

УДК 321

DOI: 10.34670/AR.2022.29.56.003

Векторы цифровой трансформации в Республике Адыгея: политико-правовой анализ

Жаде Зуриет Анзауровна

Доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой теории и истории государства и права и политологии,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: zhadezura@yandex.ru

Гайдарева Инна Николаевна

Кандидат социологических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного и административного права,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Гвашева Бэлла Заурбиевна

Аспирант,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: bellagvasheva@yandex.ru

Аннотация

Цифровые технологии являются важным фактором повышения конкурентоспособности России и ее регионов. В статье проведен политико-правовой анализ трендов цифровизации в Республике Адыгея, исследовано нормативно-правовое регулирование цифровой сферы. На основе анализа «Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Адыгея» определены основные направления и тенденции цифровизации в регионе. Несмотря на достаточно активную деятельность по цифровой трансформации, в рейтинге цифровой зрелости регионов Адыгея отнесена к регионам с низким значением цифровой зрелости.

Особое внимание уделяется специфике цифровой трансформации в сфере образования и науки. Доказывается тезис о том, что в эпоху цифровой революции перед высшими учебными заведениями Адыгеи встали вопросы, касающиеся, в первую очередь, эффективности использования цифровых технологий в образовательном процессе. Делается вывод о том, что Адыгея по своим цифровым характеристикам различных областей и сфер общественной жизни во многом является типичным российским регионом.

Для цитирования в научных исследованиях

Жаде З.А., Гайдарева И.Н., Гвашева Б.З. Векторы цифровой трансформации в Республике Адыгея: политико-правовой анализ // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 2А. С. 27-33. DOI: 10.34670/AR.2022.29.56.003

Ключевые слова

Государственная политика, цифровизация, цифровая трансформация, технологии цифровизации, цифровое пространство региона, нормативно-правовая база, Стратегия, Республика Адыгея.

Введение

В современном мире развитие информационного общества в целом предопределяется трендами на цифровизацию всех сфер общественной жизни. В качестве одного из приоритетов государственной политики России, согласно Указу Президента РФ от 21 июля 2020 года, закреплена цифровая трансформация, которая в социогуманитарной науке определяется как «качественные изменения в бизнес-процессах или способах осуществления экономической деятельности (бизнес-моделях) в результате внедрения цифровых технологий, приводящие к значительным социально-экономическим эффектам» [Цифровая трансформация отраслей, 2021, 15].

Общепризнанным становится мнение о том, что цифровые технологии являются важным фактором повышения конкурентоспособности страны и ее регионов. «Цифровая трансформация – исключительный по скорости и широте охвата процесс – явным образом бросает вызов традиционным процессам выработки политических мер. Трансформационные эффекты разворачиваются быстрее, чем происходит процесс выработки решений. Цифровая трансформация – не простое явление, а сложный комплекс постоянно развивающихся, взаимосвязанных и зачастую непредсказуемых событий» [Этри, 2020, 39-40].

Основная часть

Президент России 31 декабря 2020 года поручил руководителям субъектов Федерации разработать стратегии цифровой трансформации в регионах. Своевременность усилий региональных органов власти в этом направлении отражена в нормативно-правовой базе информационного законодательства Республики Адыгея, в которой 20 августа 2021 года утверждена «Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Адыгея» (далее – Стратегия) на 2022-2024 годы. Ее целью является «повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея для ускорения экономического роста, формирования общества знаний и улучшения качества жизни населения Республики Адыгея; достижение высокой степени цифровой зрелости основных отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления для повышения доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению и бизнесу, формирования качественной и безопасной среды для жизни и развития, обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения и социальной поддержки; сокращение административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности вследствие использования информационных и

коммуникационных технологий при проведении контрольных (надзорных) мероприятий органами государственного контроля (надзора); создание основанных на информационных и коммуникационных технологиях систем управления и мониторинга во всех сферах общественной жизни» [Стратегия, www].

Анализируя специфику цифровой трансформации в регионе, следует подчеркнуть, что в феврале 2019 года в Республике Адыгея создано Министерство цифрового развития, информационных и телекоммуникационных технологий, к основным задачам которого относятся: «1) формирование эффективной системы государственного управления Республики Адыгея на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий; 2) формирование региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры; 3) обеспечение взаимодействия с федеральными государственными информационными системами; 4) внедрение и развитие информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности Администрации Главы Республики Адыгея и Кабинета Министров Республики Адыгея, исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея; 5) обеспечение комплексного управления внедрением информационно-коммуникационных технологий в Республике Адыгея» [Сведения о задачах и функциях, www].

