

УДК 323

DOI: 10.34670/AR.2022.61.12.018

Саудовская Аравия на пороге реформ

Медушевский Николай Андреевич

Доктор политических наук,
доцент кафедры сравнительной политологии РУДН;
профессор кафедры востоковедения и африканистики,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Пензин Федор Евгеньевич

Студент,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: fedorpenzin02@gmail.com

Аннотация

Саудовская Аравия сегодня – это ключевой политический игрок на Ближнем Востоке. Именно от данной страны зависит экспорт углеводородов в западные страны, без которого окажется невозможно развитие промышленности и функционирование транспортной инфраструктуры. В то же время говоря о значимости Саудовской Аравии как о поставщике ресурсов, мы часто забываем о ее политической сущности и о народе, проживающем в этой стране. Тем не менее данные вопросы во многом приоритетны, так как от внутривнутриполитического благополучия во многом зависит и экспортный потенциал государства. Эту зависимость осознает и наследный принц КСА Мухаммад ибн Салман, который еще в 2016 году поставил перед исполнительной властью задачу проведения реформ, которые нашли свое выражение в программе «Видение 2030». Именно анализу преобразований, реализуемых в Саудовской Аравии в рамках «Видения 2030», в числе которых такие направления деятельности, как расширение частного сектора экономики; привлечение иностранных инвестиций; борьба за права женщин; развитие туризма; изменения в социальной политике и т.д., и посвящена данная аналитическая статья.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.И., Пензин Ф.Е. Саудовская Аравия на пороге реформ // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 5А. С. 164-178. DOI: 10.34670/AR.2022.61.12.018

Ключевые слова

Саудовская Аравия, реформы, монархия, «Видение 2030», Консультативный совет.

Введение

Родина ислама и пророка Мухаммада, главный экспортер нефти и одно из самых закрытых государств мира, еще 10 лет назад это описание являлось исчерпывающим для Королевства Саудовская Аравия. Но с приходом нового короля в 2015 году и назначением его сына наследным принцем двумя годами позже заголовки главных мировых агентств запестрели совершенно неожиданными пунктами их преобразований. Государство встало на путь реформ, не первых в своей истории, но самых масштабных. Роль личности правителя, либерализация экономики в условиях абсолютизма, трансформация устоявшихся нравов консервативного общества – эти аспекты рассматриваемого периода придают его изучению особую научную значимость.

Актуальность исследования Саудовской Аравии данного периода обусловлена важностью экономических, социальных и политических процессов Королевства не только для этой страны и Ближневосточного региона, но и для России и мира в целом. Выявление как положительных, так и отрицательных сторон модернизации государства, о котором часто рассуждают как о сырьевом придатке, может быть положено в основу анализа перспектив трансформации политической стратегии Саудовской Аравии в системе международных отношений.

Внутриполитический контекст

В условиях абсолютной монархии, коей является Королевство Саудовская Аравия, фактический правитель обладает неограниченной высшей государственной властью. К примеру, премьер-министр КСА – это сам король, а не выборный представитель, или даже иной член династии. Именно поэтому, в рамках нашей работы, следует выделить наследного принца, сына действующего короля Салмана ибн Абдул-Азиза Аль Сауда – Мухаммада ибн Салмана Аль Сауда, который играет первостепенную роль не только в осуществлении реформ, но и в управлении страной.

Старт политического пути будущего принца, конечно, не был в первую очередь связан с его управленческими и организаторскими талантами. Он начал работать не на мелкой бюрократической должности, а на посту специального советника своего отца, и почти сразу был назначен губернатором богатейшей столичной провинции Эр-Рияд, а уже в 29 лет стал самым молодым министром обороны в мире, попутно являясь секретарем Королевского суда и обладателем ранга министра¹.

Но говорить о номинальном управлении Мухаммада ибн Салмана не приходится. Именно при нем началась Военная операция в Йемене, направленная против группировки «Ансар Аллах», и, в частности, была проведена совместная со странами ССАГЗ, крайне успешная операция «Буря Решимости». Наследный принц, сохраняя пост министра обороны получил возможность «проявить себя» и подчинил себе армию, сделал ее силой если и не поддерживающей политику реформ, то явно ей не препятствующей.

Закрепило эту лояльность назначение принца главой созданного в 2015 году Совета по политике и безопасности, которому подчинены министерство чрезвычайных ситуаций и специальные службы [Косач, 2016].

¹ Mohammed bin Salman. Britannica. URL: <https://www.britannica.com/biography/Mohammed-bin-Salman>

Именно здесь мы подходим к тому, что Мухаммад ибн Салман уже является главной фигурой в Саудовской Аравии. Ведь его полномочия мало чем отличаются от королевских. Объединив под своей властью «силовики», он, в том же 2015 году, возглавил Совет по экономике и развитию, курирующий практически каждое министерство и даже Центр ядерной и возобновляемой энергетики [там же]. Все это создало не только базу для преобразований, но и условия для мягкого перехода власти от его отца.

Другие представители династии не могут ничего противопоставить сыну монарха, т.к. против них работает специально созданный в 2017 году Антикоррупционный комитет. Данный орган уже показал себя в деле, когда был арестован один из богатейших саудовских принцев – Аль-Валид ибн Талал², племянник Салмана ибн Абдул-Азиза, в системе наследования стоящий выше действующего наследного принца. В условиях неограниченной власти и столь же сильной поддержки отца этот комитет может стать настоящей репрессивной машиной против каждого противника как реформ и их инициатора.

Стоит отметить и чисто формальные показатели фактической власти сына, а не отца. Не являясь министром иностранных дел, именно наследный принц чаще всего контактирует с официальными лицами высшего эшелона, является де-факто ответственным за политические и иные сношения с главами других государств. К примеру, можно вспомнить, что именно он поздравил президента России В.В. Путина с 9 мая³ и принимал Д. Байдена⁴.

