

УДК 34

DOI: 10.34670/AR.2022.93.97.005

Уголовная политика государства. Предупреждение организованной преступности

Слабкая Диана Николаевна

Старший научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Новиков Алексей Валерьевич

Доктор педагогических наук, кандидат юридических наук, профессор;
главный научный сотрудник,
Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний России,
125130, Российская Федерация, Москва, ул. Нарвская, 15-а;
профессор кафедры уголовного права,
Астраханский государственный университет,
414056, Российская Федерация, Астрахань, ул. Татищева, 20-а;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Аннотация

В современном мире вопросам предупреждения преступности уделяется повышенное внимание. Указанная тенденция наблюдается не только в Российской Федерации, но и во всем мире. Противодействие и предупреждение организованной преступности не является исключением. Именно исследованию этого феномена посвящен представленный материал. В статье указаны статистические данные, приведен понятийно-категориальный аппарат некоторых терминов, рассмотрены действия и меры, относящиеся к предупреждению и пресечению преступных посягательств. В настоящее время перед правоохранительными органами стоит разрешаемая задача борьбы с организованной преступностью, которая предполагает решение целого комплекса вопросов на федеральном уровне по нейтрализации факторов, создающих угрозу нормальному функционированию государства. Организованная преступность в современных условиях может переродиться в глобальную мировую проблему. Однако по объективному научно-научному мнению авторов, государственная политика Российской Федерации в рассматриваемом контексте исследования наделила правоохранительные органы России достаточно полным юридическим инструментарием для разрешения указанных задач. Ранее проведенный анализ существующей на сегодняшний день в Российской Федерации правовой базы (источников права) противодействия организованной преступности свидетельствует о наличии действенного комплекса специальных мер.

Для цитирования в научных исследованиях

Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Уголовная политика государства. Предупреждение организованной преступности // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 4А. С. 40-47. DOI: 10.34670/AR.2022.93.97.005

Ключевые слова

Государство, организованная преступность, предупреждение преступления, стереотипы сознания, профилактическое воздействие.

Введение

Уголовный Кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ), а именно статья 2 регламентирует задачи уголовного законодательства, в число которых входит предупреждение преступлений. Предупреждение любого вида преступления складывается из совокупности мер, направленных на оберегание (защиту) человека, общества и государства в целом от уголовных посягательств. Указанный вид правоохранительной деятельности является комплексом различных мер предупреждающего воздействия.

Предупреждение само по себе включает несколько похожих понятий, так сказать оно комплексное, но более широко охватывается в понимании значения данного слова. Ведь термин «предупреждение преступности» не является бесспорным хотя бы потому, что нельзя предупредить уже имеющееся [Авдеев, 2014].

Основная часть

Считаем необходимым отразить, что в действующем отечественном законодательстве не приведено четкого определения понятия «Предупреждение преступности». Однако, однозначно согласимся с мнением наших белорусских коллег: «...предупреждение преступлений – одно из важных направлений борьбы с ним» [Шабанов, 2018].

Тем не менее, приведем мнение некоторых ученых. Так Азалия Ивановна Долгова (российской криминолог) полагала, что: «Предупреждение преступности – это целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений» [Долгова, 2005, 435].

Николай Васильевич Щедрин выразил позицию, что: «...криминологическая теория предупреждения преступности – это учение о совокупности всех законных видов, форм, способов, средств и методов контроля над преступностью независимо от того какой отраслью права они предусмотрены» [Щедрин, 1999, 6].

Еще древнегреческими философами Платоном и Аристотелем, была выражена мысль, что «предупреждение преступности должно априори быть приоритетным перед карательным потенциалом государства».

Последующий генезис данной концепции получил правовое толкование в работах философов классической немецкой школы XVIII в.

К. Маркс в свое время писал, что «мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него. Он не ограничится тем, что для членов одного класса устранил все то, что не дает им возможности подняться на более высокую ступень правовой сферы, а предоставит самому этому классу реальную возможность пользоваться своими правами. Но если государство является для этого недостаточно гуманным, богатым и великодушным, то, по крайней мере, безусловный долг законодателя — не превращать в преступление то, что имеет характер проступка, и то лишь в силу обстоятельств. С величайшей

гуманностью должен он исправлять все это, как социальную неурядицу, и было бы величайшей несправедливостью карать за эти проступки, как за антисоциальные преступления... Наказание не должно внушать большего отвращения, чем проступок, позор преступления не должен превращаться в позор для закона» [Маркс, 1978, 131]

Сублимируя вышесказанное, сформулируем определение, что предупреждение организованной преступности – это многоуровневая система мер государственного или общественного характера, направленная на распознавание, ослабление, в конечном счете ликвидацию детерминант организованной преступности, а также на удержание личности от возврата в преступную деятельность.

