

УДК 327.7

DOI: 10.34670/AR.2022.81.34.007

## Определение национальных интересов как элемент политического управления Китая

**Братов Станислав Валерьевич**

Аспирант,  
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ  
(Воронежский филиал),  
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;  
e-mail:kafppu@vrn.ranepa.ru

### Аннотация

Основные национальные интересы – важное ключевое понятие в китайской политической риторике после 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая. Анализируя выступления китайских лидеров по разным поводам и обсуждение национальных основных интересов в правительственных документах Китая, можно сделать вывод, что предлагаемые Китаем национальные основные интересы имеют двойное значение: во-первых, это национальные основные интересы как принципиальная позиция, которая обеспечивает высокий уровень дипломатической работы Китая, во-вторых – это основные национальные интересы как конкретная политика. Определяющим фактором выделения национальных интересов Китая являются не только от международных отношения, но и внутренняя политика. В статье рассматриваются теоретические подходы к понятию «национальные интересы» с точки зрения «институционалистской» парадигмы, теории структурного реализма, конструктивистской и неолиберальной школы. Политическое управление Китая определяет основные национальные интересы через руководство Коммунистической партии Китая, социалистическую систему и путь социализма с китайской спецификой; суверенную безопасность, территориальную целостность и национальное единство Китая; устойчивое экономическое и социальное развитие. Основные национальные интересы стабильно присутствуют во внутривнутриполитической и дипломатической повестке Китая, они стали ключевым понятием в китайской политической риторике после 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая.

### Для цитирования в научных исследованиях

Братов С.В. Определение национальных интересов как элемент политического управления Китая // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 2А. С. 61-67. DOI: 10.34670/AR.2022.81.34.007

### Ключевые слова

Политическое управление Китая, национальные интересы Китая, теоретические подходы к понятию «национальные интересы», политика, Китай.

## Введение

Основные национальные интересы – важное ключевое понятие в китайской политической риторике после 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая. Анализируя выступления китайских лидеров по разным поводам и обсуждение национальных основных интересов в правительственных документах Китая, можно сделать вывод, что предлагаемые Китаем национальные основные интересы имеют двойное значение: во-первых, это национальные основные интересы как принципиальная позиция, которая обеспечивает высокий уровень дипломатической работы Китая, во-вторых – это основные национальные интересы как конкретная политика.

В июле 2009 года тогдашний государственный советник Дай Бинго предложил на заседании Стратегического и экономического диалога США-Китай, что «основными интересами Китая являются, во-первых, сохранение базовой системы и национальной безопасности, во-вторых, национальный суверенитет и территориальная целостность, в-третьих, устойчивое и стабильное развитие экономики и общества» [Китай руководствуется..., www]. Это считается первым официальным заявлением об основных национальных интересах Китая, в котором большее внимания уделяется внутривнутриполитической безопасности, суверенитету и территориальной безопасности, а также устойчивому экономическому и социальному развитию.

Определяющий фактор в выделении национальных интересов Китая зависит не только от международных отношений, но и от внутренней политики, он является продолжением политических интересов Китая в его внешних отношениях. Этот вывод относится не только к Китаю, он справедлив и для других стран. В своем докладе о стратегии национальной безопасности, опубликованном в декабре 2017 года, президент США Дональд Трамп определил четыре категории жизненно важных интересов: защита американского народа и национальной безопасности, содействие американскому процветанию, поддержание мира с помощью военной силы и продвижение влияния США в мире [Trump, 2017]. Япония делит свои жизненно важные национальные интересы на три категории: поддержание мира и безопасности Японии и обеспечение ее выживания; достижение процветания Японии и ее народа и укрепление мира и безопасности; поддержание и защита международного порядка, основанного на универсальных ценностях и правилах [Ministry of Foreign Affairs of Japan, www]. Хотя «жизненно важные интересы» США и Японии не совсем совпадают с основными национальными интересами Китая, разделение национальных интересов на различные уровни важности – это явление, которое нельзя игнорировать в национальной практике.

Согласно «Стратегии национальной безопасности РФ», утвержденной указом Президента РФ №400 от 02.07.2021 г., на современном этапе национальными интересами России являются: сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан; защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны; поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества; развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия; устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе; охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата; укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение

культурного и исторического наследия народа России; поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений.

