

УДК 32

DOI: 10.34670/AR.2023.77.85.003

## Особенности избрания муниципальных представительных институтов власти в современной России (на примере выборов совета депутатов городского округа г. Елец Липецкой области 7-го созыва)

**Фоменко Сергей Сергеевич**

Кандидат политических наук,  
доцент кафедры философии и социальных наук,  
Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,  
399770, Российская Федерация, Елец, ул. Коммунаров, 28;  
e-mail: fomenko-ss@yandex.ru

### Аннотация

В статье рассматриваются проблемы, связанные с особенностями избрания муниципальных законодательных и представительных институтов власти в современной России на примере Совета депутатов городского округа город Елец Липецкой области. Исключительное внимание уделяется особенностям воспроизводства политической элиты периферии в процессе электоральных процедур избрания муниципальных депутатов, их политической субъектности в рамках взаимоотношений с исполнительными институтами власти. Подвергается анализу качество организации и тактики избирательных кампаний муниципального уровня, специфика создания идеологием и нарративов кандидатами и их штабами. Обосновывается взаимосвязь процесса становления института местного самоуправления и упорядоченности вертикальных и горизонтальных контактов муниципальных legislatures с другими органами власти. Анализируются некоторые аспекты электорального поведения избирателей в малых городах современной России. Электоральные циклы на уровне муниципальных образований испытывают большее влияние административного ресурса. Преодолеть эти барьеры кандидатам от оппозиционных политических сил с каждым годом становится сложнее. В результате партии власти удается увеличить свое представительство в местных представительных институтах и легко обыгрывать на выборах своих конкурентов.

### Для цитирования в научных исследованиях

Фоменко С.С. Особенности избрания муниципальных представительных институтов власти в современной России (на примере выборов совета депутатов городского округа г. Елец Липецкой области 7-го созыва) // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Том 11. № 6А. С. 5-11. DOI: 10.34670/AR.2023.77.85.003

### Ключевые слова

Легислатура, муниципалитет, артикуляция, агрегация, партия, кандидат, электорат, выборы, нарратив, электоральный цикл.

## Введение

В современной России муниципальные legislatures призваны представлять интересы гражданских лиц, локально проживающих на определенной в законодательстве территории. Их прямое предназначение сводится к артикуляции и агрегации запросов населения муниципального образования. В рамках такой многоуровневой системы управления реализуется право граждан на осуществление власти на уровне местного самоуправления.

Наличие таких legislatures, реализующих представительскую функцию на уровне местного самоуправления, является строго обязательным для полноценного демократического политического режима. Legislatures имеют статус юридического лица, нюансы порядка их избрания и формирования прописываются в Уставах муниципальной единицы и зависят от типа поселения или городского округа.

Муниципальные legislatures городских округов образуют свой депутатский корпус, который избирается в рамках соответствующих электоральных кампаний. К числу исключительных компетенций муниципальных legislatures относят: согласование и принятие Устава городского округа; изменение и дополнение его контента; корреляцию муниципальных расходов и контроль за их исполнением; возможность вмешательства в нюансы налогового бремени на местном уровне; участие в стратегическом планировании жизнедеятельности муниципальных единиц; утверждение нормативов и управленческих решений в отношении муниципального имущества; организацию и реорганизацию (либо ликвидацию) локальных МБУ, МУПов; решение вопросов тарификации части бюджетных товаров и услуг; содействие межведомственному взаимодействию; корректировку материально-технической и организационно-дорожной карты обеспечения институтов власти на уровне муниципалитета; реализацию контрольно-надзорного функционала за исполнительной ветвью власти; инициирование процедуры импичмента главы муниципалитета [Жабров, 2022].

