

УДК 327.5

DOI: 10.34670/AR.2023.84.90.002

Сотрудничество России и Алжира в контексте противодействия терроризму в Сахеле

Медушевский Николай Андреевич

Доктор политических наук,
профессор кафедры востоковедения и африканистики,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, площадь Миусская, 6;
доцент кафедры сравнительной политологии,
Российский университет дружбы народов,
117198, Российская Федерация, Москва, ул. Миклухо-Маклая, 6;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Малютин Даниил Алексеевич

Студент,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: daniil130802@icloud.com

Статья подготовлена в рамках гранта «Арабский мир в системе трансформации глобального политического притяжения: российский вектор» по направлению «Студенческие проектные научные коллективы РГГУ» в 2023 году (шифр гранта 2023-2).

Аннотация

Российско-алжирские отношения установились более полувека назад. С тех пор Алжир стал одним из крупнейших союзников как СССР, так и РФ в Африке. Сотрудничество России и Алжира является крайне интересной и актуальной темой еще с момента обретения последним независимости в 1962 году. Освобождение такого большого и относительно развитого государства с выходом к Средиземному морю, не могло не вызывать интереса у советских руководителей, развивавших глобальную модель социалистического блока, и видевших в Алжире потенциального «агента влияния» в регионе. В то же время СССР реализовывал в регионе достаточно аккуратную политику и, в частности, пытался не только играть на интересах Фронта национального освобождения Алжира, но и вести диалог с бывшей метрополией – Францией. Однако в то же время нельзя сказать, что данные отношения на протяжении всей истории были стабильно теплыми. Тем не менее в начале 21-го века взаимодействие России и Алжира начало укрепляться, особенно в военной сфере. Такое сотрудничество наиболее показательно в борьбе с терроризмом в регионе Сахеля, что выгодно и Алжиру ввиду территориальной близости, и Российской Федерации ввиду расширения геополитического влияния на Африканском континенте. Данное сотрудничество, несмотря на различные мнения о его успешности, неизбежно ведет к укреплению отношений между двумя странами.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.А., Малютин Д.А. Сотрудничество России и Алжира в контексте противодействия терроризму в Сахеле // Теории и проблемы политических исследований. 2023. Том 12. № 8А. С. 42-49. DOI: 10.34670/AR.2023.84.90.002

Ключевые слова

Россия, Алжир, Сахель, борьба с терроризмом, Щит Пустыни.

Введение

Сотрудничество России и Алжира является крайне интересной и актуальной темой еще с момента обретения последним независимости в 1962 году. Освобождение такого большого и относительно развитого государства с выходом к Средиземному морю, не могло не вызывать интереса у советских руководителей, развивавших глобальную модель социалистического блока, и видевших в Алжире потенциального «агента влияния» в регионе. В то же время СССР реализовывал в регионе достаточно аккуратную политику и, в частности, пытался не только играть на интересах Фронта национального освобождения Алжира, но и вести диалог с бывшей метрополией – Францией. Такая двойственная политика возникла из-за политики президента Де Голля, который стремился удержать Францию от слишком тесного альянса с США и сохранить субъектность страны на международной арене. В данной связи руководство СССР во главе с Н. Хрущевым не хотело провоцировать Францию открытой поддержкой сепаратистского движения, хотя на неофициальном уровне оказывало определенное благоприятствование ФНО и приложило усилия, чтобы в итоге Алжир пошел по социалистической модели развития, хотя и относясь к категории неприсоединившихся стран.

Влияние СССР, которое с годами нарастало, нашло свое выражение в формировании ключевого института Алжира – его вооруженных сил и разведывательных служб, которые были созданы по образцу, принятому в странах варшавского договора. Такому выбору во многом способствовала деятельность СССР по обучению алжирских военных, разведчиков, а также большого числа гражданских специалистов. В период с 1961 по 2023 год в России и республиках СССР прошло обучение 60 000 алжирских военных и тысячи врачей и инженеров.

Такая, прежде всего, образовательная политика, сделала Алжир выгодным экономическим партнером, особенно в вопросах закупки советских и российских вооружений, каким он является до сих пор.

