

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2022.15.34.010

Роль институтов гражданского общества в реализации социальной политики (на примере социально-ориентированных некоммерческих организаций)

Зайцева Ирина Александровна

Кандидат политических наук, доцент,
завкафедрой философии и социальных наук,
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

Зайцев Дмитрий Сергеевич

Аспирант,
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;
e-mail: dimanz97@bk.ru

Аннотация

В статье анализируется роль институтов гражданского общества в реализации социальной политики. Рассматриваются понятие социальной политики как цели и фактора экономического роста, взаимосвязь экономического развития и социальной сферы и особенности расширенной и ограничительной социальной политики государства. Выявляется механизм реализации социальной политики России, основанный на функционировании государственных программ социального обеспечения, систем социальных услуг, государственных гарантий и минимальных социальных стандартов. Показателем результативности социальной политики государства выступают качество и уровень жизни населения, вследствие чего ключевой целью в данной сфере является формирование социально-ориентированной экономики, подразумевающей государственную поддержку социального предпринимательства в сфере оказываемых государством социальных услуг. Рассматривается место государства в функционировании социальных структур, выявляется роль гражданского общества в решении социальных проблем. Приводятся понятие и критерии гражданского общества и его институтов, выделяются функции последних, по результативности выполнения которых можно судить о сформированности и эффективности гражданского общества в целом. Устанавливается взаимосвязь между институтами гражданского общества и глобальной гражданственностью, развитие которой способствует активному привлечению населения к решению глобальных проблем. Рассматривается положение и уровень сформированности гражданского общества в России. Несмотря на наличие крупных общественных организаций и тенденцию к возникновению новых институтов гражданского общества в виде сетевых сообществ, в целом гражданское общество в России нельзя назвать полностью сформированным. Выявляются препятствующие этому

процессы и явления. Рассматриваются меры поддержки государством социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Для цитирования в научных исследованиях

Зайцева И.А., Зайцев Д.С. Роль институтов гражданского общества в реализации социальной политики (на примере социально-ориентированных некоммерческих организаций) // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 4А. С. 77-84. DOI: 10.34670/AR.2022.15.34.010

Ключевые слова

Государство, социальная политика, самоуправление, гражданское общество, институты гражданского общества, социально-ориентированные организации, некоммерческие организации.

Введение

Проблема взаимодействия государства и общества является одной из наиболее актуальных в современном мире проблем [Меньшикова, 2019]. Сосуществование государства и общества представляет собой комплексный процесс взаимных ограничений и контроля, в котором государство, являющееся наделенным властными полномочиями субъектом, дает гражданскому обществу возможность проникать в область своей непосредственной деятельности за счет допуска его различных институтов к реализации ряда собственных внутренних функций, а также осуществлять контроль работы всего государственного механизма. Одним из важных направлений гражданского контроля является политико-социальная жизнь гражданского общества, способствующая его структуризации и систематизации [Мельникова, 2019]. Ключевая задача гражданского общества заключается в участии граждан в решении актуальных социальных проблем, что обуславливает значимость исследования роли его институтов в реализации государственной социальной политики.

Целью работы является изучение роли институтов гражданского общества в реализации социальной политики. Для ее достижения были использованы аналитический, синтетический, индуктивный и дедуктивный методы обработки тематических исследований, научных публикаций и релевантных литературных источников.

Основная часть

Под социальной политикой государства понимается политика, нацеленная на изменение качества и уровня жизни населения, минимизацию противоречий между экономическими акторами и недопущение имеющих экономическую основу социальных конфликтов [Ульянова, Титова, Кузяшев, 2021]. Одновременно с экономическим ростом и приумножением богатства страны ключевой целью экономической деятельности становится создание благоприятных для граждан условий, что обуславливает значение социальной политики как цели экономического роста. Однако социальная политика выступает также фактором экономического роста, поскольку в случае отсутствия его сопровождения ростом благосостояния население теряет стимулы к ведению эффективной экономической деятельности. В то же время повышение текущего уровня экономического развития обуславливает увеличение требований к