От непосредственно фигуры реформатора стоит перейти к конкретным пунктам, вынудившим или подтолкнувшим Мухаммада ибн Салмана к его реформаторской политике. В этом пункте мы коснемся факторов, в меньшей степени связанных с экономикой страны и ценами на энергоресурсы, которые являются определяющими в рамках внутренней политики. Отследим ситуацию, сложившуюся в сфере туризма и урбанистики, экологии и здравоохранения, сохранения исторического наследия и т.д.

Начнем с самого очевидного. Саудовская Аравия является и по сей день одной из самых консервативных и традиционных стран всего мира, что обусловлено как нахождением на территории государства двух священных городов мусульман – Мекки и Медины, так и самой исторической формой правления КСА – абсолютной теократической монархией. Связана с этим и прежняя закрытость страны (до сентября 2019 года не выдавались туристические визы), в рамках которой создание условий для международного туризма являлось бессмысленным. И хотя согласно рейтингу мирового туризма КСА является самым популярным направлением на Ближнем Востоке (без учета Ирана и Израиля) уже с 2017 года⁵, следует четко понимать, что эти цифры продиктованы, в первую очередь, паломничеством. Если соседние Объединенные Арабские Эмираты начали развивать соответствующую индустрию еще при своем основателе – шейхе Зайде, и уже могут похвастаться проведением Экспо-2020 в Дубае, с участием более чем 130 стран, то в регионе, где полностью запрещен алкоголь и все еще существует смертная казнь, создание системы рекреационного туризма, привлекающего среднестатистического европейца

² Alwaleed bin Talal, two other billionaires tycoons among Saudi arrests. URL: <https://www.dailysabah.com/mideast/2017/11/05/alwaleed-bin-talal-two-other-billionaires-tycoons-among-saudi-arrests>

³ Саудовский наследный принц поздравил Путина с Днем Победы. URL: <https://ria.ru/20220509/pozdravlenie-1787645431.html?>

⁴ Только и разговор, что о нефти. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5468886>

⁵ World Tourism Barometer and Statistical Annex, December 2015. URL: <https://www.e-unwto.org/doi/abs/10.18111/wtobarometereng.2015.13.6.1>

или американца, представить до реформ наследного принца было практически невозможно.

Отсталость соответствующей инфраструктуры Королевство могло бы компенсировать за счет своих исторических памятников, но и им не уделялось должного внимания. Комплекс захоронений Мадаин-Салих, напоминающий всемирно известную Петру, был включен в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО лишь в 2008⁶.

Но и жизнь самих граждан Королевства, вопреки распространенному представлению о государствах Залива, не была обеспечена всеми удобствами. Несмотря на то, что по состоянию на 2015 год в стране существует как минимум 7 городов-миллионников⁷, в Саудовской Аравии действует всего одна линия метрополитена, построенная в 2010 году в Мекке, и это при площади, сопоставимой с Мексикой, столица которой может похвастаться 12 линиями. Все автобусные пассажироперевозки находятся в ведении государственной «Саудовской компании общественного транспорта», обслуживающей внутригородские, междугородние и международные рейсы. При этом ее автопарк на момент 2014 года составлял около 2700 автобусов, обслуживающих лишь 15 из около 100 городов КСА⁸.

Единственный способ (помимо воздушного сообщения) связать города и поселения, часто разделенные пустыней, долинами и горами, – это автомобильные дороги. На фоне плачевного состояния в сфере общественного транспорта, описанного выше, сформировалась опасная тенденция в области градостроительства – слабое развитие пешеходных зон и вообще общественных пространств, ориентированность на удобство водителей. Хаотичная застройка крупных городов, характерная для Аравийского полуострова, неизбежно приводит к снижению комфорта проживания в перспективе [Тяглов и др., 2020].

Данная проблема усугубляется географическими особенностями региона. Господствующий тропический пояс с пустынным типом климата, при котором уровень осадков крайне низок (до 150 мм в год) не позволяет начать процесс озеленения территорий без внушительных капиталовложений. А после войны в Заливе в 1991 году была сильно повреждена приливно-отливная зона, требующая все тех же инвестиций для благоустройства восточных берегов страны [Бочарова, 2007]. Но, безусловно, первостепенной угрозой для процветания являются пески. Интенсификация нефтедобычи привела к их вынесу, что обуславливает регулярный отказ скважинного оборудования. А население и инфраструктура, страдающие от регулярных бурь, вынуждены отвоевывать у природы свои территории жизнедеятельности, особенно дороги.

Помимо увеличения среднегодовой температуры и опустынивания, народу Королевства угрожают выбросы, связанные со все той же нефтедобычей. Вопреки своим экономическим возможностям, на момент 2016 года, Саудовская Аравия показывала один из худших результатов на Ближнем и Среднем Востоке по индексу экологической эффективности, уступая лишь ОАЭ, Катару и Бахрейну [Вебер, 2015]. Не развивался и сектор зеленой экономики, способный облегчить столь патовую ситуацию. Возобновляемые источники энергии практически не были представлены в стране, введение в эксплуатацию даже не планировалось. Таким образом, социально-экологические задачи на государственном уровне фактически не решались, согласно еще одному индексу – GGЕI, страна занимала последнее место в рейтинге из 80 стран все в том же году [Ниязи, 2018].

Загрязнение воздуха и почвы не могло не отразиться и на здоровье жителей Королевства.

⁶ Центр всемирного наследия. URL: <https://whc.unesco.org/ru/list>

⁷ Population Estimates. URL: <https://www.stats.gov.sa/en/43>

⁸ Establishment, most prominent milestones, expansion and growth. URL: <https://saptco.com.sa/About-Us>

Повышенный риск развития сердечно-сосудистых заболеваний, вызванный распространенностью сахарного диабета второго типа, в условиях такой экологической обстановки, становится настоящим вызовом для общества и здравоохранения. Хронические заболевания стали одним из главных глобальных рисков для стран ССАГЗ, куда входит Саудовская Аравия [Бибикова, 2019].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что хотя внутривнутриполитическая ситуация и не находилась в ситуации кризиса, проблемы и недоработки становились все очевиднее, особенно на фоне экономических потрясений, участия в региональных и глобальных процессах. Факторы и сферы, не являющиеся экономическими, не стали катализатором реформ, но с проведением последних требовали неперемennого решения. Именно поэтому, перед освещением инициатив наследного принца, остановимся на главных, с точки зрения автора, процессах.