Тем не менее, события конца 1980 – начала 1990-ых гг. сильно ослабили и без того фрагментированное сотрудничество. В 1988 году в Алжире вспыхнули беспорядки, которые заставили его руководство отказаться от однопартийной системы правления и пойти по пути экономической и политической либерализации. В 1991 году такие же изменения произошли и в России. В итоге была окончательно разрушена идейная платформа сотрудничества и сохранились лишь фрагментированные экономические взаимодействия.

Новый импульс к сотрудничеству

После кризиса начала 1990-ых гг. у Алжира остался долг перед Россией на 2 млрд долларов, что, конечно, не способствовало интенсивному экономическому взаимодействию. Однако в 2006 году произошел знаковый визит Президента РФ В. Путина, в результате которого долг был преобразован в многолетний контракт на поставку оружия, в рамках которого Россия

поставляла в страну вооружения на 2-4 миллиарда долларов в год, что в итоге сделало Алжир крупнейшим покупателем российского оружия в мире и страной с наибольшим военным потенциалом в регионе.

Однако закупки вооружений не сделали Алжир политическим партнером Москвы и не создали глубоких социально-политических связей. В качестве одной из причин аналитики называют неготовность России передавать военные технологии и создавать на территории страны производства, как это, например, сделали Италия, Китай или Германия [Kharief, www].

Еще одним условным барьером можно считать конкуренцию России и Алжира в вопросах торговли нефтью на европейском рынке, несмотря на то что обе страны являются членами ОПЕК+. В данной связи Алжир фактически контролирует испанский и частично итальянский рынок сырой нефти, а российские нефтедобывающие компании потерпели фиаско, пытаясь закрепиться на соседней ливийской территории [там же].

Тем не менее, несмотря на проблемы сотрудничества, в последние годы становится очевиден интерес двух стран к сотрудничеству. В первую очередь, в экономическом плане, это связано с совместной политикой в рамках ОПЕК+, затрагивающей общие интересы в регионе. Второй момент связан с региональной политикой. Алжир в целом заинтересован в стабильном развитии окружающих его стран и снижении французского влияния, однако ситуация сложилась таким образом, что соседние с Алжиром Ливия, Мали и Нигер крайне нестабильны в политическом и военном плане, и стали прибежищем для исламских фундаменталистов, которые, в том числе, имеют целью дестабилизацию обстановки в самом Алжире. Сближение Алжира с Россией в данной связи происходит по принципу общности врагов, и прежде всего проявлений мирового терроризма и французского неокOLONIALИЗМА. Кроме того, показательно присутствие в Мали и Ливии (хотя здесь есть конфликт интересов России и Алжира), а в перспективе возможно и в Нигере российской ЧВК Вагнер.

Обращая внимание на интересы Алжира

Несмотря на обозначенные точки соприкосновения, Москва до последнего времени не была нацелена на учет региональных интересов Алжира. В частности, с 1991 по 2006 год Россия не участвовала в попытках урегулирования кризиса вокруг Южной Сахары, хотя и проголосовала в ООН за две резолюции по вопросу Западной Сахары в 2004 и 2006 годах. В апреле 2004 года Москва также проголосовала за резолюцию 1541 Совета Безопасности ООН, которая подтвердила идею возвращения к концепции автономии и добавила в резолюцию фразу «оптимальное решение, основанное на соглашении между двумя сторонами».

Тем не менее, когда в 2019 году США, а затем Испания в 2022 г признали принадлежность непризнанной республике Марокко, Москва не выступила резко против этого решения и не осудила последовавшее нарушение режима прекращения огня между Марокко и ПОЛИСАРИО. В итоге, между Алжиром и Марокко восстановилось «холодное противостояние», агитационным инструментом в котором стало упоминание России и ЧВК Вагнер, как пособников Полисарии, что в дальнейшем вылилось в попытку Марокко продавить санкции США в отношении Алжира и военную поддержку Украины поставками марокканского оружия. Таким образом, политика западных стран в отношении Алжира и в отношении России неожиданно оказалась в связке и замкнулась на позиции Марокко – ключевого союзника США в регионе, при том, что Россия на протяжении последних 15 лет старалась выстраивать с Марокко тесные экономические отношения.

