

УДК 327

DOI: 10.34670/AR.2023.83.94.007

Развитие современных российско-африканских отношений

Медушевский Николай Андреевич

Доктор политических наук,
доцент кафедры сравнительной политологии РУДН;
профессор кафедры современного Востока и Африки,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Ермакова Анастасия Николаевна

Студент,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: ermakovataya@yandex.ru

Аннотация

Современный мир стоит на пороге формирования новой многополярной системы. Страны, доминировавшие в организации мирового порядка в XX веке, теряют свои позиции, следствием чего является выход на передний план международных процессов альтернативных центров политического притяжения. Одним из них, безусловно является Россия, которая в последние десять лет, активизировала взаимовыгодное сотрудничество со странами-партнерами не только в Евразии, но также и в Латинской Америке, и особенно в Африке. Трансформация миропорядка сильно отразилась на Африканском континенте и привела к кризису доминировавшей там после Второй мировой войны неокOLONиальной системы. В данной связи, многие африканские страны заинтересованы в поиске новых контрагентов глобального уровня и открыты для сближения с Россией, которая предлагает альтернативу неокOLONиализму. Ключевыми событиями в данном контексте стали два саммита Россия-Африка, прошедшие в 2019 и 2023 гг., а также расширение БРИКС за счет включения Египта и Эфиопии. Тем не менее российско-африканское сотрудничество все еще находится на стадии становления, и это открывает дорогу к исследованию всего многообразия процессов, наполняющих данное сближение.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.А., Ермакова А.Н. Развитие современных российско-африканских отношений // Теории и проблемы политических исследований. 2023. Том 12. № 12А. С. 42-50. DOI: 10.34670/AR.2023.83.94.007

Ключевые слова

Россия, Африка, экономическое сотрудничество, информационные технологии, партнерство.

Введение

Африка в современной международной прессе позиционируется как территория возможностей и будущая мировая фабрика, кузница кадров, ресурсная база и т.п. Очевидно, что современный мир столкнулся с системным кризисом глобального управления, экономики и логистики, но может ли Африканский континент стать решением этих проблем? В отдаленной перспективе – возможно, так как номинальный потенциал действительно велик. Но на континенте есть огромное количество нерешенных проблем, которые препятствуют развитию. В их числе различные конфликты, бедность, криминал, неразвитость инфраструктуры и технологическое отставание, а также низкий уровень образования и жизни. Все это следствие политики неокOLONиализма западных держав, которые десятилетиями искусственно ограничивали развития африканских стран, действуя по принципу «разделяй и властвуй». Это позволяло эффективно изымать с континента ресурсы, необходимые для роста западных экономик. Сегодня система неокOLONиализма переживает кризис, но это не означает, что, избавившись от зависимости, африканские страны мгновенно «поднимутся» и займут свое законное место в глобальном миропорядке. Нет, эта трансформация не сможет произойти без внешней помощи, и это, безусловно, шанс для России вновь прийти в Африку и установить тесное сотрудничество со многими государствами континента. Однако в данном случае, речь идет уже об эффективности российской внешнеполитической стратегии.

Основная часть

Россия стремится использовать свою активную роль в Африке для достижения своих интересов и целей. Она видит возможность укрепления своего положения в многополярном мире, увеличения своего влияния и расширения своих рынков. Провозглашение курса на возвращение в Африку является важным шагом для России в ее внешней политике. Однако для достижения своих целей и укрепления своего положения в Африке ей потребуется дальнейшее развитие сотрудничества, инвестиции и дипломатические усилия.

Одной из основных причин интереса России к Африке является экономический потенциал континента. Африка обладает огромными природными ресурсами, такими как нефть, газ, руды, а также аграрным потенциалом. Российские компании видят возможности для инвестиций и развития сотрудничества в нефтегазовой отрасли, добыче минералов, а также в сфере сельского хозяйства и инфраструктуры.