Экономический и внешнеполитический контекст

Открытие первого нефтяного месторождения на территории Королевства в 1938 году стало поворотной точкой в истории государства. «Черное золото» явилось и величайшим даром, и самым страшным проклятием региона, определило развитие на десятки лет вперед. Доходы бюджета взлетели в сотни и тысячи раз, но мудро распорядиться ими до конца не смогли. Саудовская Аравия попадает на «нефтяную иглу»: экономика становится экспортной, отпадает необходимость вкладываться в массивное производство в иных сферах, ведь каждый правитель был, небеспочвенно, уверен – энергоресурсы закроют все промахи и пробелы политики.

Практически сразу богатеет правящая верхушка, а за ней и весь бюрократический аппарат. Все самые влиятельные люди региона, до этого довольствующиеся сравнительно бедным существованием, ожидаемо, стали легкомысленно пожирать плоды новой жизни. До середины 50-х годов не предпринималось никаких шагов для того, чтобы справиться с запредельным уровнем доходов: не существовало даже промышленного или коммерческого законодательства, государственных и общественных институтов, готовых предоставить новые кадры [Васильев, 1999]. Именно тогда возникает опасная тенденция вывоза личных денег за границу, самые богатые члены королевской семьи вкладываются не в собственную страну, а в элитную иностранную недвижимость.

Неграмотное и голодное население получило доступ ко многим благам цивилизации лишь с «десятью пунктами» короля Фейсала – первыми масштабными социально-экономическими реформами, которые, при этом, не подразумевали даже частичного отказа от духовных и политических традиций.

Самым очевидным итогом инициатив Фейсала становится экономический рывок: если за год до его вступления на престол – в 1963 году, национальный доход составлял 1312 млн. долларов, а доход на душу населения находился в районе 200 долларов, то к концу его правления, в 1975 году, эти показатели выросли до 31725 млн. и 3538 долларов соответственно [Нидерман, 2013]. Но ценность преобразований заключается именно в том, как этими средствами решили распорядиться, ведь можно справедливо заметить – в 70-х гг. и так наблюдался мировой рост цен на энергоресурсы.

Главной заслугой 3-го короля Саудовской Аравии, с нашей точки зрения, является проводимая им социальная политика. Именно при нем в стране вводится бесплатное образование и здравоохранение, появляются различные системы социального обеспечения и

субсидирования граждан [Яковлев, 1999]. И, казалось бы, такие реформы не могут оцениваться негативно или нейтрально, но здесь стоит учесть их последствия, развитие страны в последующие годы.

Резкое обогащение населения привело к увеличению уровня благосостояния, но создало вполне ожидаемую проблему – граждане Королевства не заинтересованы в тяжелой, низкооплачиваемой работе. Для решения этого вопроса в страну привлекаются наемные рабочие из менее благополучных стран, их потребовалось настолько много, что число мигрантов, занятых в сельском хозяйстве, нефтяной промышленности, домохозяйствах и других сферах, составило около 40% населения на 2019 год⁹.

Такой высокий процент «не саудитов» теоретически угрожает внутрисударственной стабильности. Иностранцы, с одной стороны, не заинтересованы в развитии Королевства – они работают для личного обогащения, при любом кризисе или потрясении они могут вернуться в свои страны, тем самым повергнуть гипотетически пошатнувшуюся экономику в коллапс. С другой стороны, они всегда были лишены тех привилегий и прав, что гарантировались местным, а значит не ассимилировались, что может приводить к социальным конфликтам, росту радикализма и религиозной нетерпимости [Медушевский, 2018].

Также остро стоит вопрос о нехватке собственных квалифицированных кадров. Благодаря стараниям короля Фейсала, его предшественников и преемников, в стране была практически искоренена безграмотность, открывались высшие учебные заведения, во второй половине прошлого столетия стало ясно – собственного ресурса не хватает, молодых людей начали отправлять в лучшие зарубежные институты и колледжи. И здесь мы снова видим двойственный результат преобразований прошлого – при поощрении иностранного образования не было создано конкурентных условий внутри страны [Глазунов, Терехова, 2019]. На рубеже столетий становится очевидно – совершенно необходимо развивать собственные учебные заведения, ведь при том экономическом ресурсе, коим обладает Королевство, можно было выстроить если не лучшую, то лидирующую научную базу. К примеру, ни один из вузов страны не входит в сотню лучших на мировом уровне, в то время как Сингапур, получивший независимость только в 1965 году, располагает двумя местами в рейтинге¹⁰.

И, казалось бы, стоит лишь перераспределить баснословные доходы от экспорта, чем уже занялись еще до Мухаммада ибн Салмана и его отца, терпеливо выждать, пока общественные институты заработают в полной мере, чуть больше обратить внимание на недочеты, и можно продолжить жить в беспечной роскоши. Но здесь вмешивается тот пугающий факт, который уже осознано, или только осознает мировое сообщество – нефть, как невозобновляемый ресурс, отживает свой век, у нее, как и полностью полагающихся на ее доходность экономиках нет будущего. Здесь мы снова обратимся к статистике: текущих запасов, при сохранении темпов добычи хватит примерно на 50 лет¹¹.

Снова можно заметить, что, зная приблизительные сроки, Королевству хватит времени на вялотекущий отказ, без серьезных мер. Но в условиях несбалансированного соотношения экспорта и импорта, без диверсификации экономики, Саудовская Аравия постоянно рискует стать жертвой «невидимой руки рынка». Это предположение подтвердили кризисы последних

⁹ Saudi Arabia. The World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/saudi-arabia>

¹⁰ World University Rankings 2022. URL: <https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/2022>

¹¹ How Much Oil Does the World Have Left? URL: <https://www.forbes.com/sites/judeclemente/2015/06/25/how-much-oil-does-the-world-have-left/>

лет.