По нашему частно-научному мнению, предупреждения организованной преступности имеет несколько приоритетов:

- ослабление, нейтрализация и ликвидация криминогенных факторов организованной преступности;
- формирование объективных препятствий в намерении совершения преступления;
- выявление и пресечение подготавливаемых и/или неоконченных уголовных преступлений;
- специальная превенция, исправительное и воспитательное воздействие в процессуальном алгоритме уголовного наказания;
- криминологическая профилактика.

Авторы считают необходимым выделить в данной позиции следующие структурные элементы: устранение негативных факторов социализации субъекта, пресечение уже начавшегося процесса деформации личности, недопущение рецидива осужденных лиц. В данном конкретном случае, именно «характер специального рецидива может свидетельствовать об устойчивости избранной преступником-профессионалом разновидности преступной деятельности» [Воронин, 2018, 13].

Мероприятия по предупреждению организованной преступности осуществляются в соответствии с конституционными принципами, такими как: законность, социальная справедливость, демократичность и гласность, своевременность применения и использования, комплексность и достаточность мер предупреждения преступлений.

Меры предупреждения организованной преступности можно дифференцировать на меры общего назначения и меры индивидуального характера.

В свою очередь, меры общего назначения в предупреждении совершения организованных преступлений подразделяются, на:

Установление и устранение причин преступлений и условий, способствующих их совершению. Государственный орган в пределах своей компетенции обязан выявлять обстоятельства и условия социального, психологического, управленческого, экономического и иного характера, непосредственно обуславливающие или облегчающие возможность совершения преступлений и принимать меры к их устранению. О выявленных причинах преступлений и условиях, способствующих их совершению информируются соответствующие компетентные государственные органы, полномочные принимать меры к их устранению.

Правовое воспитание. Процесс формирования правового (правопослушного) сознания является эффективным инструментарием предупредительного характера, который может акмеологически осуществляться на всех возрастных этапах развития личности.

Антикоррупционная экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Данное экспертное мероприятие проводится в соответствии с ФЗ «Об

антикоррупционной экспертизе...».

Предупреждение организованной преступности включает в себя ряд первостепенных элементов, это профилактика совершения данного вида преступления; предотвращение организованной преступности; пресечение совершения преступлений организованными группами, сообществами, организациями; исправление осужденных к уголовному наказанию за совершение преступлений рассматриваемой категории.

Профилактика организованной преступности – это система мероприятий, которые сегментарно воздействуют на причины и условия организованной преступности, т.е. на факторы, порождающие совершения данного вида преступления.

На данном этапе предупреждения преступлений, не применяются уголовно-правовые меры, а также объектами профилактики не совершаются уголовно-наказуемые деяния. В этой связи профилактика является наиболее гуманным институтом предупреждения преступности.

Меры профилактического воздействия многогранны, и возможности указанного воздействия трактуются юридической наукой в широком смысле. В данной работе авторами предлагается разделить профилактические меры на три группы:

Первая – общесоциальные меры, регуляторные процессы воздействия на сферы жизнедеятельности общества, целью которых является улучшение общего экономического благосостояния и политического уровня, в т.ч. повышение качества жизни, здравоохранения, образования. Указанные меры по существу не направлены на предупреждение преступности, но действуя положительно на общество, они тем самым в определенной опосредованной мере влияют и на совершение преступлений, рассматриваемой нами категории.

Вторая – общеспециальные профилактические меры направлены на борьбу с организованной преступностью непосредственно. В данную группу мер профилактики может входить: совершенствование и изменение нормативных правовых актов, принятие новых федеральных законов, регламентирующих уголовную политику государства, в т.ч. реформирование правоохранительных органов.

Третья – персонифицированные профилактические меры направлены на определенный конгломерат лиц, чей образ жизни и поведение свидетельствуют о том, что данный «контингент» может быть подвержен вовлечению в противоправную деятельность, криминальному влиянию и к нему необходимо принимать индивидуальные меры профилактики. Мероприятия индивидуального характера выполняются также в отношении осужденных.

Предотвращение организованной преступности в политических целях представляет собой совокупность организационно-управленческих, уголовно-процессуальных, оперативно-розыскных, надзорно-административных мероприятий, направленных на недопущение подготавливаемых и замышляемых уголовно-наказуемых деяний.

Целями предотвращения организованной преступности являются:

- склонение к добровольному прекращению противоправных деяний, которые прямо направлены на совершение преступлений;
- склонение лиц к добровольному отказу от изготовления, приобретения средств и орудий совершения преступлений;
- выявление и нивелирование соучастников, а также отказ от сговора на совершение деяний, направленных на совершение преступления;
- склонение разрабатываемых лиц к отказу от умышленного (злонамеренного) создания условий для совершения преступлений.