Весь этот функционал legislatures на местном уровне представляется нам крайне важным для решения насущных проблем граждан, компактно проживающих на определенной локальной территории. Качество реализации этого функционала во многом будет зависеть от того, кто окажется в legislature местного уровня в лице так называемых «мундепов» [Толочко, Фоменко, 2022]. В этой связи нам представляется важным анализ процедур воспроизводства политических элит на муниципальном уровне, в частности, анализ порядка избрания муниципальных депутатов, нюансов этих электоральных циклов, качества и профпригодности «мундепов» в каждом конкретном случае.

## Основная часть

На выборах кандидатов в Совет депутатов городского округа город Елец 7-го созыва было зарегистрировано 107 кандидатов на 25 вакантных мест. От партии «Единая Россия» было выдвинуто 25 человек во всех избирательных округах. КПРФ и ЛДПР выдвинули по 24 человека. От регионального отделения партии «Справедливая Россия – За правду» – 20 человек, от РПП «Партия пенсионеров за социальную справедливость» – 8 человек, от «Новых людей» – 3 человека. В качестве самовыдвиженцев были представлены 3 человека. В регистрации было отказано 3-м кандидатам по разным причинам. Социальный состав кандидатов от партии «Единая Россия» вполне отражает тенденции последних муниципальных электоральных циклов. Несмотря на существенное обновление персоналий в списке кандидатов, в нем можно

было обнаружить, как и прежде, много врачей, работников высшей школы, средне-профессиональных учебных заведений, общеобразовательных учебных учреждений, крупных предпринимателей по местным меркам. Такой состав кандидатов от этой партии, скорее всего, продиктован рекомендациями политтехнологов и внутренней дискуссией руководства регионального отделения для достижения поставленных целей. Большинство кандидатов от партии в городе занимают руководящие посты и должности. Таким образом, по замыслу и рекомендациям политических консультантов, они реализуют стратегию выдвижения так называемых «паровозов», которые широко известны местному избирателю и смогут вследствие этого получить большое количество голосов электората. Кроме этого, им гораздо легче реализовать административный ресурс, который обеспечит надлежащую явку на выборах и устраивающий партию результат. Оценивая многочисленные итоги выборов, следует отметить, что эта стратегия на уровне муниципального образования, действительно, оказывается действенной. Несмотря на очевидную диспропорцию применяемых политических технологий, Единой России удалось одержать победу в 20 избирательных округах. Можно констатировать, что отсутствие в электоральной муниципальной повестке четко сформулированных нарративов, идеологических и ценностно-ориентированных лозунгов не повлияло в целом на конечный благоприятный исход выборов для партии. Большинство кандидатов от партии власти акцентировали свое внимание на вопросах благоустройства муниципального образования, а соответствующие бюджетные учреждения городского округа были мобилизованы на оперативное решение вопиющих проблем жилищно-коммунального хозяйства. В данной ситуации в оперативном штабе партии и кандидатов посчитали, что этого будет достаточно и не стали каким-либо образом идеологизировать электоральную повестку. Следует констатировать, что на уровне муниципалитета такая односторонняя повестка оказалась дееспособной, в отличие от регионального уровня (на выборах депутатов Областного Совета партии «Единая Россия» не удалось одержать столь безоговорочной победы), где нарративы партии КПРФ были весьма действенными [Махрин, 2022].

На фоне успеха КПРФ в рамках электоральных батальи при избрании Липецкого Областного Совета депутатов, где им удалось получить значительное количество депутатских мандатов, эти муниципальные выборы для коммунистов оказались очевидно провальными (из 24 кандидатов в Елецкий горсовет никто пройти не смог) [Фоменко, 2021]. Кандидаты от КПРФ не обладают достаточными ресурсами к решению муниципальных проблем жилищно-коммунального хозяйства, их действия не получили пристального внимания в городских СМИ, они не обладали возможностями мобилизовать своего избирателя на рабочих местах и не имели достаточных финансовых ассигнований [Толочко, 2014]. Архаичные нарративы КПРФ в рамках муниципальных выборов оказались не в состоянии конкурировать с возможностями административного ресурса партии «Единая Россия». Значительная часть традиционного электората КПРФ голосовала за кандидатов партии власти.