Резкое падение цен 2014-2015 годов сразу же отразилось на ВВП государства, темпы роста заметно снизились, произошел резкий спад экспортных доходов, за этим последовало снижение инвестиций, уровень которых не восстановился до сих пор [Руденко, 2020]. Положение усугубила и пандемия, оказавшая наиболее катастрофическое влияние именно на нефтяную отрасль, напрямую зависящую от мирового транспортного сектора, до сих пор не нарастившего объемы 2019 года. Саудовские принцы были вынуждены продавать элитное имущество за рубежом, в частности, в США они расстались со своими активами на 600 млн. долларов¹².

Но даже без учета кризисов и волатильности цен на энергоресурсы, ситуация не становится оптимистичнее. По совокупности факторов можно сделать предположение, что страна попала в «ловушку среднего дохода», т.е. застряла на определенном уровне доходов, преодолеть который без развития иных сфер становится практически невозможным.

Темпы роста замедляются и за счет опосредованного и прямого участия в конфликтах и войнах, необходимого для поддержания статуса лидера мусульманского и арабского мира. Внешняя политика Саудовской Аравии требует постоянных вложений в оборонную сферу. Так, с 2006 по 2015 год, КСА входило в пятерку стран по военным расходам, уступая лишь США, России и Китаю¹³.

Таким образом в Саудовской Аравии назрели реформы, реализовать которые на практике взялся наследный принц Мухаммад ибн Салман. Во многом выражением данных реформ стала программа «Видение 2030».

6 лет программе: промежуточные итоги и перспективы

С момента старта программы 25 апреля 2016 года было предпринято колоссальное количество действий в различных сферах жизни саудовского общества. В своем первом официальном интервью иностранному изданию, комментируя экономическое положение государства, Мухаммада ибн Салмана, за несколько месяцев до объявления программы, уже называет такие направления деятельности, как: расширение частного сектора экономики; привлечение иностранных инвестиций; борьба за права женщин; развитие туризма; изменения в социальной политике и т.д.¹⁴

С 2016 г. осуществление реформ ведется по трем основным направлениям: «активное общество»; «процветающая экономика»; «амбициозная нация». Их комплексно обслуживают 11 программ реализации. Важно, что все они опираются на духовную и политическую традицию.

Активное общество должно стать основой как «Видения», так и Королевства в целом, для этого предполагается создать все условия для комфортной жизни, путем упрощения и совершенствования в ряде областей.

Модернизируется система здравоохранения. Отличительной чертой здесь является опора на мобильные технологии. Было создано 5 приложений для смартфонов, призванных упростить и

¹² Saudi Royals Are Selling Homes, Yachts and Art as Crown Prince Cuts Income. URL: <https://www.wsj.com/articles/saudi-royals-are-selling-homes-yachts-and-art-as-crown-prince-cuts-income>

¹³ SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security. URL: <https://www.sipri.org/yearbook/archive>

¹⁴ Interview with Muhammad bin Salman. URL: <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2016/01/06/transcript-interview-with-muhammad-bin-salman>

упорядочить доступ к квалифицированной медицинской помощи¹⁵. В частности, с помощью сервиса «Sehha» было осуществлено около 2 млн. консультаций для более чем полутора млн. пользователей (на конец 2020 года). Для тех же целей был запущен единый колл-центр, обработавший порядка 25 млн. звонков за тот же период.

В области более «классических» мер можно выделить улучшение мониторинга безопасности лекарственных средств и препаратов путем введения соответствующей системы, а также создание центра безопасности пациентов, вдвое увеличившего количество больниц, отвечающих всем современным стандартам в медицине. За счет открытия новых центров и смены графика работы старых, практически втрое доступнее стала и экстренная помощь.

Результатом комплексных действий является и заметное снижение последствий дорожно-транспортных происшествий. Благодаря преобразованиям в оказании необходимой помощи, совершенствованию законодательства и созданию единой системы мониторинга удалось снизить смертность на дорогах практически вдвое, по сравнению с 2016 годом, заметно уменьшить количество аварий.

В рамках направления уделено особенное внимание снабжению населения жильем. Сектор недвижимости становится вторым по темпам роста среди всех экономических пунктов реформ. Очередь на получение жилищной субсидии, составлявшая 15 лет, упразднена, процент домовладельцев увеличился с 47% до 60% и продолжает расти. Это стало возможным благодаря государственным инвестициям, применению новейших технологий при строительстве, а также пожертвованиям жителей Королевства, с помощью которых подопечные служб социального обеспечения уже получили около 50 тыс. единиц жилья, за счет 400 млн. собранных риалов.

Для охраны окружающей среды было создано спецподразделение по экологической безопасности, призванное защищать как уже существующие ареалы обитания диких животных, так и 7 новых королевских заповедников, покрывающих почти 15% КСА. Впервые предприняты форсированные меры по борьбе с выбросами углекислого газа путем расширения зеленых зон, высажены 14 миллионов деревьев и кустарников. В условиях отсутствия рек особенно актуальным становится опреснение воды. Поддерживая статус главенствующей державы в данной сфере, Королевство продолжает наращивать объемы, для удобной транспортировки воды роется крупнейший тоннель в мире.

Саудовская Аравия начинает развивать рекреационный туризм, практически игнорируемый ранее. В список всемирного наследия ЮНЕСКО включены 5 культурных и природных объектов Королевства, для посещения впервые открылись более 100 исторических объектов, создаются новые, особенно популярным из которых стал концертный зал «Марайя» – самое большое полностью зеркальное здание в мире, расположенное в пустыне Аль-Ула. При этом упрощается и модернизируется система паломничества. Специальную визу теперь можно оформить электронно.

«Активное общество» и «амбициозная нация» как направления тесно переплетены между собой. Реализация первого становится во многом возможна благодаря инструментарию второго. Диджитализация государственных сервисов, с повышением общей эффективности, выстроенная система пожертвований, финансовые программы для незащищенных слоев населения, обновленная законодательная база – все это меры следующего направления¹⁶.