Методы и характер действий правоохранительных органов и иных субъектов предотвращения организованной преступности разделяются и выбираются в зависимости от состава преступления, сложившейся обстановки, физиологических и психологических особенностей соучастников и инспирировщиков преступления.

Пресечение совершения преступлений организованными формированиями есть совокупность организационных, уголовно-процессуальных, оперативно-розыскных и иных мер, целью которой является остановить совершения умышленных деяний лиц, направленных на совершение преступления. Деятельность, направленная на пресечение противоправных деяний вышепоименованных лиц в правоприменительной практике, соответствует принципам законности и подлежит документированию действий правоохранительных органов.

Действия по пресечению преступлений организованных групп, организаций, сообществ и формирований выполняются на стадии начатых преступлений (стадии покушения, приходящихся к преступлению).

Пресечение покушения на совершение преступления законодательно включает следующие мероприятия:

- принятие мер по недопущению доведения преступления до завершения;
- оперативное выявление признаков покушения на преступления;
- принятие мер на минимизирование материального или иного другого ущерба в связи с началом преступления;
- привлечение к уголовной ответственности [Тадевосян, 2008].

Меры индивидуального характера в большей степени направлены на педагогическое и психокоррекционное воздействие уже осужденных лиц с целью недопущения рецидива, повторного совершения преступления. В число таких мероприятий могут входить: профилактические беседы, наблюдение за процессом социальной реабилитации лиц, которые освобождены из исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, постановка на профилактический учет, предоставление социальной помощи лицам, состоящим на профилактическом учете.

Исправление и перевоспитание осужденных за преступления рассматриваемой категории является отдельным институтом уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

С момента первых дней нахождения в исправительном учреждении с осужденным проводится работа различными отделами и службами, такими как: оперативный отдел, отдел безопасности, подразделение, занимающееся психологической работой с осужденными, отдел по воспитательной работе с осужденными [Комаров, 2019].

Мерами, относящимися к предупреждению организованной преступности в уголовно-исполнительной системе, могут быть:

- постановка на оперативный и профилактический учет осужденных за участие в организованных преступных формированиях при совершении преступлений;
- психологическая работа и коррекция личности осужденного;
- оперативная работа в отношении осужденного;
- воспитательное воздействие на осужденного;
- наблюдение за осужденным;
- недопущение совершения правонарушений и преступлений в исправительном учреждении;

- использование сотрудниками уголовно-исполнительной системы мер поощрений и взысканий;
- участие осужденных в массовых мероприятиях;
- иные различные гласные и негласные мероприятия, проводимые в соответствии с действующим российским законодательством¹.

Заключение

В настоящее время перед правоохранительными органами стоит разрешаемая задача борьбы с организованной преступностью, которая предполагает решение целого комплекса вопросов на федеральном уровне по нейтрализации факторов, создающих угрозу нормальному функционированию государства.

Организованная преступность в современных условиях может переродиться в глобальную мировую проблему.

Однако по объективному научно-научному мнению авторов, государственная политика Российской Федерации в рассматриваемом контексте исследования наделила правоохранительные органы России достаточно полным юридическим инструментарием для разрешения указанных задач. Ранее проведенный анализ существующей на сегодняшний день в Российской Федерации правовой базы (источников права) противодействия организованной преступности свидетельствует о наличии действенного комплекса специальных мер.

Библиография

1. Авдеев Р.В. Предупреждение преступлений // Вестник ТГУ. 2014. № 6 (134). С. 194-198.
2. Воронин Ю.А. Криминальный профессионализм: современные тенденции // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2018. Т. 18. № 1. С. 13-17.
3. Воронин Ю.А. Теоретические основы формирования системы противодействия преступности в России // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2013. № 1. С. 7-16.
4. Долгова А.И. (ред.) Криминология. М.: Норма, 2005. 912 с.
5. Комаров С.В. Организация деятельности отделов и служб исправительных учреждений по обеспечению безопасности сотрудников // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 7 (104). С. 97-105.
6. Майоров А.В. О концепции виктимологического противодействия преступности // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. № 4 (34). С. 50-57.
7. Маркс К., Энгельс Ф. Собр. соч. М., 1978. Т. 1. 699 с.
8. Проект Федерального закона № 10090-3 «Об основах государственной системы предупреждения преступлений» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 28.09.2000).
9. Тадевосян Л.З. Понятие и особенности покушения на преступление // Вестник Московского университета МВД России. 2008. № 6. С. 143-145.
10. Шабанов В.Б., Красиков В.С. Противодействие преступности: проблему предупреждения и профилактики // Судебная экспертиза Беларуси. 2018. № 1 (6). С. 36-43.
11. Щедрин Н.В. Основы общей теории предупреждения преступности. Красноярск, 1999. 58 с.