С целью ускоренного внедрения цифровых технологий в декабре 2019 года в регионе утверждена государственная программа «Цифровое развитие», включающая две подпрограммы «Формирование инфраструктуры электронного правительства в Республике Адыгея» и «Обеспечение функции по выработке государственной политики в области цифровизации». Также распоряжением Главы республики определен круг лиц в исполнительных органах государственной власти, ответственных за цифровую трансформацию в регионе.

В рамках реализации данной Программы разработаны и утверждены региональные проекты по направлениям: «Цифровое государственное управление», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Кадры для цифровой экономики».

В республике сформирован ряд ключевых информационных ресурсов и внедрены ведомственные информационные системы, которые создали достаточный фундамент для реализации Программы «Цифровая экономика». Наибольшее развитие получили информационно-коммуникационные системы в органах исполнительной власти, обеспечивающих в основном социальную и финансовую политику в регионе: АИС «Адресная социальная помощь», Медицинская информационная система РА, АИС «Катарсис» (Управление службы занятости населения), МАИС «ЗАГС», АИС «МФЦ» и др. Принимаемые решения и реализация разработанных мер (проектов) в данной сфере позволят сформировать цифровое пространство региона, обеспечить вовлечение бизнеса и населения в качестве субъектов цифровой экономики, послужит гарантией качества цифровых услуг и фундаментом дальнейшего развития цифровой экономики [Обмачевская, 2019, 269-277].

Научное сообщество Адыгеи уделяет пристальное внимание вопросам цифровизации общества. Так, в декабре 2019 года в Майкопском государственном технологическом университете состоялась Международная научно-практическая конференция «Экономика и общество в условиях цифровой трансформации», на которой обсуждались институциональные факторы развития национальной экономики в условиях цифровизации, цифровая образовательная среда и другие актуальные темы. Там же в декабре 2020 года проведен межрегиональный форум «Трансформация высшего образования и трансфер технологий в цифровой экономике».

Вышеотмеченное позволяет заключить, что к моменту принятия Стратегии в Адыгее были созданы достаточные условия для ее реализации. В ходе реализации Стратегии до 2024 года планируется внедрение таких технологий, как средства защиты информации, видеоконференцсвязь, система электронного документооборота, технологии создания виртуальных защищенных сетей, программные комплексы на основе отечественного программного обеспечения, телемедицинские технологии, облачные технологии, «большие данные». Согласно Стратегии, «указанные технологии будут применены для защиты информации от несанкционированного доступа; для организации видео- и аудиоконференций; для организации электронного документооборота; для организации защищенных каналов связи; для автоматизации деятельности органов государственной власти; для организации рейтингового голосования по отбору территорий, подлежащих благоустройству; для уведомления населения о плановых отключениях горячей воды, проведении общих собраний собственников в режиме онлайн; для повышения качества медицинского обслуживания» [Стратегия, [www](#)].

Вместе с тем, несмотря на достаточно активную деятельность по цифровой трансформации, в рейтинге цифровой зрелости регионов, предоставленном Минцифры в 2021 году, Адыгея отнесена к регионам с низким значением цифровой зрелости. Критериями оценки послужили численность региональных специалистов, использующих информационно-коммуникационные технологии, расходы на внедрение и использование цифровых решений организаций в сфере промышленности, сельского хозяйства, строительства, энергетики, финансовых услуг, здравоохранения и государственного управления [Рейтинг, [www](#)].

Для цифровой трансформации в Адыгее выбраны такие направления, как образование и наука, здравоохранение, развитие городской среды, транспорт и логистика, государственное управление, социальная сфера.

Рассмотрим особенности цифровой трансформации в сфере образования и науки. В эпоху цифровой революции перед высшими учебными заведениями Адыгеи встали вопросы, касающиеся, в первую очередь, эффективности использования цифровых технологий в образовательном процессе. Как отмечено в Стратегии, изменение представлений о месте цифровых технологий в образовании является одной из главных проблем текущего состояния отрасли, а развитие цифровой инфраструктуры образовательных организаций предстает как один из вызовов развития данной сферы [Стратегия, [www](#)].

В этой связи руководство университетов ставит перед собой цель содействовать развитию Республики Адыгея, улучшению ее инвестиционной привлекательности и внедрению передовых цифровых технологий в регионе.

Цифровой трансформации в регионе успешно способствуют созданные в 2019 году две уникальные площадки: Региональный центр выявления и поддержки одаренных детей «Полярис-Адыгея» и Центр дополнительного образования детей и молодежи в сфере инженерных наук «Кванториум», явившиеся новой ветвью в развитии образовательной системы Адыгеи.