Также Россия в ливийском конфликте поддержала маршала Хафтара в противовес триполитанскому правительству, на которое сделал ставку Алжир. Это также добавило напряженности в отношения двух стран, хотя и не привело к открытой конфронтации. Более того, как ни странно, Алжир стал одной из немногих Стран, поддержавших российскую СВО, в противовес тому же Марокко или Тунису, отправивших помощь Украине. На наш взгляд, косвенно это можно связать с тем, что в последние годы поддержка Россией Хафтара была практически свернута, а со стороны Мали наоборот произошел рост террористической угрозы, с которой не смогла справиться Франция в рамках операции «Бархан».

Кроме того, из-за мирового роста цен на нефть, бюджет Алжира вырос на 130% за 2022 год [Мустафин, www], что создало для страны возможность комплексного переоснащения своих вооруженных сил за счет техники от ключевого поставщика вооружений – России

Учения «Щит пустыни», или против кого вооружается Алжир

В ноябре 2022 года в Алжире прошли совместные с Россией военные учения, которые получили название «Щит пустыни-2022». До этого аналогичные учения прошли в 2021 году на территории России. В целом учения носили тактический и крайне компактный характер. С двух сторон в них приняло участие всего 180 военнослужащих. На учениях отрабатывались «поиск, обнаружение и уничтожение террористических группировок в пустынной местности» [Касаткина, www].

Примечательно, что учения прошли на полигоне Хаммагир недалеко от марокканской границы. Это обстоятельство, а также тот факт, что учения проводились совместно с РФ, послужило катализатором мощного международного осуждения на уровне США, НАТО и ЕС, так как для всех наблюдателей был очевиден провокационный характер мероприятия, реализуемого в условиях санкций против России в связи с проводимой СВО. Кроме того, сам повод для проведения учений можно считать весьма условным. Действительно в Алжир со стороны Марокко и Мали проникают представители радикальных исламских группировок. Самый крупный теракт произошел в 2013 году в городе Ин-Аменас и был проведен сторонниками запрещенной в РФ «Аль-Каиды» (запрещенная террористическая организация на территории Российской Федерации). Тогда террористы захватили нефтегазовый комплекс на востоке Алжира и взяли несколько сотен заложников. Жертвой атаки стали не менее 67 человек [Ващенко, www]. Тем не менее с 2014 года в Алжире не происходило крупных террористических атак, с которыми государство не смогло бы справиться само.

В то же время, и это более вероятный повод, Алжир находится в «холодном противостоянии» с Марокко в связи с политикой в отношении Западной Сахары, кроме того, угроза исходит от Мали, и Ливии, а возможно и Нигера, – стран, которые в последние годы оказались дестабилизированы, и где может оказаться нужна (с определенной долей вероятности) военная интервенция.

Именно поэтому упомянутые учения носили столь символический характер, но в то же время предшествовали гораздо более важному для Алжира и России событию, а именно крупнейшей в истории Алжира сделке по закупкам вооружения. По некоторым данным размер сделки составляет от 12 до 17 миллиардов долларов, а сам договор рассчитан на десять лет [Мустафин, www]. Газета.Ру со ссылкой на алжирскую прессу сообщает, что Алжир намерен приобрести у России самолёты, средства ПВО, боевые корабли и военную технику [там же], что не слишком сочетается с обозначенной Алжиром задачей борьбы с локальным терроризмом,

про которую говорят некоторые национальные эксперты. Так, например, Хоссам Аг Исса, исследователь, специализирующийся на вопросах безопасности, в интервью арабоязычному веб-сайту «Аль-Араби Аль-Джадид» заявил, что «Военные учения вызваны угрозами безопасности, исходящими из региона Сахель, которые требуют постоянной бдительности и осторожности в отношении любых попыток террористических групп проникнуть в Алжир» [El Atti, www].