Кроме экономического аспекта, Россия также стремится к укреплению политического влияния в Африке. Москва поддерживает страны континента в решении их экономических и политических проблем, что способствует укреплению их суверенитета и независимости. Также Россия проводит обучение африканских военных и оказывает поддержку в борьбе с терроризмом, в том числе путем продажи вооружений и военной техники.

Однако, несмотря на возрастающий интерес России к Африке, ее роль и влияние на континент все еще значительно меньше, чем у других глобальных акторов, таких как Китай, США или ЕС [Medushevskiy, Shishkina, 2022; Медушевский, Бусыгина, Сопот, 2021]. Россия сталкивается с конкуренцией и ограничениями со стороны других игроков на африканском поле, и ей предстоит бороться за свои интересы.

Россия активно развивает торгово-экономическое сотрудничество с африканскими странами. В рамках этого сотрудничества Россия предлагает свои товары и услуги, которые

востребованы на африканском рынке. Кроме того, Африка представляет перспективный рынок для российских товаров и услуг из-за своего демографического и экономического потенциала. Стабильный экономический рост, быстрое развитие урбанизации и молодое население делают континент привлекательным для инвестиций и торговли [Медушевский, 2021а].

Важными импортными партнерами России в Африке являются такие страны, как ЮАР, Египет, Нигерия, Алжир, Марокко и другие. Эти страны обеспечивают значительную долю импорта товаров и услуг в регионе. Кроме того, с учетом темпов роста импорта, другие страны, такие как Эфиопия, ДРК, Кот-д'Ивуар, Танзания и Мозамбик, также будут иметь значительное значение на африканском рынке [Медушевский, 2021б].

Африка представляет огромный потенциал для развития торгово-экономического сотрудничества с Россией. Для российских компаний это может быть перспективным направлением для расширения своего бизнеса и увеличения объемов экспорта. В то же время, Африка может получить доступ к высококачественным российским товарам и услугам, которые помогут развивать и модернизировать экономику континента.

Помимо экономической сферы, Россия активно развивает отношения в сфере культуры, образования, здравоохранения и сельского хозяйства. Так, например, российские университеты предлагают стипендии и скидки на обучение африканским студентам. В сельском хозяйстве сотрудничество фокусируется на обмене опытом в области сельскохозяйственных технологий и повышении продуктивности. Россия также оказывает помощь в создании инфраструктуры, реализации инвестиционных проектов и оказании финансовой поддержки.

Также стоит отметить, что страны Африки стали важными партнерами для России в сфере энергетики. Российские компании активно участвуют в разработке нефтяных и газовых месторождений на континенте.

Несмотря на успешное развитие отношений, России все еще есть возможности для дальнейшего укрепления позиций на африканском континенте. Например, важным шагом может стать расширение экономического и торгового сотрудничества, а также углубление инвестиций в африканские страны.

Однако, следует иметь в виду, что в конкуренции с другими мировыми державами, такими как Китай, США, Европейский союз, Индия [Medushevsky, Pechishcheva, Shishkina, 2022], России придется продолжать работу по укреплению имиджа и повышению привлекательности для африканских партнеров.

Необходимо отметить, что недостатки в политике России в Африке сказываются на различных аспектах сотрудничества. Недоброжелатели используют отсутствие четкой стратегии и разрозненность шагов России для демонизации российского присутствия в Африке. Это создает репутационные проблемы и мешает воспринимать Россию как надежного и долгосрочного партнера.

Также количество визитов президента России в Африку значительно меньше, чем у других мировых лидеров, что свидетельствует о недостаточной активности России в регионе¹. Нехватка квалифицированных кадров и закрытие посольств после распада СССР также ограничивают

¹ Владимир Путин с 2000 по 2008 г. и с 2012 г. по настоящее время посетил: 3 раза – Египет, по одному разу – Марокко, Алжир и Ливию. Среди стран Африки южнее Сахары Путин посетил только ЮАР, зато целых 3 раза.