### Основная часть

Причины расслоения национальных интересов Китая имеют глубокие международные и внутренние корни, особенно во внутренней политике. Границы основных национальных интересов оцениваются не только по тому, находится ли Китай в выгодном или невыгодном положении в международной структуре, но и по степени внутривнутриполитического единства. Степень политического единства Китая относится к степени политической согласованности и является показателем интенсивности политического конфликта. «Институционалистская» парадигма предполагает, что территориальные границы государств относительно хорошо установлены, а политические сообщества относительно едины. Из-за различий в политических системах отношения между исполнительной и законодательной властью, отношения между государственными институтами и группами давления в Китае сильно отличаются от западных, здесь нет конкуренции между политическими партиями. Внутриполитическая конкуренция в Китае в значительной степени основана на «строительстве национально-государственного сообщества» и отношениях между центром и территориями, на действиях сепаратистских сил и на вопросах политической безопасности. Как теоретические стимулы, так и практические потребности требуют расширения рамок изучения китайской политики за пределы традиционного институционалистского мышления.

До сих пор доминирующим объяснением того, почему государство стремится к национальным интересам, остается мнение классического реалиста Г. Моргантау о том, что «интересы определяются в терминах силы», т.е. наиболее фундаментальным интересом любого государства является «защита (своей) территории, политической системы и культуры от посягательств других государств» [Моргентау, 2006]. Структурный реализм считает, что ключом к национальным интересам является национальная безопасность, и что в анархическом международном обществе соображения безопасности являются главной заботой государства [Уолтц, 2008]. Очевидно, что в реалистической (и особенно структурно-реалистической) интерпретации не существует различия между основными и неосновными интересами, а скорее национальный интерес является продуктом контраста власти в международных отношениях, реализация которого полностью зависит от мощи государства.

Напротив, Р. Кеохан, представитель неолиберальной школы, предлагает интерпретацию, которая больше фокусируется на национальных интересах, таких как «благополучие», распределяемое международной системой, охватывающее три интереса: выживание, независимость и экономическое богатство [George, 1980]. В книге «После гегемонии: сотрудничество и борьба в мировой политической экономике» Р. Кеохан обобщает национальные интересы как «богатство и власть» [Кеохан, 2006].

А. Вендт, представитель конструктивистской школы, рассматривает идентичность как детерминанту национальных интересов и считает, что национальные интересы также включают коллективное самоуважение [Син Юэ, 2003]. В целом, устоявшиеся теории международных отношений согласны с тем, что национальный интерес является вопросом международных отношений, но разница заключается в том, зависит ли он от формирования международных силовых контрастов, формирования международных режимов или формирования международных культурных типов. Такие теории, как расширение интересов в связи с ростом власти,

распространение международных режимов, определяющих национальные интересы, и нормативное конструирование национальной идентичности и интересов не могут объяснить растущий акцент политики Китая на основных национальных интересах. В основных теориях международных отношений национальные интересы являются производным фактором, и государства не могут четко разграничить основные и неосновные интересы. Другими словами, когда государство ранжирует свои национальные интересы, это скорее вопрос политики, чем теории.

Политическое устройство Китая представляет собой партийное государство, в котором коммунистическая партия и государственная иерархия взаимосвязаны под личным руководством Си Цзиньпина. Помимо того, что он одновременно является генеральным секретарем ЦК КПК и президентом государства, Си Цзиньпин также является председателем КПК и центральных военных советов, а также «ядром» ЦК и партии в целом.

КПК позиционирует себя как «координирующую работу всех сторон» и берущую на себя «ведущую роль среди всех других организаций на соответствующем уровне [правительства]». Другие иерархии в политической системе Китая – это те, которые возглавляются однопалатным законодательным органом Китая – Всекитайским собранием народных представителей; административный орган – Государственный совет; судебный орган – Верховный народный суд; прокуратура – Верховная народная прокуратура; и орган «политических консультаций», Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК). В 2018 году партия под руководством Си Цзиньпина создала Национальную контрольную комиссию, которая совместно с инспекторами по дисциплине партии проводит расследования в отношении государственных служащих. В 2015 году Си Цзиньпин реорганизовал Народно-освободительную армию Китая.