обеспечивающим экономический рост людям, их развитию, культуре и знаниям, что требует дальнейшего совершенствования социальной политики. В социальной сфере доминантная роль отводится государственному сектору. При проведении расширенной политики по социальной защите населения социальные программы широко доступны, социальные выплаты носят универсальный характер, а перераспределительная деятельность государства охватывает все сферы жизнедеятельности государства. В случае же ограничительной социальной политики она сводится лишь к функции дополнения традиционных институтов социальной сферы. Реализация социальной политики государства осуществляется посредством формирования системы программ социального обеспечения и соответствующих услуг [Фейфер, Иванова, 2018]. Большая часть социальных программ России, включающих носящие постоянный и разовый характер мер социальной поддержки для наименее защищенных категорий граждан, направлена на экстренное устранение конкретных социальных проблем, но не на их решение. Помимо этого, инструментами социальной политики выступают государственные гарантии, под которыми понимаются законодательно предусмотренные обязательства государства в части реализации конституционно закрепленных прав граждан. Основой государственных гарантий являются минимальные социальные стандарты – нормативы и нормы, устанавливающие минимально допустимый уровень социальной защиты. Показателем результативности социальной политики государства выступают качество и уровень жизни населения, вследствие чего ключевой целью в данной сфере является формирование социально-ориентированной экономики [Абдулкеримов, 2021], что подразумевает создание для всех слоев населения возможности самостоятельного экономического существования вне зависимости от занятости на работе, для чего требуется увеличение масштабов негосударственного сектора экономики посредством государственной поддержки социального предпринимательства в сфере оказываемых государством социальных услуг, поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В современном обществе большая часть социальных проблем должна решаться при объединении сил представляемого органами власти государства и институтов гражданского общества [Кадцын, 2020]. Под гражданским обществом понимается тип устройства общества, для которого свойственно наличие большого числа самостоятельно организующихся социальных движений, объединений и отдельных инициатив. В их создании и работе добровольно участвуют индивиды и социальные группы, реализующие свои частные и групповые интересы посредством выработки общих целей и осуществления соответствующих коллективных действий. Социальная активность членов гражданского общества характеризуется соответствием частных интересов с признанными обществом ценностями и моралью, благом социума и существующими правовыми нормами. Определить эффективность ГО можно, оценивая то, как его институты выполняют следующие функции [Растишешина, Антонов, 2019]: осуществление контроля над деятельностью структур и представителей государства; участие во всех стадиях законотворческого процесса; партнерство с бизнес-структурами и государством с целью обеспечения экономического развития; активность негосударственных СМИ в освещении государственной деятельности и выявлении мнения общества по всем вопросам его развития; работа экспертных сообществ как референтных групп по оценке эффективности и прозрачности деятельности органов государства; работа органов местного самоуправления с ориентацией на местных жителей; мониторинг и независимая оценка деятельности органов власти; осуществление независимой аудиторской проверки эффективности расходования бюджетных средств; контроль соблюдения конституционных

прав и прав человека государственными институтами; взаимодействие с международными арбитражами и организациями. Развитые институты гражданского общества способствуют развитию глобальной гражданственности – образу жизни и мысли, рассматривающему мир как объемную сеть взаимосвязей, в рамках которой все действия и решения, принимаемые отдельными людьми, могут оказывать влияние на общество как на местном, так и на национальном и международном уровнях [Мельникова, 2019], а также проблем в сфере социальной политики.

В России наблюдается постепенное формирование и развитие институтов гражданского общества. К крупнейшим российским общественным организациям относятся просветительское общество «Знание» и благотворительная организация Российский Красный Крест [Доклад..., 2021]. Также в стране фиксируется увеличение численности новых институтов гражданского общества, в качестве которых выступают сетевые сообщества. Часть из них переходит из виртуального пространства в офлайн-формат, оформляясь как традиционные общественные объединения и организации.

Согласно мониторингу состояния гражданского общества Центром исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ был проведен анализ роли НКО в решении социальных проблем общества. По мнению 58% респондентов, общественные организации могли бы в наибольшей степени помочь улучшению ситуации в области социального обеспечения, выявляя реальные нужды социально незащищенных слоев населения и доводя их до властей, 41% считают, что некоммерческие организации могли бы контролировать работу учреждений социальной защиты, а 36% респондентов убеждены, что такие организации могут заняться привлечением в отрасль добровольных пожертвований. 31% участников опроса считают, что некоммерческие организации для улучшения ситуации в области социального обеспечения могут привлекать безвозмездный труд, 22% что они могли бы информировать общество о качестве работы учреждений социальной защиты. 3% опрошенных считают, что некоммерческие организации ничем не могут помочь улучшению ситуации в области социального обеспечения, а 6% затруднились ответить на вопрос [Участие НКО..., 2014, 6].