Дмитрий Медведев с 2008 по 2012 г. был более разнообразным в географии своих поездок по Африке: Алжир, Ангола, Египет, Намибия, Нигерия – 1 раз.

развитие экономических и торговых отношений.

Отсутствие согласованности в работе государственных и около государственных институтов, неорганизованность российско-африканского лоббизма и недостаточная информационная гигиена в публичных заявлениях также негативно сказываются на политике России. Кроме того, уровень сотрудничества с Африканским союзом значительно уступает другим мировым державам [Медушевский, 2021].

Для устранения этих недостатков необходимо разработать всесторонне продуманную стратегию в отношении Африки, увеличить количество визитов президента России, активно развивать дипломатические представительства и кадровый потенциал, улучшить согласованность работы государственных институтов и лоббизма, а также усилить сотрудничество с Африканским союзом. Только так Россия сможет усилить свое присутствие в Африке и стать надежным и долгосрочным партнером для африканских стран.

Это серьезное препятствие для развития политической и культурной дипломатии России в Африке. Необходимо разработать и реализовать более эффективную гуманитарную стратегию, которая бы учитывала особенности африканского континента и охватывала широкий спектр сфер, включая образование, культуру, науку и технологии.

Для успешной реализации стратегии Россия должна усилить экономическое присутствие в Африке. Это может быть достигнуто через увеличение объемов торговли и инвестиций, развитие проектов совместного предпринимательства и технической помощи, а также расширение кредитных линий для африканских стран.

Также важно развитие сотрудничества в области образования, науки и культуры. Это позволит укрепить связи и взаимопонимание между Россией и африканскими странами. Необходимо поддерживать и расширять программы стипендий для африканских студентов, организовывать культурные обмены и научные конференции. Стоит уделить внимание и развитию образовательного сотрудничества. Россия может активнее предлагать образовательные программы и стипендиальную поддержку для студентов из Африки, что способствует обмену знаниями и опытом между странами. Такая практика уже успешно реализуется в рамках программы «Российское образование» и может быть расширена.

Однако следует отметить, что развитие экономического сотрудничества между Россией и Африкой также неразрывно связано с решением политических проблем и улучшением инвестиционного климата в африканских странах. Политическая стабильность и справедливая система правоприменения являются важными факторами, способствующими привлечению иностранных инвесторов и успешному развитию экономики.

Важным аспектом стратегии должно быть укрепление добрососедских отношений и сотрудничества с африканскими региональными организациями. Россия должна активно участвовать в миротворческих миссиях и предоставлять военную помощь для решения конфликтов в регионе.

Россия также должна активно использовать дипломатические инструменты, такие как консультации и переговоры, чтобы установить партнерские отношения со всеми африканскими странами. Это позволит представлять интересы России на международной арене и повысить ее влияние.

Организационно-правовой аспект также является важным. Российское правительство должно разработать и утвердить специальные программы и проекты сотрудничества с Африкой, а также создать межправительственные комитеты и рабочие группы для их реализации.

Кроме того, важно активно использовать средства массовой информации и публичные

выступления для популяризации российской политики по отношению к Африке и привлечения внимания международного сообщества к этому вопросу.

России необходимо разработать комплексную стратегию сотрудничества с Африкой, которая будет учитывать интересы и потребности африканских стран, укреплять экономические и политические отношения и способствовать общему развитию. Это позволит России расширить свое присутствие в африканском регионе и укрепить свою роль в международной политике.

В целом, для укрепления экономических и политических отношений с Африкой России необходимо сделать следующее:

- Диверсифицировать географию российского экспорта в Африку, развивая торговые связи с разными странами континента, а не ограничиваясь только сделками с Алжиром и Египтом. Это позволит уменьшить зависимость от экономической конъюнктуры в этих странах;
- Разработать механизмы и критерии оценки инвестиционных проектов в Африке, чтобы привлечь больше инвестиций российских компаний и гарантировать их эффективность для развития российской экономики;
- Подталкивать российские компании к объединению усилий для реализации крупных проектов в Африке, которые будут способствовать развитию стран континента и укреплению российских позиций;
- Создать прямое регулярное авиасообщение между Россией и Африкой, чтобы облегчить коммерческие и культурные связи между двумя регионами;
- Развивать гуманитарную политику России в Африке, увеличивая присутствие российских институтов и организаций, которые смогут эффективно распространять российскую повестку и формировать репутацию авторитетных источников информации.

