей. Несмотря на то, что экономические перспективы Северного морского пути и его эксплуатации в интересах международного сообщества являются как минимум среднесрочными, уже сейчас активно обсуждаются те нормы и принципы, на которых должно строиться судоходство в арктических регионах. Германия, Нидерланды, Япония активно включены в тему эксплуатации СМП мировым сообществом, считая, что одним из основных векторов развития Северного морского пути в XXI веке должно стать развитие сотрудничества с зарубежными партнерами, а также комплексное взаимодействие стран-наблюдателей и стран-участников Арктического совета.

В-четвертых, тема «модернизации» международного правового режима в Арктике позволяет добиться существенного влияния на создание новых институтов в области международного права. Великобритания и Франция, например, активно разрабатывают новые подходы к усовершенствованию международной правовой повестки в Арктике, которая позволила бы им защищать собственные интересы, оказывая давление на международное сообщество или государство, которое нарушает общепринятые нормы и правила.

И еще одна не менее важная тема, которая часто встречается в арктических стратегиях стран-наблюдателей, – тема поддержки коренных народов Арктики. Формирование прочной правовой и институциональной основы для продвижения прав коренных народов в отношении деятельности, связанной с землями и водами на территориях, которые они традиционно занимают также является одной из основных идей, которую продвигают страны-наблюдатели.

Главными формами научной дипломатии неарктических стран в регионе являются: программы обучения коренного населения; инициативы по созданию международной исследовательской сети; научно-исследовательская деятельность на станциях на Шпицбергене; организация научных экспедиций на исследовательских судах; создание программ по обучению коренного населения Севера; организация национальных арктических конференций и форумных площадок; поощрение к сотрудничеству с арктическими университетами, учреждение программ студенческой мобильности и обмену учеными, защита традиционной культуры и образа жизни.

Анализ арктических стратегий неарктических государств позволяет сделать вывод, что научная дипломатия является главным инструментом по легитимизации присутствия неарктических стран в полярном регионе. Страны-наблюдатели Арктического совета в своих официальных полярных стратегиях делают значительный акцент на науке, т.к. только наука способна найти подходящие решения для существующих проблем в Арктике. Движущей силой большей части исследований неарктических государств-наблюдателей является изменение климата в регионе. Естественным и техническим наукам отдается приоритет, социальные науки в настоящее время представляют меньший интерес для неарктических стран.

## Библиография

1. *Arctic Policy of the Republic of Korea.* URL: [http://library.arcticportal.org/1902/1/Arctic\\_Policy\\_of\\_the\\_Republic\\_of\\_Korea.pdf](http://library.arcticportal.org/1902/1/Arctic_Policy_of_the_Republic_of_Korea.pdf)
2. *France and the New Strategic Challenges in the Arctic.* URL:

- [https://www.defense.gouv.fr/english/layout/set/print/content/download/565142/9742558/version/3/file/France+and+the+New+Strategic+Challenges+in+the+Arctic+-+DGRIS\\_2019.pdf](https://www.defense.gouv.fr/english/layout/set/print/content/download/565142/9742558/version/3/file/France+and+the+New+Strategic+Challenges+in+the+Arctic+-+DGRIS_2019.pdf)
3. *Full text: China's Arctic Policy.* URL: [http://english.www.gov.cn/archive/white\\_paper/2018/01/26/content\\_281476026660336.htm](http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm)
  4. *Germany's Arctic Policy Guidelines.* URL: <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2240002/eb0b681be9415118ca87bc8e215c0cf4/arktisleitlinien-data.pdf>
  5. *Guidelines for a Spanish Polar Strategy.* URL: [https://www.ciencia.gob.es/stfls/MICINN/Investigacion/FICHEROS/Comite\\_Polar\\_definitivo/Directrices\\_estrategia\\_polar\\_espanola.pdf](https://www.ciencia.gob.es/stfls/MICINN/Investigacion/FICHEROS/Comite_Polar_definitivo/Directrices_estrategia_polar_espanola.pdf)
  6. *Japan's Arctic Policy.* URL: [http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn\\_arcticpolicy/Japans\\_Arctic\\_Policy%5BENG%5D.pdf](http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Japans_Arctic_Policy%5BENG%5D.pdf)
  7. *Launch of "Beyond the Ice: UK policy towards the Arctic".* URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/launch-of-beyond-the-ice-uk-policy-towards-the-arctic>
  8. *Netherlands Polar Programme.* URL: [https://www.nwo.nl/sites/nwo/files/media-files/nederlands\\_polair\\_programma\\_jaarverslag\\_2012.pdf](https://www.nwo.nl/sites/nwo/files/media-files/nederlands_polair_programma_jaarverslag_2012.pdf)
  9. *The Great Challenge of the Arctic.* URL: [https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/frna\\_-\\_eng\\_-\\_interne\\_-\\_prepa\\_-\\_17-06-pm-bd-pdf\\_cle02695b.pdf](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/frna_-_eng_-_interne_-_prepa_-_17-06-pm-bd-pdf_cle02695b.pdf)
  10. *Toward an Italian Strategy for the Arctic.* URL: <https://arcticportal.org/ap-library/news/1665-toward-an-italian-strategy-for-the-arctic-in-english>

## Scientific diplomacy of non-Arctic countries in the Arctic

**Maksim Yu. Gutenev**

PhD, Associate Professor,  
Department of International Relations,  
Political Science and Regional Studies,  
South Ural State University,  
454080, 76, Lenina ave., Chelyabinsk, Russian Federation;  
e-mail: m.gutenev@mail.ru

**Yuliya S. Mitina**

Head of the Center for Arctic Studies,  
Sobchak International Banking Institute,  
191011, 60, Nevskii ave., St. Petersburg, Russian Federation;  
e-mail: mitina@ibispb.