Риторика оппонентов

Риторика Алжира по вопросам перевооружения и сотрудничества с Москвой не вызывает доверия ни у соседнего Марокко, ни у США и ЕС. Вместо этого западные контрагенты высказывают осуждение и сводят весь процесс к российскому экспансионизму. Так, например, марокканский политолог Лахсен Хаддад прямо заявил, что вмешательство Алжира и России в дела Сахеля вызывает опасения по поводу безопасности. Россия хочет «контролировать Сахель с помощью мощных контртеррористических операций в стиле Вагнера» [Kasraoui, www]. При этом эксперты отмечают, что процесс уже запущен, на что указывают события в Мали, а также в Буркина-Фасо, проникновение куда ЧВК Вагнера не могло произойти без согласия и попустительства Алжира [там же].

Данная ситуация беспокоит не только Марокко, но и США, где 27 членов Конгресса обратились с двухпартийным письмом к госсекретарю Блинкену, чтобы выразить свою обеспокоенность и предупреждение о постоянно растущих связях между Россией и Алжиром. Данное письмо требует немедленно ввести санкции против Алжира за его участие в закупках оружия у России.

Лахсен Хаддад поддерживает данное желание американских конгресменнов и отмечает, что, во-первых, Алжир становится дверью для России в пространство Сахеля, и во-вторых, отмечает, что Алжир долгое время отказывался участвовать в совместных действиях по борьбе с угрозами безопасности в Сахеле, не упоминая, что эта борьба противоречила национальным интересам и безопасности Алжира, так как способствовала консервации террористических ячеек.

Таким образом, и это признают западные эксперты и аналитики, сближение Алжира с Москвой оказалось во многом predetermined, однако степень данного сближения пока неочевидна.

Заключение – в диалоге с экспертами клуба «Валдай» [Kharief, www]

Пока западные исследователи рассуждают о том, насколько далеко может зайти сотрудничество России и Алжира, в России, в контексте подготовки форума «Россия-Африка 2023», а также визита в Москву президента Абдельмаджида Теббуна, эксперты дискуссионного клуба Валдай проанализировали факторы, которые могут поспособствовать расширению сотрудничества двух стран.

В данной связи ими было предложено несколько тезисов. Во-первых, Россия должна облегчить выход Алжира в БРИКС, чтобы обеспечить развитие независимой политики данного государства и привлечь его к диалогу с другими членами блока, нацеленными на проведение независимой глобальной политики, мотивированной целями национального развития, а не внешним влиянием. Данная идея вызывает несомненный интерес, однако трудно реализуема,

так как требует согласования со всеми странами-членами, некоторые из которых не хотят интенсивного расширения, – такова, например, позиция Бразилии.

Второй тезис также связан с глобальной политикой и заключается в том, что России следует поддержать на уровне ООН позицию Алжира в отношении Западной Сахары. Эта идея также вызывает определенные возражения, так как влияние России в ООН на данный момент крайне ограничено, и подобные выступления лишь ухудшат отношения России с Марокко, и в то же время не приведут к серьезным изменениям.

Третий тезис, предложенный аналитиками, раскрывается в потенциальной возможности России, совместно с Алжиром, создать международный саммит по Мали и терроризму в Сахеле, а также аналогичный, но уже с привлечением Турции по Ливии.

Данное предложение экспертов мы тоже склонны рассматривать скептически. На данный момент Россия формально дистанцирована от обоих конфликтов, равно как и от ЧВК Вагнер, вовлеченной в них. Инициация такого рода саммитов неизбежно будет означать прямое вовлечение России в региональную политику Сахеля, что повлечет за собой политическую ответственность, конфликт интересов с Францией и ЕС, а также необходимость значимого финансового, а возможно и военного участия, что в условиях проведения СВО и миссии в САР создало бы риск перегрузки российской экономики.

В гораздо большей степени интерес вызывают экономические и социальные предложения экспертов, связанные с переносом в Алжир отдельных производств, совместной добычей полезных ископаемых, торговлей зерном, торговли в национальных валютах, распространением русского языка и культуры и т.п. Сюда же, в качестве формата мягкой силы, можно отнести обучение алжирских студентов, специалистов и военных в России.