В современном обществе социально-ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) являются одним из активных секторов гражданского общества. Данные организации оперативно реагируют на запросы различных групп и слоев населения, эффективно предоставляют услуги гражданам, участвуют в проектной деятельности, разрабатывают современные технологии и методики помощи разным группам населения.

Обеспечение доступа СОНКО на рынок услуг в социальной сфере реализовано в рамках исполнения послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015 г. Правительством РФ предусмотрены ряд мер поддержки юридических лиц, распространяющихся также на СОНКО. В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.08.2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО). Вопросы поддержки СОНКО также относятся к полномочиям субъектов РФ. Поручением Правительства РФ от 11.12.2020г. № 11826п-П44 утвержден Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление

социальных услуг населению, на 2021-2024 годы. Утвержден план по реализации в 2021-2022г. Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в РФ (утверждена распоряжением Правительства РФ от 15.11.2019г. № 2705-р) [Система поддержки..., www]. На поддержку СОНКО выделено было 53,4 млрд. руб. в 2020г. Выделятся субсидии из федерального бюджета Фондом президентских грантов (Указ Президента РФ от 30.01.2019г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества»). Только в 2020г. в рамках конкурсов было выделено 10,7 млрд. руб., которые были распределены между 5319 НКО. Общий объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2020г. составил 58,0 млрд. рублей, количество СОНКО, которым была оказана финансовая поддержка составило 8,4 тыс. В 2020 г. субъекты РФ были реализованы меры, направленные на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, по следующим направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт. В 27 субъектах РФ были реализованы меры в рамках направления «молодежная политика». Субъектами РФ СОНКО на реализацию данных направлений в 2020г. было передано 38,1 млрд. руб. (средства распределены между 4,5 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 44 млн. чел.) На исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания 76 субъектов РФ в 2020г. передали средства СОНКО на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания (общий объем составил 18,2 млрд. руб.) [Доклад о деятельности..., www].

Заключение

Таким образом, институты гражданского общества занимают важное место в создании и функционировании современной общественной институциональной системы. Среди прочих акторов на них ложится функция преодоления негативных внешних эффектов деятельности бизнеса и государственных структур, решение проблем в сфере социальной политики. НКО становятся профессиональными и могут конкурировать с государственными организациями в решении социальных проблем. Величина и весомость социального капитала гражданского общества прямо пропорциональна силе его переговорных позиций при решении вопросов, затрагивающих реальные аспекты социальной политики и касающихся интересов отдельных граждан, различных социальных групп и всего населения страны, а также от комплекса мер по поддержке социально-ориентированных организаций.

Библиография

1. Абдулкеримов К.К. Социальная политика в современной России: особенности и перспективы // PolitBook. 2021. № 3. С. 137-150.
2. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2021. 67 с.
3. Доклад о деятельности и развитии социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г. URL: [http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-sonko-2021-na-podpis-\(fajl-otobrazheniya\).pdf](http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-sonko-2021-na-podpis-(fajl-otobrazheniya).pdf)
4. Зырянов С.Г., Лукин А.Н. Роль формальных и неформальных институтов в развитии гражданского общества // Социум и власть. 2020. № 2 (82). С. 7-18.
5. Кадцын М.В. Роль институтов гражданского общества в механизме противодействия коррупции в РФ // Научно-практические исследования. 2020. № 1-2 (24). С. 41-44.
6. Карлин С., Цой Е. Роль гражданского общества в развитии глобальной гражданственности. URL:

