

УДК 327.7

10.34670/AR.2023.32.73.002

Роль и значение посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на современном этапе развития

Зубарев Антон Алексеевич

Аспирант,
Воронежский филиал Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

Слинько Александр Анатольевич

Доктор политических наук, профессор,
завкафедрой политологии и политического управления,
Воронежский филиал Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;
e-mail: aleksandr_slinko@mail.ru

Аннотация

В статье рассматривается роль и значение посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на современном этапе развития. Институт посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, начав свою историю в 1994 году, показал свою эффективность и необходимость для определения политического и экономического курса развития страны, основных векторов внешней и внутренней политики, актуализации и консолидации традиционных ценностей, российской национальной идеологии. Кроме того, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации отражают реальную политическую и социально-экономическую ситуацию в стране и мире. По данным исследователей, анализ ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации позволил выявить следующие основные признаки данного института, важные для определения политического курса страны. В данный период времени послания президента отражают политический курс государства на институализацию самостоятельного развития России, повышение эффективности работы государственного аппарата, модернизацию социально-экономической сферы в условиях кризиса глобализации.

Для цитирования в научных исследованиях

Зубарев А.А., Слинько А.А. Роль и значение посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на современном этапе развития // Теории и проблемы политических исследований. 2023. Том 12. № 1А. С. 11-18. 10.34670/AR.2023.32.73.002

Ключевые слова

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, укрепление государства, основные направления внутренней и внешней политики, конституционная реформа, политика.

Введение

Институт посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации получил свою реализацию с 1994 г., когда заговорили об укреплении государства. В соответствии с пунктом «е» ст. 84 Конституции Президент «обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

Каждое из посланий российского Президента содержит анализ обстановки в стране в определенный период, основные внутривластные и внешнеполитические задачи, решение которых актуально не только в данный момент, но и в будущем. В зависимости от состояния дел в стране Президент определяет сферы и направления, где необходимо пристальное внимание и незамедлительная реакция органов власти. Являясь гарантом Конституции Российской Федерации, в своих посланиях Президент определяет приоритетные направления развития страны [Гадалов, 2017].

Основная часть

По данным исследователей, анализ ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации позволил выявить следующие основные признаки данного института, важные для определения политического курса страны: они выполняют программно-идеологическую и отчетную функцию; способствуют актуализации и консолидации ценностей российского общества; определяют основные векторы развития политики государства; обеспечивают адаптацию государства к условиям развития общества на конкретном этапе; обеспечивают преемственность и последовательность выбранного курса во внутренней и внешней политике; консолидируют государство и общество; выступают способом оперативного реагирования путем создания и реализации системы поручений; отражают реальную политическую и социально-экономическую ситуацию в стране и мире [Козацкая, 2015].

Определяя политический курс развития страны, послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации имеют конституционно-правовой статус [Кузнецов, 2015]. Они представляет собой официальное видение главой государства существующего положения внутри страны, отношений России с другими странами, возможных перспектив развития внутренней и внешней политики. Это набор тех оценочных суждений гаранта Конституции, которые могут стать определяющими для общества и государства [Зубов, 2021].

В рамках относительно небольшого по продолжительности выступления глава государства не только подводит итоги прошедшего года, выявляя достоинства и недостатки работы властного аппарата, подытоживает работу государственных органов, но и очерчивает контуры будущего, что в совокупности определяет устоявшийся за последние почти тридцать лет формат данного мероприятия [Никулин, 2018].

Исследователи предполагают, что в своем послании гарант Конституции России предлагает обществу своего рода национальную идею на предстоящий год, основываясь, в том числе, на опыте ближайшего прошлого [Федякин, 2017]. Как заметил зарубежный исследователь Фэй Цзюньхуэй, послание является особой формой политической коммуникации, обладающей огромным влиянием на общественное сознание и политические взгляды людей [Цзюньхуэй, 2018].

В России значение содержания посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, как правило, оказывает большое влияние как на законодательный орган, так и на общественное мнение в стране. При этом идеологический характер Послания позволяет соотносить любое действие власти с теми установками, которые являются базовыми ценностями общества и власти [Зорькин, 2011].

Достаточно полное отражение нашла в посланиях Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации проблематика политической модернизации в России, необходимости совершенствования механизмов взаимодействия всех государственных органов, координации и объединения усилий государственных и общественных институтов России для решения стоящих перед страной вопросов [Болховитина, 2013]. Результативность взаимодействия государственных органов, государства и общественных организаций в значительной степени зависит от его кадрового и финансового обеспечения. В качестве основы кадрового обеспечения глава государства называл наведение порядка в государственной службе, пересмотр принципов кадровой политики, привлечение к государственной работе высокопрофессиональных и добросовестных людей.