Эти шаги помогут укрепить экономические, политические и культурные отношения России с Африкой и создадут благоприятные условия для двустороннего сотрудничества.

Кроме того, отсутствие четких критериев и механизмов оценки эффективности и результативности программ и проектов международного развития также становится преградой. Необходимо разработать систему мониторинга и оценки, которая позволит определить, какие проекты принесут максимальную пользу, какие требуют дополнительных ресурсов и какие следует прекратить или пересмотреть.

Важным аспектом также является роль частного сектора в области содействия международному развитию. На текущий момент у российских компаний мало мотивации для участия в таких проектах, так как часто они не видят в них прямой экономической выгоды. Необходимо создать стимулы и механизмы, которые сделают участие частного сектора более привлекательным и выгодным.

Для эффективного содействия международному развитию необходимо улучшить координацию и сотрудничество между различными ведомствами, разработать четкие критерии и механизмы оценки, а также привлечь частный сектор в эту область. Только таким образом Россия сможет использовать свои ресурсы и потенциал в полной мере и достичь конкретных результатов в международном развитии [Медушевский, 2021].

Экспорт товаров и услуг из России в Африку имеет большой потенциал для развития. Важно продвигать не только готовые товары, но и развивать локализацию производства, чтобы создать ниши для российских товаров на африканских рынках [The World Economic Outlook, www]. Также необходимо стимулировать импорт африканских товаров в Россию и уменьшить

дисбаланс в торговле между двумя регионами. В области экспорта услуг, особенно перспективными являются образование и здравоохранение, а также продукция креативных индустрий. Кластер технологий Internet of Environment также представляет собой значительный потенциал для сотрудничества в области мониторинга климата и окружающей среды в Африке [Корендясов, 2012].

Российская экспертиза в области цифровых систем налогообложения и отслеживания движения капиталов может быть ценной для африканских стран, которые сталкиваются с проблемой утечки и недостаточной эффективности своих систем налогообложения.

Российская экспертиза в этой области может помочь африканским странам в решении проблем, связанных с утечкой и недостаточной эффективностью их систем налогообложения. Российские специалисты могут предложить передовые технологии и методы, которые помогут автоматизировать процессы сбора, контроля и отслеживания налоговых платежей и движения капиталов. Это позволит африканским странам увеличить эффективность своей системы налогообложения, уменьшить утечку средств и увеличить доходы от налогов.

Взаимодействие между Россией и африканскими странами в области цифровых систем налогообложения может также способствовать экономическому развитию и сотрудничеству между этими регионами. Российские компании могут предложить свои услуги и технологии африканским странам, что поможет им улучшить свою налоговую систему и привлечь больше инвестиций. Это может также создать новые возможности для российских компаний в Африке и способствовать развитию двусторонних торговых и экономических отношений.

В целом, активное участие России в развитии цифровых систем налогообложения и отслеживания движения капиталов в африканских странах может быть взаимно выгодным и способствовать общему экономическому развитию и сотрудничеству между Россией и Африкой.

Кроме того, развитие цифровых решений на базе IoT и геоинформационных систем может содействовать более эффективному использованию ресурсов и улучшению качества жизни в городах Африки. Это может способствовать улучшению систем водоснабжения, общественного транспорта, утилизации мусора и обеспечению доступа к интернету.

Однако для успешной реализации подобных проектов необходимо увеличить долю российской помощи странам Африки, а также интегрировать российские и африканские бизнес-структуры и НКО. Также важно перенести принятие решений по распределению российского СМР от Минфина к МИД или политическому руководству в целом и создать собственную инфраструктуру и систему реализации данной политики [Брифинг..., www].