<https://www.un.org/ru/chronicle/article/21746>

7. Маковецкая Е.Н. Развитие гражданского общества и его институтов в Российской Федерации в контексте социально-философского анализа // Вестник Омского университета. 2018. Т. 23. № 4. С. 132-138. DOI: 10.25513/1812-3996.2018.23(4).132-138
8. Мельникова М.А. Формирование институтов гражданского общества в Российской Федерации // Символ науки. 2019. № 10. С. 60-63.
9. Меньшикова Н.С. Партнерство государства и институтов гражданского общества как предмет анализа в современном зарубежном обществоведении // BENEFICIUM. 2019. № 4 (33). С. 84-93. DOI: [https://doi.org/10.34680/BENEFICIUM.2019.4\(33\).84-93](https://doi.org/10.34680/BENEFICIUM.2019.4(33).84-93)
10. Растимешина Т.В., Антонов Ф.С. Становление и развитие институтов гражданского общества и их взаимодействие с государством // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2019. № 1 (21). С. 168-179. DOI: 10.24151/2409-1073-2019-1-168-179
11. Система поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: <http://nko.economy.gov.ru>
12. Ульянова А.В., Титова Е.Н., Кузяшев А.Н. Значение социальной политики государства в жизни общества // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 12-3 (63). С. 53-57.
13. Участие НКО в решении социальных проблем в цифрах // Информационно-аналитический бюллетень о развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ. 2014. № 3. URL: https://www.hse.ru/data/2014/11/26/1101771866/Bulleten3_Web.pdf
14. Фейфер А.А., Иванова О.В. Определение содержания и инструментария социальной политики государства // Системные технологии. 2018. № 26. С. 121-124.

The role of civil society institutions in the implementation of social policy (using the example of socially oriented non-profit organizations)

Irina A. Zaitseva

PhD in Political Science, Associate Professor,
Head of the Department of Philosophy and Social Sciences
Yelets State University,
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;
e-mail: zaitsevairin@mail.ru

Dmitrii S. Zaitsev

Postgraduate,
Yelets State University,
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;
e-mail: dimanz97@mail.ru

Abstract

The article analyzes the role of civil society institutions in the implementation of social policy. The concept of social policy as a goal and factor of economic growth, the relationship between economic development and the social sphere, and the features of the expanded and restrictive social policy of the state are considered. A mechanism for the implementation of Russia's social policy based on the functioning of state social security programs, systems of social services, state guarantees and minimum social standards is revealed. The place of the state in the functioning of social structures is considered, the role of civil society in solving social problems is revealed. The concept and criteria of civil society and its institutions are given, the functions of the latter are

singled out, the effectiveness of which can be used to judge the formation and effectiveness of civil society as a whole. A relationship is established between the institutions of civil society and global citizenship. The position and level of formation of civil society in Russia are considered. Despite the presence of large public organizations and the trend towards the emergence of new institutions of civil society in the form of network communities, in general, civil society in Russia cannot be called fully formed. The processes and phenomena preventing this are identified, the elimination of which will ensure the development of civil society. Measures to support socially oriented non-profit organizations by the state are considered.

For citation

Zaitseva I.A., Zaitsev D.S. (2022) Rol' institutov grazhdanskogo obshchestva v realizatsii sotsial'noi politiki (na primere sotsial'no-orientirovannykh nekommercheskikh organizatsii) [The role of civil society institutions in the implementation of social policy (using the example of socially oriented non-profit organizations)]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (4A), pp. 77-84. DOI: 10.34670/AR.2022.15.34.010

Keywords

State, social policy, self-government, civil society, civil society institutions, socially oriented organizations, non-profit organizations.