¹⁵ Vision Realization Programs. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/>

¹⁶ Overview. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/>

Отдельно следует выделить развитие волонтерского движения, в рамках общемирового тренда. Благодаря новой платформе для добровольцев, количество последних со старта программы возросло в 18 раз, перевалив отметку в 400 тыс. человек, занятых в различных сферах жизни саудовского общества.

Но главным направлением, бесспорно, является экономическое. С него началось «Видение», именно оно стояло острее всего, и именно ему посвящено большинство реформ и нововведений.

Главной задачей этого направления является диверсификация экономики для меньшей зависимости от волатильности цен на энергоресурсы. Здесь принято решение опереться на географическое положение страны, дающее возможность стать экономическим и транспортным узлом на пересечении Азии, Европы и Африки, развить собственную индустрию и бизнес путем экспансии частного сектора. К примеру, эксплуатация саудовских портов практически полностью перешла в руки собственников и компаний, что раньше являлось прерогативой государства. Масштабирование информационных технологий, вместе с уже упомянутыми экономическими и правовыми мерами создают благоприятный инвестиционный климат, иностранные вложения в здравоохранение, образование, розничную торговлю и инженерию возросли на 100%.

Запускаются проекты, создающие сотни тысяч новых рабочих мест, такие как строительство футуристического города Неом на северо-западе страны, или гигантского развлекательного центра Киддия в окрестностях Эр-Рияда. Расширяется участие женщин в экономике, особенно в малом бизнесе, где они уже возглавляют треть организаций¹⁷.

Созданы национальные авиационная и финансовая академии, поощряется публикация исследований на арабском языке, удвоилось их количество. Преподавателями университета короля Сауда впервые разработан курс китайского, что способствует более тесным контактам с КНР в будущем, помимо уже имеющейся англоязычной базы для взаимодействия, в первую очередь, с США.

Таким образом, помимо чисто статистических изменений, которые мы отметили, реформы получили совершенно неожиданные, на момент запуска, результаты. Именно упрощение бюрократических процедур, диджитализация государственных сервисов и экономики, развитие здравоохранения и рост социальной активности позволили Саудовской Аравии встретить пандемию COVID-19 гораздо ответственнее и эффективнее, чем если бы она настигла страну даже 10 лет назад [Бибикова, Жилина, 2020].

Государство становится все более открыто изменениям и вызовам времени, получает необходимую базу для включения в общемировые процессы и тенденции. Но «Видение 2030» уже столкнулось с рядом проблем и трудностей, которые предстоит преодолеть.

Основные проблемы

Темпы роста в ряде сфер оказываются не такими впечатляющими, как это преподносится в промежуточных итогах и официальной риторике. «Саудизация» рабочей силы идет медленно, даже по меркам столь малого периода. Из 13.4 млн. занятых свыше 10 млн. – иностранцы, которые, во многом из-за ковидного кризиса, стали покидать Королевство. При этом в стране насчитывается до 2 млн. безработных, половина из которых имеют высшее образование, а

¹⁷ Saudi women. The partner of success. URL: https://www.stats.gov.sa/sites/default/files/woman_international_day_2020EN

подавляющее большинство – молодые люди от 20 до 30 лет [Рогожин, 2021].

Сомнения вызывает и сам отчет в целом. Показательным примером здесь могут послужить официальные итоги направления «активное общество». Если изучить сам текст, то уже на первой странице мы видим, что основная часть документа посвящена 20 веку, а действия последних лет лишь бегло отражены в самом конце¹⁸.

Этот факт наталкивает на мысль о том, что текст намеренно приукрашен. Особенно спорным является вопрос о том, насколько в принципе эффективными могут быть реформы в абсолютной монархии?

Да, в стране существует Консультативный совет – основной центр деятельности представителей саудовского образованного класса, перед которыми в той или иной форме ежегодно отчитываются министерства и даже сам король, дарующий совету законотворческую и законодательную инициативу, финансирующий его и позволяющий организовывать местные советы в провинциях. Но этот совещательный орган, как и любой другой в королевстве, может быть в одночасье распущен, монарх вправе игнорировать абсолютно все его решения. Главная его цель лежит в легитимации верховной власти, формировании мыслей или иллюзий о том, что в стране возникает институт управления, демонстрирующий общественную поддержку нынешнего вектора развития [Сапронова, 2015].

Это показывает отсутствие демократических институтов, так необходимых для реструктуризации экономики и политики. Ведь при отсутствии системы сдержек и противовесов, общественного контроля за действиями власти, открытой дискуссии в большинстве сфер, все сводится к мудрости и зрелости узкой верхушки, в первую очередь ее главы, находящегося в одновременно в выгодном и опасном положении.

Желание приукрасить ход реформ можно трактовать как стремление создать более приятную картину как для иностранных инвесторов, так и для самого Мухаммада ибн Салмана. Ведь в ситуации, когда каждый чиновник и министр прекрасно осознает, кто курирует программу, и чем может обернуться милость или гнев фактического правителя, требуется завидная храбрость, чтобы признаться в неудаче, или, того хуже, провале.

Именно здесь стоит вновь обратить внимание на личность реформатора, а точнее на ее неоднозначность. Ряд авторитетных исследователей, подчеркивает образ «просвещенного правителя» [Мелкумян, 2019], новатора, ведущего за собой благодарную нацию. Каждый уголок Королевства украшен его портретами, он по праву является олицетворением новой страницы в истории страны.

Но среднестатистическому мировому, а в особенности западному, обывателю он стал известен осенью 2018 года, когда в консульстве Саудовской Аравии в Стамбуле пропал, а затем был найден мертвым журналист и критик принца – Джамаль Хашогги. И хотя вину Мухаммада ибн Салмана не удалось доказать до сих пор, в сознании обычного читателя большинства мировых таблоидов сформировался устойчивый образ жестокого тирана и убийцы, стали раскручиваться сюжеты, компрометирующие саудовскую политическую элиту¹⁹. Такая репутация отталкивает потенциальных инвесторов и простых туристов. Уже второстепенное значение имеет реальное положение дел.