Конституция Российской Федерации возлагает на Президента страны функцию определения основных направлений внутренней и внешней политики государства. Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации выступают в роли актов, содержащих программные установки по формированию политики государства на конкретном этапе его развития [Мазуренко, 2012]. Исторический нарратив посланий президента В.В. Путина претерпел эволюцию от идеи европейского развития к идее существования самостоятельного пути России как государства-цивилизации. Отличительной особенностью исторических фрагментов посланий последних лет является идея сильной государственной власти и непрекращающейся борьбы за суверенитет с внешними врагами [Багдасарян, 2021].

Впервые в послании Федеральному собранию 15 января 2020 года Президент Российской Федерации заявил о поправках в Конституцию. В.В. Путин предложил конституционные поправки, направленные, в том числе, на усиление социальных гарантий гражданам России. Одна из важнейших поправок направлена на закрепление приоритета Конституции Российской Федерации, прозвучали важные предложения и по расширению полномочий президента, и по усилению прерогативы представительной власти, и по контролю над судебной системой [Слинько, 2020].

Важнейшей сферой воздействия посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является обеспечение устойчивости экономического положения России. В своем Послании в феврале 2023 года Президент отметил, что в условиях санкций удалось сохранить рабочие места, избежать дефицита товаров первой необходимости, стабилизировать финансовую систему. Был разработан и реализован пакет мер по поддержке бизнеса и экономики на общую сумму порядка триллиона рублей.

Важнейшая особенность Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – это объективность. Так, в послании Федеральному

собранию 21 февраля 2023 года Президент отметил, что, по итогам 2022 года объем внутреннего валового продукта снизился, но, в нынешних условиях, несущественно. Оппоненты предсказывали спад экономики на 20-25%, в некоторых отраслях на 10%, реальная же цифра составила 2,1% [Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года, www]. В России в условиях санкций и военного противостояния реализован масштабный проект, исключая старый подход двух мировых войн «пушки вместо масла». В противоречии с этим тезисом в стране и обеспечивается безопасность, и созданы условия для уверенного развития России. Было отмечено, что именно гражданские отрасли отечественной экономики за прошедший год не только не сократили, но и значительно нарастили производство. Объем ввода жилья впервые в современной истории превысил сто миллионов квадратных метров, особенно неожиданными для оппонентов России стали высокие темпы роста сельскохозяйственного производства. Очень важен факт снижения безработицы, при этом рынок труда стал более комфортным.

Президент подчеркнул, что важно не приспосабливаться к текущим результатам, важна стратегическая задача вывода экономики на новые рубежи. Он отметил роль частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса в современных условиях. В.В. Путин потребовал убрать любые межведомственные противоречия, формальности, обиды, недомолвки. Было подчеркнуто, что победами в нынешних условиях является успешный старт российских компаний, небольших семейных предприятий, открытие современных заводов, новых школ, детских садов, научные открытия и новые технологии. Несмотря на трудные условия, по территории России будут выстраиваться новые логистические коридоры, в том числе, будет происходить ускоренная модернизация восточного направления железных дорог. Поставлена принципиальная задача расширения технологических возможностей российской экономики, решается проблема источников финансирования, инвестиций для стабилизации экономического роста.

Относительно внешней политики России Президент отметил, что спектакли Минских соглашений и «Нормандского формата» были разыграны для подготовки агрессии. В.В. Путин напомнил, что в 1930-е годы колониальные элиты Запада фактически открыли нацистам путь к власти в Германии. В наше время из Украины начали готовить проект «анти-Россия», этот не новый план разрабатывался еще в XIX веке в Австро-Венгрии, в XX веке в Польше и других странах. Проект «анти-Россия» – часть реваншистской политики в отношении нашей страны по созданию очагов нестабильности и конфликтов непосредственно у наших границ. Как и в 1930-е годы, идея одна – разжечь войну в Европе, чужими руками устранить конкурентов. Народ Украины стал заложником киевского режима и его западных хозяев, которые фактически оккупировали эту страну в политическом, военном, экономическом смысле, десятилетиями грабили природные богатства, разрушали украинскую промышленность. Закономерным итогом стали социальная деградация, колоссальный рост бедности и неравенства в этой стране.