References

1. Abdulkerimov K.K. (2021) Sotsial'naya politika v sovremennoi Rossii: osobennosti i perspektivy [Social policy in modern Russia: features and prospects]. *PolitBook*, 3, pp. 137-150.
2. (2021) *Doklad o sostoyanii grazhdanskogo obshchestva v Rossiiskoi Federatsii za 2021 god* [Report on the state of civil society in the Russian Federation for 2021]. Moscow: Public Chamber of the Russian Federation.
3. *Doklad o deyatelnosti i razvitiy sotsial'no-orientirovannykh nekommercheskikh organizatsii za 2020 g.* [Report on the activities and development of socially oriented non-profit organizations for 2020]. Available at: [http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-sonko-2021-na-podpis-\(fajl-otobrazheniya\).pdf](http://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-sonko-2021-na-podpis-(fajl-otobrazheniya).pdf) [Accessed 08/08/2022]
4. Feifer A.A., Ivanova O.V. (2018) Opredelenie soderzhaniya i instrumentariya sotsial'noi politiki gosudarstva [Determination of the content and tools of the social policy of the state]. *Sistemnye tekhnologii* [System technologies], 26, pp. 121-124.
5. Kadtsyn M.V. (2020) Rol' institutov grazhdanskogo obshchestva v mekhanizme protivodeystviya korruptsii v RF [The role of civil society institutions in the mechanism of combating corruption in the Russian Federation]. *Nauchno-prakticheskie issledovaniya* [Scientific and Practical Research], 1-2 (24), pp. 41-44.
6. Karlin S., Tsoi E. *Rol' grazhdanskogo obshchestva v razvitiy global'noi grazhdanstvennosti* [The role of civil society in the development of global citizenship]. Available at: <https://www.un.org/ru/chronicle/article/21746> [Accessed 08/08/2022]
7. Makovetskaya E.N. (2018) Razvitiye grazhdanskogo obshchestva i ego institutov v Rossiiskoi Federatsii v kontekste sotsial'no-filosofskogo analiza [Development of civil society and its institutions in the Russian Federation in the context of socio-philosophical analysis]. *Vestnik Omskogo universiteta* [Bulletin of the Omsk University], 23, 4, pp. 132-138. DOI: 10.25513/1812-3996.2018.23(4).132-138
8. Mel'nikova M.A. (2019) Formirovaniye institutov grazhdanskogo obshchestva v Rossiiskoi Federatsii [Formation of civil society institutions in the Russian Federation]. *Simvol nauki* [Symbol of Science], 10, pp. 60-63.
9. Men'shikova N.S. (2019) Partnerstvo gosudarstva i institutov grazhdanskogo obshchestva kak predmet analiza v sovremennom zarubezhnom obshchestvovedenii [Partnership between the state and civil society institutions as a subject of analysis in modern foreign social science]. *BENEFICIUM*, 4 (33), pp. 84-93. DOI: [https://doi.org/10.34680/BENEFICIUM.2019.4\(33\).84-93](https://doi.org/10.34680/BENEFICIUM.2019.4(33).84-93)
10. Rastimeshina T.V., Antonov F.S. (2019) Stanovleniye i razvitiye institutov grazhdanskogo obshchestva i ikh vzaimodeystviye s gosudarstvom [Formation and development of civil society institutions and their interaction with the state]. *Ekonomicheskie i sotsial'no-gumanitarnyye issledovaniya* [Economic and social-humanitarian studies], 1 (21), pp. 168-179. DOI: 10.24151/2409-1073-2019-1-168-179
11. *Sistema podderzhki sotsial'no-orientirovannykh nekommercheskikh organizatsii* *Ministerstvo ekonomicheskogo*

-
- razvitiya Rossiiskoi Federatsii* [Support system for socially oriented non-profit organizations Ministry of Economic Development of the Russian Federation]. Available at: <http://nko.economy.gov.ru> [Accessed 08/08/2022]
12. (2014) Uchastie NKO v reshenii sotsial'nykh problem v tsifrakh [Participation of NGOs in solving social problems in numbers]. *Informatsionno-analiticheskii byulleten' o razvitii grazhdanskogo obshchestva i nekommercheskogo sektora v RF* [Information and analytical bulletin on the development of civil society and the non-profit sector in the Russian Federation], 3. Available at: https://www.hse.ru/data/2014/11/26/1101771866/Bulleten3_Web.pdf [Accessed 08/08/2022]
 13. Ul'yanova A.V., Titova E.N., Kuzyashev A.N. (2021) Znachenie sotsial'noi politiki gosudarstva v zhizni obshchestva [The value of the social policy of the state in the life of society]. *Mezhdunarodnyi zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk* [International Journal of the Humanities and Natural Sciences], 12-3 (63), pp. 53-57.
 14. Zyryanov S.G., Lukin A.N. (2020) Rol' formal'nykh i neformal'nykh institutov v razvitii grazhdanskogo obshchestva [The role of formal and informal institutions in the development of civil society]. *Sotsium i vlast'* [Socium and power], 2 (82), pp. 7-18.