Самой главной же проблемой как в осуществлении реформ, так и в политической жизни

¹⁸ Progress Toward Malaria Elimination in the Kingdom of Saudi Arabia. URL: <https://saudiarabia.un.org/index.php/en/125657-progress-toward-malaria-elimination-kingdom-saudi-arabia>

¹⁹ Принц крови. URL: https://lenta.ru/articles/2018/10/22/prince_muhammad.

КСА является половинчатость мер. Наследный принц, осознавая, что даже поддержка короля и общества не гарантирует ему бесспорно желанного титула, пытается балансировать между интересами консервативных и прогрессивных групп. Такое поведение требует предельной осторожности – не склоняясь ни к одной из сторон, можно получить поддержку обеих, но также можно получить и два оппозиционных блока.

Показательной здесь является политика в области эмансипации женщин. Начатая еще в начале 2000-х, она загремела на весь мир именно с претворением в жизнь «Видения». Женщины были допущены к участию в выборах в местные советы, получили право водить автомобиль, стали полноправными участниками экономических и управленческих процессов²⁰. И хотя их представительство в высших эшелонах различных структур остается мизерным, даже такие, явно осторожные меры вызвали заметное неприятие среди консервативных граждан, отстаивающих патриархальные ценности.

Недовольство нововведениями, нарушением привычной системы наследования, отхода от традиций может вызвать не только госпереворот, но и гораздо более страшные последствия. Проблема исламского экстремизма, существующая с 1960-х годов, продолжает быть неотъемлемой частью общественно-политической жизни государства, имеет тенденцию к росту [Серегичев, 2022]. Молодежь, страдающая от безработицы и социального неравенства, подвержена риску радикализации особенно сильно.

Члены королевской династии, политические и экономические элиты тоже могут склониться к отказу от реформ, ведь помимо разрушения некоторых устоев и традиций на горизонте снова возник извечный соблазн воспользоваться нефтяными доходами, не боясь преследований Антикоррупционного комитета.

Заключение

По итогам исследования можно предположить, что на развитие государства в будущем непосредственно влияет процесс перехода власти к Мухаммаду ибн Салману, который является инициатором крупнейших в истории КСА реформ во всех сферах общественной и политической жизни. Ценность и значение реформ крайне велики, так как они должны позволить Королевству снизить нефтяную зависимость бюджета и приблизить уровень жизни общества к западным стандартам.

В то же время абсолютистский характер власти в стране создает препятствие для реформ, так как все они реализуются исполнительной властью, которая сама себя и контролирует. Отсутствие внешнего контроля и согласования реформ с общественными интересами увеличивает риск «перегибов» в политике, реакцией на которые может стать недовольство общества, духовенства и части политической элиты в сочетании с ростом исламского радикализма. Данные риски осложняют реализацию реформ и делают многие политические решения политически опасными. Однако, несмотря на обозначенные риски, вероятность трансформации социальной и экономической сфер жизни саудовского общества остается высокой, во многом благодаря поддержке наследного принца со стороны армии и силового блока в целом.

²⁰ Saudi women. The partner of success. URL: https://www.stats.gov.sa/sites/default/files/woman_international_day_2020EN

Библиография

1. Бибикина О.П. Реформы в Королевстве Саудовская Аравия // Россия и мусульманский мир. 2019. № 2. С. 90.
2. Бибикина О.П., Жилина И.Ю. Социально-экономические последствия пандемии COVID-19 в монархиях Персидского залива // Экономические и социальные проблемы России. 2020. № 3. С. 37-67.
3. Бочарова Л.С. География арабских стран. М.: Гуманитарий, 2007. 69 с.
4. Васильев А.М. История Саудовской Аравии (1745 г. – конец XX в.). М.: Классика плюс, 1999. 471 с.
5. Вебер А.Б. Экологическая политика: опыт измерения эффективности и цели устойчивого развития // Социологическая наука и социальная практика. 2015. № 3. С. 28.
6. Глазунов О.Н., Терехова М.Ю. Особенности и приоритеты формирования современной образовательной политики Королевства Саудовская Аравия // Общество: политика, экономика, право. 2019. № 12. С. 2-3.
7. Косач Г.Г. «Видение: 2030». Саудовские реформы // Свободная мысль. 2016. № 6. С. 137.
8. Медушевский Н.А. Миграция в Саудовскую Аравию: социальный и религиозный вопросы. (2011-2017 гг.) // Исламоведение. 2018. № 1. С. 32-33.
9. Мелкумян Е.С. Стратегия развития арабских монархий Залива: основные приоритеты // Труды института востоковедения РАН. 2019. № 26. С. 601-610.
10. Нидерман И.А. Борьба за реформы в Саудовской Аравии в 60-70-е годы XX века // Наука и школа. 2013. № 6. С. 194.
11. Ниязи А.Ш. Саудовская Аравия, Катар, Норвегия, Россия в измерениях зеленой экономики // Россия и мусульманский мир. 2018. № 3. С. 78.
12. Принц крови. URL: https://lenta.ru/articles/2018/10/22/prince_muhammad
13. Рогожин А.А. ИКТ как направление диверсификации экономики Саудовской Аравии // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2021. № 4. С. 123-124.
14. Руденко Л.Н. Экономика Саудовской Аравии в условиях низких нефтяных цен // Российский внешнеэкономический вестник. 2020. № 5. С. 40-42.
15. Сапронова М.А. Политические системы арабских стран. Казань, 2015. С. 210-214.
16. Саудовский наследный принц поздравил Путина с Днем Победы. URL: <https://ria.ru/20220509/pozdravlenie-1787645431.html>
17. Серегичев С.Ю. Исламо-фундаменталистские группы и движения в Королевстве Саудовская Аравия // Вестник РГГУ. 2022. № 1. С. 63-64.
18. Только и разговоров, что о нефти. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5468886>
19. Тяглов С.Г. и др. Алгоритм развития общественных пространств крупных городов в условиях их урбанизации // Регионоведение. 2020. № 4. С. 781-782.
20. Центр всемирного наследия. URL: <https://whc.unesco.org/ru/list>
21. Яковлев А.И. Саудовская Аравия: пути эволюции. М., 1999. 85 с.
22. Alwaleed bin Talal, two other billionaires tycoons among Saudi arrests. URL: <https://www.dailysabah.com/mideast/2017/11/05/alwaleed-bin-talal-two-other-billionaires-tycoons-among-saudi-arrests>
23. Establishment, most prominent milestones, expansion and growth. URL: <https://saptco.com.sa/About-Us>
24. How Much Oil Does the World Have Left? URL: <https://www.forbes.com/sites/judeclemente/2015/06/25/how-much-oil-does-the-world-have-left/>
25. Interview with Muhammad bin Salman. URL: <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2016/01/06/transcript-interview-with-muhammad-bin-salman>
26. Mohammed bin Salman. URL: <https://www.britannica.com/biography/Mohammed-bin-Salman>
27. Overview. Saudi Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/>
28. Population Estimates. URL: <https://www.stats.gov.sa/en/43>
29. Progress Toward Malaria Elimination in the Kingdom of Saudi Arabia. URL: <https://saudi-arabia.un.org/index.php/en/125657-progress-toward-malaria-elimination-kingdom-saudi-arabia>
30. Saudi Arabia. The World Factbook. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/saudi-arabia>
31. Saudi Royals Are Selling Homes, Yachts and Art as Crown Prince Cuts Income. URL: <https://www.wsj.com/articles/saudi-royals-are-selling-homes-yachts-and-art-as-crown-prince-cuts-income>
32. Saudi women. The partner of success. URL: https://www.stats.gov.sa/sites/default/files/woman_international_day_2020EN
33. SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security. URL: <https://www.sipri.org/yearbook/archive>
34. Vision Realization Programs. Saudi Vision 2030. URL: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/>
35. World Tourism Barometer and Statistical Annex, December 2015. URL: <https://www.e-unwto.org/doi/abs/10.18111/wtobarometereng.2015.13.6.1>
36. World University Rankings 2022. URL: <https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/2022>