В Адыгейском государственном университете функционирует Центр цифровой трансформации, принята Стратегия цифровой трансформации университета; в 2021 году создан первый центр цифрового образования «IT-Cube. Адыгея», цель которого заключается «в ускоренном освоении обучающимися актуальных и востребованных знаний, навыков и компетенций в сфере информационных технологий для обеспечения технологического прорыва страны» [Там, где начинается, [www](#)].

В настоящее время в университете идет процесс создания и внедрения ряда инновационных образовательных и управленческих моделей, которые направлены на цифровую трансформацию вуза. Проводятся мероприятия по совершенствованию информационно-коммуникационной инфраструктуры, повышению качества данных и обеспечению их безопасности, внедрению цифровых сервисов управления, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, формированию цифровых компетенций сотрудников. Университет стабильно демонстрирует успешную результативность деятельности, имеет опыт в решении значимых социально-экономических задач регионального развития, опыт участия в инновационных и международных научно-образовательных проектах. Имеющийся стратегический потенциал позволил вузу выйти на качественно новый уровень развития. Перед вузом стоит цель и в дальнейшем способствовать развитию республики, улучшению ее инвестиционной привлекательности и внедрению передовых цифровых технологий в регионе.

В данном вопросе следует согласиться с коллегами в том, что «сферы образования и науки смогут поспособствовать более качественному и надежному переходу к новому этапу цифровой эпохи, что позволит улучшить и повысить производительность, даст возможность запускать разнообразные процессы, необходимые для удовлетворения всех потребностей населения страны, а также позволит создавать новые виды труда» [Гаврилюк, Изотова, 2021, 24].

Заключение

Опыт Республики Адыгея показывает, что в регионе в целом осуществлены поручения Президента РФ по разработке и реализации Стратегии цифровой трансформации. За короткий промежуток времени в Адыгее достигнуты значительные успехи в данном направлении, в том числе, созданы новые структуры и множество информационных ресурсов, в том числе и в социальных сетях.

Вышеотмеченное позволяет заключить, что уровень цифровизации республики позволяет проводить различные мероприятия по улучшению ситуации в регионе. В начале третьего десятилетия XXI века Адыгея по своим цифровым характеристикам различных областей и сфер общественной жизни во многом является типичным российским регионом. Адыгея в цифровом развитии – регион, обладающий возможностями для дальнейшей трансформации и популяризации цифрового общества в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Адыгея до 2030 года.

Библиография

1. О некоторых вопросах цифровой трансформации в Республике Адыгея: Распоряжение Главы Республики Адыгея от 31 августа 2020 года № 188-рг // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0100202009080001?index=0&rangeSize=1>
2. О государственной программе Республики Адыгея «Цифровое развитие»: Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 24 декабря 2019 года № 318 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0100201912310008?index=0&rangeSize=1>
3. Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Адыгея // URL: <https://digital.gov.ru/uploaded/files/d45499028.pdf>.
4. Сведения о задачах и функциях Министерства цифрового развития, информационных и телекоммуникационных технологий Республики Адыгея // URL: <http://www.adygeya.ru/ministers/departments/ministerstvo-tsifrovogo-razvitiya-informatsionnykh-i-telekommunikatsionnykh-tekhnologiy/ispolnitelnom-organe/svedeniya-opolnomochiyakh-ispolnitelnogo-organa-gosudarstvennoy-vlasti-respubliki-adygeya-zadachakh.phphttps://digital.gov.ru/uploaded/files/d45499028.pdf>

5. Гаврилюк, Е.С. Основные направления и факторы цифровой трансформации сектора науки и образования / Е.С. Гаврилюк, А.Г. Изотова // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия Экономика и экологический менеджмент. – 2021. – № 1. – С. 22-31.
6. Обмачевская, С.Н. Региональный аспект развития цифровой экономики: возможности и перспективы на примере Республики Адыгея / С.Н. Обмачевская // Новые технологии. – 2019. – №. 1. – С. 269-277.
7. Рейтинг цифровой зрелости регионов // URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Информатизация_регионов_%28рынок_России%29#.
8. Там, где начинается новая реальность: в Адыгее открылся первый центр цифрового образования «IT-куб» // URL: <https://www.adygnet.ru/media/news/3662/>
9. Цифровая трансформация отраслей: стартовые условия и приоритеты: докл. к XXII Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / Г.И. Абдрахманова, К.Б. Быховский, Н.Н. Веселитская, К.О. Вишневецкий, Л.М. Гохберг и др.; рук. авт. кол. П.Б. Рудник; науч. ред. Л.М. Гохберг, П.Б. Рудник, К.О. Вишневецкий, Т.С. Зинина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Москва: Изд. дом Высшей школы экономики, 2021. – 239 с.
10. Этри, Э. Векторы цифровой трансформации / Э. Этри, Э. Карбланк, Д. Гиртен, М. Лешер, Д. Пилат, Э. Вайкофф, Б. Кейхин // Вестник международных организаций. – Т. 15. – № 3. – С. 7-50.