Заключение

Ведущие эксперты обращают внимание на то, что на фоне СВО и сложного международного положения В.В. Путин в своем послании в первую очередь акцентировал внимание на развитии страны и улучшении социального самочувствия граждан. Аналитики отмечают, что две трети послания были посвящены развитию страны, экономики, транспорта и социальной сферы. Президент говорил о повышении МРОТ, о поэтапном возвращении к классической системе

образования и отказе от Болонской системы, о создании фонда поддержки ветеранов СВО, об увеличении налогового вычета на обучение детей и медицинские расходы. Президент также предложил предоставлять материнский капитал в новых регионах России, коснулся темы гарантий сохранности добровольных пенсионных накоплений, подчеркнув, что здесь должен действовать такой же механизм, как и в системе страхования банковских вкладов [Диалектика послания, www]. По мнению экспертов, это делает послание 2023 года одним из самых социальных в истории, может быть, самым социальным после послания, на котором Путин объявил о старте национальных проектов в 2007 году [Вычеты, пенсионные накопления и МРОТ..., www].

Таким образом, послания президента отражают политический курс государства на институализацию самостоятельного развития России, повышение эффективности работы государственного аппарата, модернизацию социально-экономической сферы в условиях кризиса глобализации.

Библиография

1. Багдасарян В.Э. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию как источник изучения исторической политики России // Вестник Санкт-Петербургского университета. История. 2021. № 2. С. 421-437.
2. Болховитина Т.С. Политическая модернизация как главный проект государственной власти в современной России (по материалам посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации) // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. 2013. № 2. С. 79-86.
3. Вычеты, пенсионные накопления и МРОТ: Путин озвучил новые меры поддержки россиян. URL: <https://expert.ru/2023/02/21/vychety-pensionnyye-nakopleniya-i-mrot-putin-ozvuchil-novyue-mery-podderzhki-rossiyan/>
4. Гадалов Г.А. Послания президента РФ Федеральному Собранию: понятие и роль в правовой системе // Концепт». 2017. Т. 39. С. 3441-3445.
5. Диалектика послания. URL: <https://expert.ru/2023/02/21/dialektika-poslaniya/>
6. Зорькин В.Е. Ежегодные Послания Федеральному Собранию Российской Федерации как средство формирования и реализации правовой политики Президента Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2011. 304 с.
7. Зубов В.В. Политическое и юридическое в феномене Послания Президента РФ Федеральному Собранию в разрезе 2011-2021 гг. // Власть. 2021. № 3. С. 55-61.
8. Козацкая В.Э. Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ как источник права в материальном и идеальном смысле // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 3. С. 15-18.
9. Кузнецов В.И. Послания Президента РФ Федеральному Собранию: политико-правовая сущность и роль в определении курса развития страны: дис. ... канд. полит. наук. М., 2015. 223 с.
10. Мазуренко А.П. Роль посланий законодательным органам власти и иных документов концептуального характера в формировании правотворческой политики // Юридическая техника. 2012. № 6. С. 305-313.
11. Никулин С.О. Модель политического развития России в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (2000-2003) // Этносоциум и межнациональная культура. 2018. № 5 (119). С. 36-47.
12. Послание Президента Федеральному Собранию 21 февраля 2023 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565>
13. Слинью А.А. Конституционный процесс в России и особенности региональной политики // Регион: системы, экономика, управление. 2020. № 1. С. 147-151.
14. Федякин А.В. Национальные интересы и приоритеты внешней политики России в посланиях Президента РФ Федеральному Собранию: 2000-2007 гг. // Вестник Российской нации. 2017. № 1 (53). С. 56-78.
15. Цзюньхуэй Ф. Политическая метафора в посланиях Президента РФ и ее функции // Инновации в науке. 2018. № 6 (82). С. 42-45.

The role and significance of the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation at the present stage of development

Anton A. Zubarev

Postgraduate,
Voronezh Branch of RANEPa,
394005, 143, Moskovskii ave., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

Aleksandr A. Slin'ko

Doctor of Political Science, Professor,
Head of the Department of Political Science and Political Management,
Voronezh Branch of RANEPa,
394005, 143, Moskovskii ave., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

Abstract

The article discusses the role and significance of the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation at the present stage of development. The Institute of Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation, having begun its history in 1994, has shown its effectiveness and necessity for determining the political and economic course of the country's development, the main vectors of foreign and domestic policy, updating and consolidating traditional values, Russian national ideology. In addition, the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation reflect the real political and socio-economic situation in the country and the world. According to researchers, the analysis of the annual messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation made it possible to identify the following main features of this institution, which are important for determining the political course of the country. In this period of time, the president's messages reflect the political course of the state towards the institutionalization of Russia's independent development, increasing the efficiency of the state apparatus, modernizing the socio-economic sphere in the context of the globalization crisis.

For citation

Zubarev A.A., Slin'ko A.A. (2023) Rol' i znachenie poslanii Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii na sovremennom etape razvitiya [The role and significance of the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation at the present stage of development]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 12 (1A), pp. 11-18. 10.34670/AR.2023.32.73.002

Keywords

Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation, strengthening of the state, the main directions of domestic and foreign policy, constitutional reform, politics.