Saudi Arabia on the threshold of the reforms

Nikolai A. Medushevskii

Doctor of Political Science,
Associate Professor of the Department of Comparative Political Science of PFUR;
Professor of the Department of Oriental and African Studies,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Fedor E. Penzin

Graduate Student,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: fedorpenzin02@gmail.com

Abstract

Saudi Arabia today is a key political player in the Middle East. It is on this country that the export of hydrocarbons to Western countries depends, without which the development of industry and the functioning of the transport infrastructure will be impossible. At the same time, speaking about the importance of Saudi Arabia as a supplier of resources, we often forget about its political nature and the people living in this country. Nevertheless, these issues are largely a priority, since the export potential of the state largely depends on the domestic political well-being. This dependence is also recognized by Saudi Crown Prince Muhammad bin Salman, who back in 2016 set the executive branch the task of implementing reforms that were expressed in the Vision 2030 program. Namely, the analysis of the transformations implemented in Saudi Arabia as part of the "Vision 2030", including such areas of activity as the expansion of the private sector of the economy; attraction of foreign investments; fighting for women's rights; tourism development; changes in social policy, etc., and this analytical article is devoted to. The likelihood of the transformation of the social and economic spheres of life in Saudi society remains high, largely due to the support of the crown prince from the army and the power bloc as a whole.

For citation

Medushevskii N.I., Penzin F.E. (2022) Saudovskaya Araviya na poroge reform [Saudi Arabia on the threshold of the reforms]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (5A), pp. 164-178. DOI: 10.34670/AR.2022.61.12.018

Keywords

Saudi Arabia, reforms, monarchy, Vision 2030, Advisory Council.

References

1. *Alwaleed bin Talal, two other billionaires tycoons among Saudi arrests*. Available at: <https://www.dailysabah.com/mideast/2017/11/05/alwaleed-bin-talal-two-other-billionaires-tycoons-among-saudi-arrests> [Accessed 10/10/2022]