Ни один из кандидатов от ЛДПР, РПП «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», партии «Новые люди» аналогично коммунистам пройти в Елецкий горсовет 7-го созыва не смог. Во многом это обусловлено отсутствием в списках этих партий ярких харизматичных профессиональных политиков, лапидарных нарративов идеологического характера в программных заявлениях и материалах, доступа к возможностям решения вопросов жилищно-коммунального характера. Справедливым представляется суждение, что эти политические силы выглядят в этих условиях не более чем как статисты в рамках подобных электоральных циклов муниципального уровня.

Кроме партии «Единая Россия» политическое представительство в Елецком горсовете удалось получить РПП «Партия пенсионеров за социальную справедливость». По их списку депутатские мандаты обрели 3 кандидата (Волобуев С.В., Волобуев А.С., Косоруких О.Н.). Двое из этих кандидатов были депутатами горсовета 6-го созыва и не ассоциировались у политических центров региональной власти с какой-либо оппозиционностью.

Вместе с тем, все же следует констатировать, что состав Елецкого горсовета значительно обновился. Всего лишь 8-ми кандидатам из прошлого созыва удалось вновь переизбраться. Среди них два самовыдвиженца – предприниматели М.М. Чижиков и А.А. Купцов (ранее они избирались от ЛДПР и Единой России соответственно). Бывший член партии ЛДПР М.М. Чижиков имеет прямое отношение к медицинскому центру «Пульс», который лично посещал в 2022 году губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов и остался в целом довольным работой данной организации. Другими словами, фигура кандидата М.М. Чижикова как самовыдвиженца не представлялась для областной администрации как предельно токсичная и ассоциируемая с какой-либо оппозиционной повесткой. Более того, он ассоциировался ими как абсолютно лояльная к власти фигура. По этой причине на борьбу с этим кандидатом не были брошены серьезные административные ресурсы, и он смог победить на выборах. Другой самовыдвиженец А.А. Купцов уже был депутатом Липецкого областного Совета 4-го созыва, был членом партии «Единая Россия», является известным предпринимателем в городском округе г. Елец и зарекомендовал себя как договороспособная фигура, которая также не является предельно токсичной для областной администрации (в отличие, например, от Павла Евграфова, баллотировавшегося по спискам КПРФ и являющегося известным критиком политики региональной власти).

Впервые в Елецком горсовете от партии «Единая Россия» получили право представлять интересы своих избирателей два врача и восемь работников педагогической сферы. К группе депутатов-врачей (Виктор Никонов, Ирина Феклина) добавились врач-стоматолог Александр Степкин и врач-травматолог с регалиями Махач Алиев. Интересы ФГБОУ ВО ЕГУ им. И.А. Бунина в горсовете будут представлять и.о. ректора С.Ю. Щербатых и экс-ректор, бывший депутат Липецкого Областного совета Е.Н. Герасимова, а также преподаватель института психологии и педагогики Л.Ю. Комлик. Примечательно, что депутат от РПП «Партия пенсионеров за социальную справедливость» С.В. Волобуев также является сотрудником университета. Следует констатировать, что сотрудники Елецкого университета получили беспрецедентное за последнее время количество депутатских мандатов в горсовете. Среди депутатов горсовета 7-го созыва можно обнаружить и административных работников дошкольной образовательной сферы (М.С. Голубева, Е.А. Пономарева), административных работников школ и колледжей городского округа г. Елец (Н.В. Кузовлева, Е.В. Меньших).

## Заключение

Таким образом, по результатам выборов горсовета 7-го созыва в городском округе г. Елец Липецкой области можно отметить появление следующих тенденций. Политической партии «Единая Россия» удалось сохранить свое доминирующее положение в муниципальном парламенте. Депутатов от других политических сил нельзя назвать непримиримыми оппозиционерами, они сохраняют определенную лояльность по отношению к региональной власти. Это позволит достаточно спокойно контролировать политическую повестку в городе: переизбирать Главу города, утверждать бюджет, контролировать политическую ситуацию в

ценностно-идеологическом плане.