Vectors of digital transformation in the Republic of Adygea: political and legal analysis

Zuriet A. Zhade

Doctor of Political Science, Professor,
Head of the Department of Theory and History of State and Law and Political Science,
Adygea State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: zhadezura@yandex.ru

Inna N. Gaidareva

PhD in Sociology, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law,
Adygea State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: alay_1968@mail.ru

Bella Z. Gvasheva

Postgraduate student,
Adygea State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: bellagvasheva@yandex.ru

Abstract

Digital technologies are an important factor in increasing the competitiveness of Russia and its regions. The article provides a political and legal analysis of digitalization trends in the Republic of Adygea, examines the legal regulation of the digital sphere. Based on the analysis of the «Strategy in the field of digital transformation of economic sectors, social sphere and public administration of

the Republic of Adygea», the main directions and trends of digitalization in the region are determined. Despite the rather active activity on digital transformation, in the rating of digital maturity of the regions, Adygea is classified as regions with a low value of digital maturity. Special attention is paid to the specifics of digital transformation in the field of education and science. The thesis is proved that in the era of the digital revolution, the higher educational institutions of Adygea faced questions concerning, first of all, the effectiveness of the use of digital technologies in the educational process. It is concluded that Adygea, according to its digital characteristics.

For citation

Zhade Z.A., Gaidareva I.N., Gvasheva B.Z. (2022) Vektory tsifrovoy transformatsii v Respublike Adygeya: politiko-pravovoi analiz [Vectors of digital transformation in the Republic of Adygea: political and legal analysis]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (2A), pp. 27-33. DOI: 10.34670/AR.2022.29.56.003

Keywords

State policy, digitalization, digital transformation, digitalization technologies, digital space of the region, regulatory framework, Strategy, Republic of Adygea.

References

1. On some issues of digital transformation in the Republic of Adygea: Order of the Head of the Republic of Adygea dated August 31, 2020 №. 188-rg // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0100202009080001?index=0&rangeSize=1>
2. On the state program of the Republic of Adygea «Digital Development»: Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Adygea dated December 24, 2019 №. 318 // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0100201912310008?index=0&rangeSize=1>
3. Strategy in the field of digital transformation of economic sectors, social sphere and public administration of the Republic of Adygea // URL: <https://digital.gov.ru/uploaded/files/d45499028.pdf>.
4. Information about the tasks and functions of the Ministry of Digital Development, Information and Telecommunication Technologies of the Republic of Adygea // URL: <http://www.adygheya.ru/ministers/departments/ministerstvo-tsifrovogo-razvitiya-informatsionnykh-i-telekommunikatsionnykh-tekhnologiy/ispolnitelnom-organe/svedeniya-opolnomochiyakh-ispolnitelnogo-organa-gosudarstvennoy-vlasti-respubliki-adygeya-zadachakh.phphttps://digital.gov.ru/uploaded/files/d45499028.pdf>
5. Gavriyuk, E.S. The main directions and factors of digital transformation of the sector of science and education / E.S. Gavriyuk, A.G. Izotova // Scientific journal NRU ITMO. Series Economics and environmental management. – 2021. – №. 1. – P. 22-31.
6. Obmachevskaya, S.N. Regional aspect of the development of the digital economy: opportunities and prospects on the example of the Republic of Adygea / S.N. Obmachevskaya // New technologies. – 2019. – №. 1. – P. 269-277.
7. Digital maturity rating of regions // URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/> Article: Informatization_of_regions_%28Russian_market%29#.
8. Where the new reality begins: the first IT-cube digital education center opened in Adygea // URL: <https://www.adygnet.ru/media/news/3662/>
9. Digital transformation of industries: starting conditions and priorities: dokl. to XXII Apr. intl. scientific conf. on Problems of Development of the Economy and Society, Moscow, 13–30 April. 2021 / G.I. Abdrakhmanova, K.B. Bykhovsky, N.N. Veselitskaya, K.O. Vishnevsky, L.M. Gohberg and others; hands ed. count P.B. Mine; scientific ed. L.M. Gokhberg, P.B. Rudnik, K.O. Vishnevsky, T.S. Zinina; National research University «Higher School of Economics». – Moscow: Ed. house of the Higher School of Economics, 2021. – 239 p.
10. Ethree, E. Vectors of digital transformation / E. Ethree, E. Karblank, D. Gernet, M. Scheler, D. Pilate, E. Vaikoff, B. Keikhin // Bulletin of International Organizations. – Vol. 15. – №. 3. – P. 7-50.