2. Bibikova O.P. (2019) Reformy v Korolevstve Saudovskaya Araviya [Reforms in the Kingdom of Saudi Arabia]. *Rossiya i musul'manskii mir* [Russia and the Muslim world], 2, p. 90.
3. Bibikova O.P., Zhilina I.Yu. (2020) Sotsial'no-ekonomicheskie posledstviya pandemii COVID-19 v monarkhiyakh Persidskogo zaliva [Socio-economic consequences of the COVID-19 pandemic in the Persian Gulf monarchies]. *Ekonomicheskie i sotsial'nye problemy Rossii* [Economic and social problems of Russia], 3, p. 37-67.
4. Bocharova L.S. (2007) *Geografiya arabskikh stran* [Geography of the Arab countries]. Moscow: Gumanitarii Publ.
5. *Establishment, most prominent milestones, expansion and growth*. Available at: <https://saptco.com.sa/About-Us> [Accessed 10/10/2022]
6. Glazunov O.N., Terekhova M.Yu. (2019) Osobennosti i priority formirovaniya sovremennoi obrazovatel'noi politiki Korolevstva Saudovskaya Araviya [Features and priorities of the formation of modern educational policy in the Kingdom of Saudi Arabia]. *Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo* [Society: politics, economics, law], 12, pp. 2-3.
7. *How Much Oil Does the World Have Left?* Available at: <https://www.forbes.com/sites/judeclemente/2015/06/25/how-much-oil-does-the-world-have-left/> [Accessed 10/10/2022]
8. *Interview with Muhammad bin Salman*. Available at: <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2016/01/06/transcript-interview-with-muhammad-bin-salman> [Accessed 10/10/2022]
9. Kosach G.G. (2016) «Videnie: 2030». Saudovskie reformy ["Vision: 2030". Saudi reforms]. *Svobodnaya mysl'* [Free thought], 6, p. 137.
10. Medushevskii N.A. (2018) Migratsiya v Saudovskuyu Araviyu: sotsial'nyi i religiozniy voprosy. (2011-2017 gg.) [Migration to Saudi Arabia: social and religious issues. (2011-2017)]. *Islamovedenie* [Islamic studies], 1, pp. 32-33.
11. Melkumyan E.S. (2019) Strategiya razvitiya arabskikh monarkhiy Zaliva: osnovnye priority [Development strategy of the Arab monarchies of the Gulf: main priorities]. *Trudy instituta vostokovedeniya RAN* [Proceedings of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences], 26, pp. 601-610.
12. *Mohammed bin Salman*. Available at: <https://www.britannica.com/biography/Mohammed-bin-Salman> [Accessed 10/10/2022]
13. Niderman I.A. (2013) Bor'ba za reformy v Saudovskoi Aravii v 60-70-e gody XX veka [The struggle for reforms in Saudi Arabia in the 60-70s of the XX century]. *Nauka i shkola* [Science and School], 6, p. 194.
14. Niyazi A.Sh. (2018) Saudovskaya Araviya, Katar, Norvegiya, Rossiya v izmereniyakh zelenoi ekonomiki [Saudi Arabia, Qatar, Norway, Russia in the dimensions of the green economy]. *Rossiya i musul'manskii mir* [Russia and the Muslim world], 3, p. 78.
15. *Overview. Saudi Vision 2030*. Available at: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/> [Accessed 10/10/2022]
16. *Population Estimates*. Available at: <https://www.stats.gov.sa/en/43> [Accessed 10/10/2022]
17. *Prints krovi* [Prince of blood]. Available at: https://lenta.ru/articles/2018/10/22/prince_muhammad [Accessed 10/10/2022]
18. *Progress Toward Malaria Elimination in the Kingdom of Saudi Arabia*. Available at: <https://saudi-arabia.un.org/index.php/en/125657-progress-toward-malaria-elimination-kingdom-saudi-arabia> [Accessed 10/10/2022]
19. Rogozhin A.A. (2021) IKT kak napravlenie diversifikatsii ekonomiki Saudovskoi Aravii [ICT as a direction of diversification of the economy of Saudi Arabia]. *Kontury global'nykh transformatsii: politika, ekonomika, pravo* [Contours of global transformations: politics, economics, law], 4, pp. 123-124.
20. Rudenko L.N. (2020) Ekonomika Saudovskoi Aravii v usloviyakh nizkikh neftyanykh tsen [Economy of Saudi Arabia in conditions of low oil prices]. *Rossiiskii vneshneekonomicheskii vestnik* [Russian Foreign Economic Bulletin], 5, pp. 40-42.
21. Saprionova M.A. (2015) *Politicheskie sistemy arabskikh stran* [Political systems of the Arab countries]. Kazan.
22. *Saudi Arabia. The World Factbook*. Available at: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/saudi-arabia> [Accessed 10/10/2022]
23. *Saudi Royals Are Selling Homes, Yachts and Art as Crown Prince Cuts Income*. Available at: <https://www.wsj.com/articles/saudi-royals-are-selling-homes-yachts-and-art-as-crown-prince-cuts-income> [Accessed 10/10/2022]
24. *Saudi women. The partner of success*. Available at: https://www.stats.gov.sa/sites/default/files/woman_international_day_2020EN [Accessed 10/10/2022]
25. *Saudovskii naslednyi prints pozdravil Putina s Dnem Pobedy* [The Saudi Crown Prince congratulated Putin on Victory Day]. Available at: <https://ria.ru/20220509/pozdravlenie-1787645431.html?> [Accessed 10/10/2022]
26. Seregichev S.Yu. (2022) Islamo-fundamentalistskie gruppy i dvizheniya v Korolevstve Saudovskaya Araviya [Islamofundamentalist Groups and Movements in the Kingdom of Saudi Arabia]. *Vestnik RGGU* [Bulletin of the Russian State Humanitarian University], 1, pp. 63-64.
27. *SIPRI Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security*. Available at: <https://www.sipri.org/yearbook/archive> [Accessed 10/10/2022]
28. *Tol'ko i razgovorov, chto o nefti* [Only talk about oil]. Available at: <https://www.kommersant.ru/doc/5468886> [Accessed 10/10/2022]

29. *Tsentr vsemirnogo naslediya* [World Heritage Center]. Available at: <https://whc.unesco.org/ru/list> [Accessed 10/10/2022]
30. Tyaglov S.G. et al. (2020) Algoritm razvitiya obshchestvennykh prostranstv krupnykh gorodov v usloviyakh ikh urbanizatsii [Algorithm for the development of public spaces of large cities in the conditions of their urbanization]. *Regionologiya* [Regional Studies], 4, pp. 781-782.
31. Vasil'ev A.M. (1999) *Istoriya Saudovskoi Aravii (1745 g. – konets XX v.)* [History of Saudi Arabia (1745 – the end of the twentieth century)]. Moscow: Klassika plyus Publ.
32. Veber A.B. (2015) Ekologicheskaya politika: opyt izmereniya effektivnosti i tseli ustoichivogo razvitiya [Ecological Policy: Experience in Measuring Efficiency and Goals of Sustainable Development]. *Sotsiologicheskaya nauka i sotsial'naya praktika* [Sociological Science and Social Practice], 3, p. 28.
33. *Vision Realization Programs. Saudi Vision 2030*. Available at: <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/overview/> [Accessed 10/10/2022]
34. *World Tourism Barometer and Statistical Annex, December 2015*. Available at: <https://www.e-unwto.org/doi/abs/10.18111/wtobarometereng.2015.13.6.1> [Accessed 10/10/2022]
35. *World University Rankings 2022*. Available at: <https://www.timeshighereducation.com/world-university-rankings/2022> [Accessed 10/10/2022]
36. Yakovlev A.I. (1999) *Saudovskaya Araviya: puti evolyutsii* [Saudi Arabia: paths of evolution]. Moscow.