References

1. Bagdasaryan V.E. (2021) Poslaniya Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu kak istochnik izucheniya istoricheskoi politiki Rossii [Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly as a source for studying the historical politics of Russia]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Istoriya* [Bulletin of St. Petersburg University. History], 2, pp. 421-437.
2. Bolkhovitina T.S. (2013) Politicheskaya modernizatsiya kak glavnyi proekt gosudarstvennoi vlasti v sovremennoi Rossii (po materialam poslanii Prezidenta Rossii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii) [Political modernization as the main project of state power in modern Russia (based on the messages of the President of Russia to the Federal Assembly of the Russian Federation)]. *Lokus: lyudi, obshchestvo, kul'tury, smysly* [Locus: people, society, cultures, meanings], 2, pp. 79-86.
3. *Dialektika poslaniya* [The dialectic of the message]. Available at: <https://expert.ru/2023/02/21/dialektika-poslaniya/> [Accessed 12/12/2022]
4. Fedyakin A.V. (2017) Natsional'nye interesy i priority vneshnei politiki Rossii v poslaniyakh Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu: 2000-2007 gg. [National interests and priorities of Russia's foreign policy in the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly: 2000-2007]. *Vestnik Rossiiskoi natsii* [Bulletin of the Russian nation], 1 (53), pp. 56-78.
5. Gadalov G.A. (2017) Poslaniya prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu: ponyatie i rol' v pravovoi sisteme [Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly: the concept and role in the legal system]. *Kontsept* [Concept], 39, pp. 3441-3445.
6. Junhui F. (2018) Politicheskaya metafora v poslaniyakh Prezidenta RF i ee funktsii [Political metaphor in the messages of the President of the Russian Federation and its functions]. *Innovatsii v nauke* [Innovations in science], 6 (82), pp. 42-45.
7. Kozatskaya V.E. (2015) Poslaniya Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu RF kak istochnik prava v material'nom i ideal'nom smysle [Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation as a source of law in the material and ideal sense]. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'* [Legal Policy and Legal Life], 3, pp. 15-18.
8. Kuznetsov V.I. (2015) *Poslaniya Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu: politiko-pravovaya sushchnost' i rol' v opredelenii kursa razvitiya strany. Doct. Dis.* [Messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly: political and legal essence and role in determining the course of the country's development. Doct. Dis.]. Moscow.
9. Mazurenko A.P. (2012) Rol' poslanii zakonodatel'nym organam vlasti i inykh dokumentov kontseptual'nogo kharaktera v formirovani pravotvorcheskoi politiki [The role of messages to legislative authorities and other conceptual documents in the formation of law-making policy]. *Yuridicheskaya tekhnika* [Legal Technique], 6, pp. 305-313.
10. Nikulin S.O. (2018) Model' politicheskogo razvitiya Rossii v poslaniyakh Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu (2000-2003) [Model of political development of Russia in the messages of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly (2000-2003)]. *Etnosotsium i mezhnatsional'naya kul'tura* [Ethnosocium and interethnic culture], 5 (119), pp. 36-47.
11. *Poslanie Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu 21 fevralya 2023 goda* [Message of the President to the Federal Assembly February 21, 2023]. Available at: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70565> [Accessed 12/12/2023]
12. Slin'ko A.A. (2020) Konstitutsionnyi protsess v Rossii i osobennosti regional'noi politiki [The constitutional process in Russia and features of regional policy]. *Region: sistemy, ekonomika, upravlenie* [Region: systems, economics, management], 1, pp. 147-151.
13. *Vychety, pensionnye nakopleniya i MROT: Putin ozvuchil novye mery podderzhki rossiyan* [Deductions, pension savings and the minimum wage: Putin announced new measures to support the Russians]. Available at: <https://expert.ru/2023/02/21/vychety-pensionnyye-nakopleniya-i-mrot-putin-ozvuchil-novyie-mery-podderzhki-rossiyan/> [Accessed 12/12/2023]
14. Zor'kin V.E. (2011) *Ezhegodnye Poslaniya Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii kak sredstvo formirovaniya i realizatsii pravovoi politiki Prezidenta Rossiiskoi Federatsii. Doct. Dis.* [Annual Messages to the Federal Assembly of the Russian Federation as a means of forming and implementing the legal policy of the President of the Russian Federation. Doct. Dis.]. St. Petersburg.

15. Zubov V.V. (2021) Politicheskoe i yuridicheskoe v fenomene Poslaniya Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu v razreze 2011-2021 gg. [Political and legal in the phenomenon of the Address of the President of the Russian Federation to the Federal Assembly in the context of 2011-2021]. *Vlast'* [Power], 3, pp. 55-61.