¹ Приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» (с изменениями и дополнениями).

Criminal policy of the state. Organized Crime Prevention

Diana N. Slabkaya

Senior Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: sdn10.70@mail.ru

Aleksei V. Novikov

Doctor of Pedagogy,
PhD in Law,
Professor of Law, Chief Scientific Officer,
Scientific-Research Institute of the Federal Penitentiary Service of the Russian Federation,
125130, 15-a, Narvskaya str., Moscow, Russian Federation;
Professor of Criminal Law Department,
Astrakhan State University,
4140546, 20-a, Tatishcheva str., Astrakhan, Russian Federation;
e-mail: novikov.pravo@mail.ru

Abstract

In today's world, crime prevention is given increased attention. This trend is observed not only in the Russian Federation, but throughout the world. Countering and preventing organized crime is no exception. The presented material is devoted to the study of this phenomenon. The article contains statistical data, the conceptual and categorical apparatus of some terms is given, actions and measures related to the prevention and suppression of criminal encroachments are considered. Currently, the law enforcement agencies are faced with the solvable task of combating organized crime, which involves solving a whole range of issues at the federal level to neutralize factors that threaten the normal functioning of the state. Organized crime in modern conditions can degenerate into a global problem. Finally, the authors of the paper conclude that, according to the objective private scientific opinion of the authors, the state policy of the Russian Federation in the considered context of the study has endowed the law enforcement agencies of Russia with a fairly complete legal toolkit for resolving these tasks. The previous analysis of the current legal framework (or sources of law) of combating organized crime in the Russian Federation indicates the presence of an effective set of special measures.

For citation

Slabkaya D.N., Novikov A.V. (2022) Ugolovnaya politika gosudarstva. Preduprezhdenie organizovannoi prestupnosti [Criminal policy of the state. Organized Crime Prevention]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (4A), pp. 40-47. DOI: 10.34670/AR.2022.93.97.005

Keywords

State, organized crime, crime prevention, stereotypes of consciousness, preventive impact.

References

1. Avdeev R.V. (2014) Preduprezhdenie prestuplenii [Crime Prevention]. *Vestnik TGU* [TSU Herald], 6 (134), pp. 194-198.
2. Dolgova A.I. (ed.) (2005) *Kriminologiya* [Criminology]. Moscow: Norma Publ.
3. Komarov S.V. (2019) Organizatsiya deyatelnosti otdelov i sluzhb ispravitel'nykh uchrezhdenii po obespecheniyu bezopasnosti sotrudnikov [Organization of activities of departments and services of correctional institutions to ensure the safety of employees]. *Aktual'nye problemy rossiiskogo prava* [Actual problems of Russian law], 7 (104), pp. 97-105.
4. Maiorov A.V. (2015) O kontseptsii viktimologicheskogo protivodeistviya prestupnosti [On the concept of victimological counteraction to crime]. *Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika* [Legal Science and Law Enforcement Practice], 4 (34), pp. 50-57.
5. Marx K., Engels F. *Sobr. soch.* [Collected works]. Moscow. Vol. 1.
6. *Proekt Federal'nogo zakona № 10090-3 «Ob osnovakh gosudarstvennoi sistemy preduprezhdeniya prestuplenii»* (red., vnesennaya v GD FS RF, tekst po sostoyaniyu na 28.09.2000) [Draft Federal Law No. 10090-3 “On the Fundamentals of the State Crime Prevention System” (as amended by the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation, text as of September 28, 2000)].
7. Shabanov V.B., Krasikov V.S. (2018) Protivodeistvie prestupnosti: problemu preduprezhdeniya i profilaktiki [Counteracting crime: the problem of prevention and prevention]. *Sudebnaya ekspertiza Belarusi* [Judicial examination of Belarus], 1 (6), pp. 36-43.
8. Shchedrin N.V. (1999) *Osnovy obshchei teorii preduprezhdeniya prestupnosti* [Fundamentals of the general theory of crime prevention]. Krasnoyarsk.
9. Tadevosyan L.Z. (2008) Ponyatie i osobennosti pokusheniya na prestuplenie [The concept and features of attempted crime]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 6, pp. 143-145.
10. Voronin Yu.A. (2018) Kriminal'nyi professionalizm: sovremennye tendentsii [Criminal professionalism: current trends]. *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo* [Bulletin of the South Ural State University. Series: Law], 18, 1, pp. 13-17.
11. Voronin Yu.A. (2013) Teoreticheskie osnovy formirovaniya sistemy protivodeistviya prestupnosti v Rossii [Theoretical foundations of the formation of a system for combating crime in Russia]. *Kriminologicheskii zhurnal Baikal'skogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i prava* [Criminological journal of the Baikal State University of Economics and Law], 1, pp. 7-16.