Политическая система Китайской Народной Республики не поддается простой категоризации. Китай является одновременно национальным государством и ленинской «партией-государством» [Although in English..., www]. Государственные учреждения работают принципиально иначе, чем их западные аналоги, например, поскольку Китай избегает разделения властей, треть делегатов национального парламента Китая являются высокопоставленными партийными и государственными должностными лицами, включая высшего лидера Китая, Генерального секретаря КПК Си Цзиньпина [The Proportion of Leadership Cadres..., www]. Парламент, как и любое другое политическое учреждение в Китае, подчиняется партии и включает в себя партийную ячейку.

КПК непрерывно руководит Китаем с тех пор, как Мао Цзэдун и его коллеги основали КНР 1 октября 1949 года. В июле 2021 года в речи по случаю 100-летней годовщины основания партии, генеральный секретарь Си Цзиньпин утверждал, что руководство Коммунистической партией Китая является «основой и источником жизненной силы партии и страны, а также стержнем, от которого зависят интересы и благополучие всего китайского народа [Xi Jinping, 2021].

## Заключение

Таким образом, можно утверждать, что национальные интересы определяются как внутренними, так и международными системными факторами, различаясь системными характеристиками, определяемыми каждой школой мысли: структурный реализм характеризуется международной системой распределения материальной власти между крупными единицами, неолиберализм – институтами, а конструктивистская теория – распространением общих идей или структурой [Цинь Ячжэн, 2002].

Хотя основные национальные интересы уже давно присутствуют в официальном дипломатическом дискурсе Китая, только с 2009 года этот вопрос привлек пристальное внимание. В 2015 году, накануне государственного визита в США, Си Цзиньпин дал письменное интервью газете Wall Street Journal, подчеркнув, что Китай и США должны понимать друг друга, уважать друг друга, находить точки соприкосновения и разрешать разногласия, уважать и заботиться об основных интересах и главных проблемах друг друга. С тех пор Си Цзиньпин неоднократно подчеркивал, что взаимное уважение и забота об основных интересах и главных проблемах друг друга «не должны осуществляться за счет основных национальных интересов» [Письменное интервью Си Цзиньпина..., www]. Начиная с 18-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая, китайские партийные и государственные лидеры часто упоминают термин «национальные основные интересы». На сегодняшний день «основные интересы» в Китае все еще являются понятием, требующим толкования, а официальное определение – это общий принцип и позиция, что оставляет большой простор для научной интерпретации, дипломатической интерпретации и политических действий.

### Библиография

1. Кеохейн Р. После гегемонии: сотрудничество и борьба в мировой политической экономике. Шанхай, 2006. 320 с.
2. Китай руководствуется основными интересами во внешней политике. URL: <http://finance.sina.com.cn/rol/20090812/21116608481.shtml>
3. Моргентхау Г. Межгосударственная политика: борьба за власть и мир. Пекин, 2006. 324 с.
4. Письменное интервью Си Цзиньпина Wall Street Journal (на китайском языке): 24 сентября 2015 года. URL: <https://cn.wsj.com/articles/CN-BGH-20150922114826>
5. Син Юэ. Объективность и субъективность национальных интересов // Мировая экономика и политика. 2003. Том 5. № 5. С. 31.
6. Уолтц К. Международная политическая теория. Шанхай, 2008. 521 с.
7. Цинь Ячжэн. Власть – институты – культура. Три системные теории международной политики // Мировая экономика и политика. 2002. Том 6. С. 5-10.
8. Although in English the Party-state refers to both documents as “constitutions,” the Chinese-language terms are different. URL: <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/constitution2019/constitution.shtml>
9. George A. The Concept of National Interests; Uses and Limitation // Presidential Decision-making in Foreign Policy. Westview Press, 1980. P. 217-238.
10. Ministry of Foreign Affairs of Japan. Japan’s Security Policy. URL: [https://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page1we\\_000081.html](https://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page1we_000081.html)
11. The Proportion of Leadership Cadres Has Fallen! See the Composition of the 13th NPC Delegates in One Chart. URL: <https://lianghui.huanqiu.com/article/9CaKrnK6PUS>.
12. Trump D.J. National Security Strategy of the United States of America. URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>
13. Xi Jinping. Speech at a Ceremony Marking the Centenary of the Communist Party of China. URL: [http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c\\_1310038244.htm](http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c_1310038244.htm)