Развитие сети представительств Россотрудничества в Африке и усиление их роли в координации деятельности в области СМР (Концепция участия России в содействии международному развитию (далее СМР))² также будет способствовать укреплению двусторонней помощи. Это позволит создать экосистемы, способствующие развитию и решению ключевых задач, таких как повышение продуктивности сельского хозяйства, обеспечение продовольственной безопасности и сохранение окружающей среды.

²Представляет собой систему взглядов на содержание и основные направления политики Российской Федерации в области оказания зарубежным странам финансовой, технической, гуманитарной и иной помощи, призванной способствовать социально-экономическому развитию государств-реципиентов, урегулированию кризисных ситуаций, возникающих вследствие стихийных явлений и/или международных конфликтов, а также укреплению международных позиций и авторитета Российской Федерации.

Для налаживания диалогов по линии гражданских обществ и экспертных организаций, важно создать платформы для обмена информацией и опытом. Можно организовать форумы, конференции и семинары, на которых участники смогут обсудить вопросы взаимодействия и сотрудничества, обменяться идеями и предложениями. Также необходимо активно использовать современные коммуникационные технологии, такие как видеоконференции, онлайн-платформы и социальные сети, чтобы обеспечить более широкий и доступный обмен информацией и мнениями.

Важно организовывать экспертные группы и исследовательские проекты, которые будут заниматься анализом и изучением проблем и вызовов, с которыми сталкиваются африканские страны в экономике, политике, образовании и других сферах. Это позволит выявить наиболее актуальные и важные вопросы для дальнейшего сотрудничества и разработки рекомендаций. Необходимо также уделять внимание образованию и подготовке кадров.

Российские университеты и научные центры могут предлагать образовательные программы и стажировки для студентов и специалистов из африканских стран. Это способствует распространению знаний и опыта, а также созданию связей и контактов между представителями гражданских обществ и экспертными организациями. Помимо этого, важно учитывать мнения и интересы африканских стран в планировании и внедрении проектов и программ сотрудничества. Диалог должен быть взаимным и учитывать потребности и приоритеты каждой стороны. Также следует укреплять взаимодействие между гражданскими обществами и органами государственной власти, чтобы сотрудничество было эффективным и связано с реальными приоритетами и потребностями африканских стран.

Заключение

Таким образом, мы рассмотрели ключевые направления потенциально значимого российско-африканского сотрудничества, которые могут расширить и закрепить позиции нашей страны на континенте. Все обозначенные в статье направления сегодня находятся в русле российской политической повестки, однако для результата принципиальное значение имеет масштаб реализации и вовлечение в орбиту сотрудничества все новых государств континента. Кроме того, принципиальна поступательность сотрудничества и его системное углубление не только в экономическом, но также в социальном, культурном, военном и политическом аспектах. Именно такой подход в перспективе позволит сформировать в лице африканских стран надежных равноправных партнеров.

Библиография

1. Брифинг официального представителя МИД России М.В. Захаровой, Москва, 8 октября 2020 года. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4373061#9
2. Корендясов Е.Н. Новые рубежи Африки на мировых рынках сырья // Металлы Евразии. 2012. № 5. С. 1-18.
3. Медушевский Н.А. Почему современная Африка привлекательна для «внешних» контрагентов // Современная Африка: риски и вызовы поступательного развития. 2021. С. 74-84.
4. Медушевский Н.А. Российская стратегия в Африке // Современная Африка: риски и вызовы поступательного развития. 2021. С. 18-39.
5. Медушевский Н.А., Бусыгина А.В., Сопот М.А. Современная политика Великобритании на Африканском континенте // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Т. 10. № 2А. С. 28-43.
6. International Monetary Fund. The World Economic Outlook (WEO) database. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO>
7. Medushevskiy N.A., Shishkina A.R. Modern French policy on the African continent: transformations of a francAfrique model // Journal of Asian and African Studies. 2022. Vol. 57. No. 6. P. 1141-1157.