Муниципальное заксобрание городского округа г. Елец вряд ли сможет обрести какую-либо политическую субъектность в местной и региональной повестке. Роль так называемого «консильери» исполнительной ветви власти на муниципальном уровне, скорее всего, обрести не удастся. Из этого следует, что исполнительная власть региона и муниципалитета будет и дальше укреплять моносубъектный характер своих властных полномочий.

Электоральные циклы на уровне муниципальных образований испытывают большее влияние административного ресурса. Преодолеть эти барьеры кандидатам от оппозиционных политических сил с каждым годом становится сложнее. В результате партии власти удается увеличить свое представительство в местных представительных институтах и легко обыгрывать на выборах своих конкурентов.

## Библиография

1. Жабров А.В. Политические институты: эволюция представлений и интерпретаций // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2022. № 3. С. 28-45. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-28-45
2. Махрин А.В. Имидж политических партий в цифровую эпоху развития российского общества // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2022. № 3. С. 114-128. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-114-128
3. Толочко А.В. Многопартийность как необходимое условие парламентаризма и основа конституционного строя современной России // История: факторы и символы. 2014. № 1-2. С. 56-61.
4. Толочко А.В., Фоменко С.С. Особенности имиджевых стратегий лидеров системных политических партий в современной России // Вестник РГГУ. Серия «Политология. История. Международные отношения». 2022. № 3. С. 129-140. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-129-140
5. Фоменко С.С. Особенности электоральных процессов в современной России на региональном уровне (на примере выборов в Липецкий областной Совет депутатов 6-го созыва) // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Т. 10. № 5А. С. 43-49.
6. Tomin V. V. et al. Internet media as component of information and communication environment in electoral process: features and tools //Online Journal of Communication and Media Technologies. – 2020. – Т. 10. – №. 3. – С. e202011.
7. Kostrova Y., Minat V. Foreign experience in the use of electronic technologies in electoral processes and possibilities of its application in Russia //Выборы: теория и практика. – 2015. – №. 2. – С. 44-53.
8. Adejumbi S. INEC and the Electoral Process //Governance and Politics in Post-Military Nigeria: Changes and Challenges. – 2010. – С. 89-124.
9. Sisk T. D. Pathways of the political: electoral processes after civil war //The Dilemmas of Statebuilding. – Routledge, 2009. – С. 210-238.
10. Dumitrica D. Imagining engagement: Youth, social media, and electoral processes //Convergence. – 2016. – Т. 22. – №. 1. – С. 35-53.

## **Specifics of the election of municipal representative institutions of power in modern Russia (using the example of elections of the council of deputies of city district of Yelets, Lipetsk Region of the 7th convocation)**

**Sergei S. Fomenko**

PhD in Political Studies,  
Associate Professor of Philosophy and Social Science,  
Bunin Yelets State University,  
399770, 28, Kommunarov str., Yelets, Russian Federation;  
e-mail: fomenko-ss@yandex.ru

**Abstract**

The article examines the problems associated with the peculiarities of the election of municipal legislative and representative institutions of power in modern Russia using the example of the Council of Deputies of the city district of Yelets, Lipetsk Region. Exclusive attention is paid to the peculiarities of the reproduction of the political elite of the periphery in the process of electoral procedures for the election of municipal deputies, their political subjectivity within the framework of relations with executive institutions of power. The quality of organization and tactics of election campaigns of the municipal level, the specifics of the creation of ideologues and narratives by candidates and their headquarters are analyzed. The relationship between the formation of the institution of local self-government and the orderly vertical and horizontal contacts of municipal legislatures with other authorities is justified. Some aspects of electoral behavior of voters in small towns of modern Russia are analyzed. Electoral cycles at the level of municipalities are more influenced by administrative resources. It becomes more difficult for candidates from opposition political forces to overcome these barriers every year. As a result, the ruling party manages to increase its representation in local representative institutions and easily beat its competitors in elections.