### Abstract

The article analyzes the Arctic strategies and other official documents of nine non-Arctic observer countries of the Arctic Council to determine the main forms of implementation of their scientific and diplomatic activity, to establish the official reasons for the need for national research in the region by these states, as well as to identify the main contradictions in the dialogue of the observer countries with members of the Arctic Council. The research methodology was a qualitative kind of content analysis, which is one of the most common scientific tools for the applied study of textual information. The analysis allows us to conclude that scientific activity is the main tool for legitimizing the presence of non-Arctic countries in the polar region. The Arctic Council Observer countries place a significant emphasis on science in their official polar strategies, as only science is able to find suitable solutions to the existing problems in the Arctic. An analysis of the Arctic

strategies of non-Arctic states allows us to conclude that scientific diplomacy is the main tool for legitimizing the presence of non-Arctic countries in the polar region. The Arctic Council Observer countries place a significant emphasis on science in their official polar strategies, as only science is able to find suitable solutions to the existing problems in the Arctic. Much of the non-Arctic observer state research is driven by climate change in the region. The natural and technical sciences are given priority, the social sciences are currently of less interest to non-Arctic countries.

### For citation

Gutenev M.Yu., Mitina Yu.S. (2022) Nauchnaya diplomatiya nearkticheskikh stran v Arktike [Scientific diplomacy of non-Arctic countries in the Arctic]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (1A), pp. 170-182. DOI: 10.34670/AR.2022.48.61.020

### Keywords

Diplomacy, Arctic, scientific diplomacy, non-Arctic countries, politics.

### References

1. *Arctic Policy of the Republic of Korea*. Available from [http://library.arcticportal.org/1902/1/Arctic\\_Policy\\_of\\_the\\_Republic\\_of\\_Korea.pdf](http://library.arcticportal.org/1902/1/Arctic_Policy_of_the_Republic_of_Korea.pdf) [Accessed 04 September 2020]
2. *France and the New Strategic Challenges in the Arctic*. Available from [https://www.defense.gouv.fr/english/layout/set/print/content/download/565142/9742558/version/3/file/France+and+the+New+Strategic+Challenges+in+the+Arctic+-+DGRIS\\_2019.pdf](https://www.defense.gouv.fr/english/layout/set/print/content/download/565142/9742558/version/3/file/France+and+the+New+Strategic+Challenges+in+the+Arctic+-+DGRIS_2019.pdf) [Accessed 17 December 2020]
3. *Full text: China's Arctic Policy*. Available from [http://english.www.gov.cn/archive/white\\_paper/2018/01/26/content\\_281476026660336.htm](http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2018/01/26/content_281476026660336.htm) [Accessed 14 October 2020]
4. *Germany's Arctic Policy Guidelines*. Available from <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2240002/eb0b681be9415118ca87bc8e215c0cf4/arktisleitlinien-data.pdf> [Accessed 17 October 2020]
5. *Guidelines for a Spanish Polar Strategy*. Available from [https://www.ciencia.gob.es/stfls/MICINN/Investigacion/FICHEROS/Comite\\_Polar\\_definitivo/Directrices\\_estrategia\\_polar\\_espanola.pdf](https://www.ciencia.gob.es/stfls/MICINN/Investigacion/FICHEROS/Comite_Polar_definitivo/Directrices_estrategia_polar_espanola.pdf) [Accessed 06 November 2020]
6. *Japan's Arctic Policy*. Available from [http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn\\_arcticpolicy/Japans\\_Arctic\\_Policy%5BENG%5D.pdf](http://www.kantei.go.jp/jp/singi/kaiyou/arcticpolicy/jpn_arcticpolicy/Japans_Arctic_Policy%5BENG%5D.pdf) [Accessed 12 June 2020]
7. *Launch of "Beyond the Ice: UK policy towards the Arctic"*. Available from <https://www.gov.uk/government/speeches/launch-of-beyond-the-ice-uk-policy-towards-the-arctic> [Accessed 11 November 2020]
8. *Netherlands Polar Programme*. Available from [https://www.nwo.nl/sites/nwo/files/media-files/nederlands\\_polair\\_programma\\_jaarverslag\\_2012.pdf](https://www.nwo.nl/sites/nwo/files/media-files/nederlands_polair_programma_jaarverslag_2012.pdf) [Accessed 10 December 2020]
9. *The Great Challenge of the Arctic*. Available from [https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/frna\\_-\\_eng\\_-\\_interne\\_-\\_prepa\\_-\\_17-06-pm-bd-pdf\\_cle02695b.pdf](https://www.diplomatie.gouv.fr/IMG/pdf/frna_-_eng_-_interne_-_prepa_-_17-06-pm-bd-pdf_cle02695b.pdf) [Accessed 16 December 2020]
10. *Toward an Italian Strategy for the Arctic*. Available from <https://arcticportal.org/ap-library/news/1665-toward-an-italian-strategy-for-the-arctic-in-english> [Accessed 15 November 2020]