8. Medushevsky N.A., Pechishcheva L.A., Shishkina A.R. African vector in India's foreign policy strategy in the 21st century (political and economic aspects)// RGGU Bulletin. Series: Political Science. History. International Relations. 2022. № 3. P. 46-59.

Development of modern Russian-African relations

Nikolai A. Medushevskii

Doctor of Political Science,
Associate Professor of the Department of Comparative Political Science of PFUR;
Professor of the Department of of Modern East and Africa,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miusskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Anastasiya N. Ermakova

Student,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miusskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: ermakovataya@yandex.ru

Abstract

The modern world is on the threshold of the formation of a new multipolar system. The countries that dominated the organization of the world order in the twentieth century are losing their positions, which results in alternative centers of political gravity coming to the forefront of international processes. One of them, of course, is Russia, which over the past ten years has intensified mutually beneficial cooperation with partner countries not only in Eurasia, but also in Latin America, and especially in Africa. The transformation of the world order greatly affected the African continent and led to a crisis of the neocolonial system that dominated there after the Second World War. In this regard, many African countries are interested in finding new counterparties at a global level and are open to rapprochement with Russia, which offers an alternative to neocolonialism. The authors of this paper conclude that the key events in this context were the two Russia-Africa summits held in 2019 and 2023, as well as the expansion of BRICS to include Egypt and Ethiopia. Nevertheless, Russian-African cooperation is still in its infancy, and this opens the way to the study of the entire variety of processes that fill this rapprochement.

For citation

Medushevskii N.A., Ermakova A.N. (2023) Razvitie sovremennykh rossiisko-afrikanskikh otnoshenii [Development of modern Russian-African relations]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniï* [Theories and Problems of Political Studies], 12 (12A), pp. 42-50. DOI: 10.34670/AR.2023.83.94.007

Keywords

Russia, Africa, economic cooperation, information technology, partnership.

References

1. *Briefing ofitsial'nogo predstavatelya MID Rossii M.V. Zakharovoi, Moskva, 8 oktyabrya 2020 goda* [Briefing by the official representative of the Russian Foreign Ministry M.V. Zakharova, Moscow, October 8, 2020]. Available at: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4373061#9 [Accessed 11/11/2023]
2. *International Monetary Fund. The World Economic Outlook (WEO) database*. Available at: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO> [Accessed 11/11/2023]
3. Korendyasov E.N. (2012) *Novye rubezhi Afriki na mirovykh rynkakh syr'ya* [New frontiers of Africa in the world markets of raw materials]. *Metally Evrazii* [Metals of Eurasia], 5, pp. 1-18.
4. Medushevskii N.A. (2021) *Pochemu sovremennaya Afrika privlekatel'na dlya «vneshnikh» kontragentov* [Why modern Africa is attractive to “external” counterparties]. In: *Sovremennaya Afrika: riski i vyzovy postupatel'nogo razvitiya* [Modern Africa: risks and challenges of progressive development].
5. Medushevskii N.A. *Rossiiskaya strategiya v Afrike* [Russian strategy in Africa]. In: *Sovremennaya Afrika: riski i vyzovy postupatel'nogo razvitiya* [Modern Africa: risks and challenges of progressive development].
6. Medushevskii N.A., Busygina A.V., Sopot M.A. (2021) *Sovremennaya politika Velikobritanii na Afrikanskom kontinente* [The modern British policy on the African continent]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (2A), pp. 28-43.
7. Medushevskiy N.A., Shishkina A.R. (2022) *Modern French policy on the African continent: transformations of a françafrique model*. *Journal of Asian and African Studies*, 57, 6, pp. 1141-1157.
8. Medushevskiy N.A., Pechishcheva L.A., Shishkina A.R. (2022) *African vector in India's foreign policy strategy in the 21st century (political and economic aspects)*. *RGGU Bulletin. Series: Political Science. History. International Relations*, 3, pp. 46-59.