**For citation**

Fomenko S.S. (2022) Osobennosti izbraniya munitsipal'nykh predstavitel'nykh institutov vlasti v sovremennoi Rossii (na primere vyborov soveta deputatov gorodskogo okruga g. Yelets Lipetskoi oblasti 7-go sozyva) [Specifics of the election of municipal representative institutions of power in modern Russia (using the example of elections of the council of deputies of city district of Yelets, Lipetsk Region of the 7th convocation)]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 11 (6A), pp. 5-11. DOI: 10.34670/AR.2023.77.85.003

**Keywords**

Legislature, municipality, articulation, aggregation, party, candidate, electorate, elections, narrative, electoral cycle.

**References**

1. Fomenko S.S. (2021) Osobennosti elektoral'nykh protsessov v sovremennoi Rossii na regional'nom urovne (na primere vyborov v Lipetskii oblastnoi Sovet deputatov 6-go sozyva) [The features of electoral processes in modern Russia at the regional level (a case study of the election to the Lipetsk Regional Council of Deputies of the 6th convocation)]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (5A), pp. 43-49.
2. Makhlin A.V. (2022) Imidzh politicheskikh partii v tsifrovuyu epokhu razvitiya rossiiskogo obshchestva [The image of political parties in the digital era of the development of Russian society]. *Vestnik RGGU. Seriya «Politologiya. Istoriya. Mezhdunarodnye otnosheniya»* [Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: Political Science. History. International relationships], 3, pp. 114-128. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-114-128
3. Tolochko A.V. (2014) Mnogopartiinost' kak neobkhodimoe uslovie parlamentarizma i osnova konstitutsionnogo stroya sovremennoi [Multi-party system as a necessary condition for parliamentarism and the basis of the constitutional system of modern Russia]. *Istoriya: faktory i simvoly* [History: factors and symbols], 1-2, pp. 56-61.
4. Tolochko A.V., Fomenko S.S. (2022) Osobennosti imidzhevykh strategii liderov sistemnykh politicheskikh partii v sovremennoi Rossii [Features of image strategies of leaders of systemic political parties in modern Russia]. *Vestnik RGGU. Seriya «Politologiya. Istoriya. Mezhdunarodnye otnosheniya»* [Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: Political Science. History. International relationships], 3, pp. 129-140. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-129-140
5. Zhabrov A.V. (2022) Politicheskie instituty: evolyutsiya predstavlenii i interpretatsii [Political institutions: the evolution of ideas and interpretations]. *Vestnik RGGU. Seriya «Politologiya. Istoriya. Mezhdunarodnye otnosheniya»* [Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: Political Science. History. International relationships], 3, pp.

---

28-45. DOI: 10.28995/2073-6339-2022-3-28-45

6. Tomin, V. V., Erofeeva, N. E., Borzova, T. V., Lisitzina, T. B., Rubanik, V. E., Aliyev, H. K., & Shuaipova, P. G. (2020). Internet media as component of information and communication environment in electoral process: features and tools. *Online Journal of Communication and Media Technologies*, 10(3), e202011.
7. Kostrova, Y., & Minat, V. (2015). Foreign experience in the use of electronic technologies in electoral processes and possibilities of its application in Russia. *Выборы: теория и практика*, (2), 44-53.
8. Adejumobi, S. (2010). INEC and the Electoral Process. *Governance and Politics in Post-Military Nigeria: Changes and Challenges*, 89-124.
9. Sisk, T. D. (2009). Pathways of the political: electoral processes after civil war. In *The Dilemmas of Statebuilding* (pp. 210-238). Routledge.
10. Dumitrica, D. (2016). Imagining engagement: Youth, social media, and electoral processes. *Convergence*, 22(1), 35-53.