## Determining National Interests as an Element of China's Political Governance

**Stanislav V. Bratov**

Postgraduate,  
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Voronezh branch),  
394005, 143, Moskovskii ave., Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: e-mail:kafppu@vrn.ranepa.ru

## Abstract

Core national interests have been an important key concept in Chinese political rhetoric since the 18th National Congress of the Communist Party of China. Analyzing the speeches of Chinese leaders on various occasions and the discussion of national core interests in Chinese government documents, it can be concluded that China's proposed national core interests have a dual meaning: first, it is national core interests as a principled position that ensures the high level of China's diplomatic work. Secondly, these are the main national interests as a specific policy. The determining factor in highlighting China's national interests are not only foreign relations, but also domestic politics. The article discusses theoretical approaches to the concept of national interests from the point of view of the institutionalist paradigm, the theory of structural realism, constructivist and neoliberal schools. The political administration of China determines the core national interests through the leadership of the Communist Party of China, the socialist system and the path of socialism with Chinese characteristics; sovereign security, territorial integrity and national unity of China; sustainable economic and social development. Core national interests have been consistently present on China's domestic political and diplomatic agenda and have become a key concept in Chinese political rhetoric since the 18th National Congress of the Communist Party of China.

## For citation

Bratov S.V. (2022) Opredelenie natsional'nykh interesov kak element politicheskogo upravleniya Kitaya [Determining National Interests as an Element of China's Political Governance]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (2A), pp. 61-67. DOI: 10.34670/AR.2022.81.34.007

## Keywords

China's political administration, China's national interests, theoretical approaches to the concept of national interests, politics, China.

## References

1. Although in English the Party-state refers to both documents as “constitutions,” the Chinese-language terms are different. Available at: <http://www.npc.gov.cn/englishnpc/constitution2019/constitution.shtml> [Accessed 12/12/2021]
2. George A. (1980) The Concept of National Interests; Uses and Limitation. In: Presidential Decision-making in Foreign Policy. Westview Press.
3. Keohane R. (2006) Posle gegemonii: sotrudnichestvo i bor'ba v mirovoi politicheskoi ekonomike [After hegemony: cooperation and struggle in the global political economy]. Shanghai.
4. Kitai rukovodstvuetsya osnovnymi interesami vo vneshnei politike [China is guided by the main interests in foreign policy]. Available at: <http://finance.sina.com.cn/rol/20090812/21116608481.shtml> [Accessed 12/12/2021]
5. Ministry of Foreign Affairs of Japan. Japan's Security Policy. Available at: [https://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page1we\\_000081.html](https://www.mofa.go.jp/fp/nsp/page1we_000081.html) [Accessed 12/12/2021]
6. Morgenthau H. (2006) Mezhdgosudarstvennaya politika: bor'ba za vlast' i mir [Interstate policy: the struggle for power and peace]. Beijing.
7. Pis'mennoe interv'yu Si Tszin'pina Wall Street Journal (na kitaiskom yazyke): 24 sentyabrya 2015 goda [Written interview with Xi Jinping to the Wall Street Journal (in Chinese): September 24, 2015]. Available at: <https://cn.wsj.com/articles/CN-BGH-20150922114826> [Accessed 12/12/2021]
8. Qin Yazheng (2002) Vlast' – instituty – kul'tura. Tri sistemnye teorii mezhdunarodnoi politiki [Power, institutions, culture. Three systemic theories of international politics]. *Mirovaya ekonomika i politika* [World Economy and Politics], 6, pp. 5-10.
9. The Proportion of Leadership Cadres Has Fallen! See the Composition of the 13th NPC Delegates in One Chart. Available at: <https://lianghui.huanqiu.com/article/9CaKrnK6PUS>. [Accessed 12/12/2021]
10. Trump D.J. National Security Strategy of the United States of America. Available at: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf> [Accessed 12/12/2021]

- 
11. Waltz K. (2008) *Mezhdunarodnaya politicheskaya teoriya* [International political theory]. Shanghai.
  12. Xi Jinping. Speech at a Ceremony Marking the Centenary of the Communist Party of China. Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c\\_1310038244.htm](http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c_1310038244.htm) [Accessed 12/12/2021]
  13. Xing Yue (2003) *Ob"ektivnost' i sub"ektivnost' natsional'nykh interesov* [Objectivity and subjectivity of national interests]. *Mirovaya ekonomika i politika* [World Economy and Politics], 5, 5, p. 31.