Перечисленные инструменты являются крайне гибкими и могут быть интерпретированы под меняющиеся задачи сотрудничества. Кроме того, они фактически лишены пассивной агрессии, которая может ухудшить отношения России и Алжира с третьими странами. В то же время данные инструменты нацелены на создание и развитие долговременных межнациональных связей, необходимых для реального и глубокого сотрудничества. Их наложение на уже имеющиеся партнерские отношения в области обороны и безопасности безусловно смогут дать необходимый двустороннему диалогу синергетический эффект.

Библиография

1. Ващенко В. «Подписавшиеся кровью»: пять лет теракту в Алжире. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2018/01/16/11614754.shtml?ysclid=1l2cqyww4a373180023>
2. Касаткина А. «Щит пустыни-2022»: в Алжире впервые пройдут совместные учения с Россией. URL: <https://tvzvezda.ru/news/202289048-6KpNz.html>
3. Ланда Р.Г. История Алжира. XX век. М., 1999. 308 с.
4. Мустафин Р. Борьба за алжирские миллиарды. URL: <https://zvezdaweekly.ru/news/202211241223-zvmrL.html?ysclid=1l2bfc1uv8636085650>
5. El Atti B. 'Desert Shield 2022': Algeria, Russia kick off joint military exercises near Sahel. URL: <https://www.newarab.com/news/algeria-russia-kick-joint-military-exercises-near-sahel>
6. Kasraoui S. Algeria-Russia Interference in Sahel Prompts Security Concerns. URL: <https://www.moroccoworldnews.com/2022/10/351694/algeria-russia-interference-in-sahel-prompts-security-concerns>
7. Kharief A. Algeria-Russia: A Long-Standing Friendship to Be Cemented. URL: <https://valdaiclub.com/a/highlights/algeria-russia-a-long-standing-friendship/?ysclid=1l23qb2r71995746557>
8. Mousli M. Algerian-Russian Cooperation: True Strategic Partnership? //Vestnik RUDN. International Relations. – 2019. – Т. 19. – №. 2. – С. 284-292.
9. Benantar A., Lobo N. Algeria's Security Policy //AlMuntaqa. – 2022. – Т. 5. – №. 2. – С. 64-84.
10. Ramani S. Russia in Africa: Resurgent Great Power Or Bellicose Pretender?. – Oxford University Press, 2023.

Russian-Algerian cooperation in countering terrorism in the Sahel region

Nikolai A. Medushevskii

Doctor of Political Science, Professor of the Department of Oriental and African Studies,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
Associate Professor of the Department of Comparative Political Science,
Peoples' Friendship University of Russia,
117198, 6, Miklukho-Maklaya str., Moscow, Russian Federation;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Daniil A. Malyutin

Graduate Student,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: daniil130802@icloud.com

Abstract

Russian-Algerian relations were established more than half a century ago. Since then, Algeria has become one of the largest allies of both the USSR and the Russian Federation in Africa. Cooperation between Russia and Algeria has been an extremely interesting and relevant topic since the latter gained independence in 1962. The liberation of such a large and relatively developed state with access to the Mediterranean Sea could not but arouse interest among Soviet leaders, who were developing the global model of the socialist bloc and saw in Algeria a potential “agent of influence” in the region. At the same time, the USSR implemented a fairly careful policy in the region and, in particular, tried not only to play on the interests of the National Liberation Front of Algeria, but also to conduct a dialogue with the former metropolis, France. However, at the same time, it cannot be said that these relations have been consistently warm throughout history. However, at the beginning of the 21st century, interaction between Russia and Algeria began to strengthen, especially in the military sphere. Such cooperation is most significant in the fight against terrorism in the Sahel region, which benefits both Algeria due to its territorial proximity and the Russian Federation due to its expanding geopolitical influence on the African continent. This cooperation, despite different opinions about its success, inevitably leads to strengthening relations between the two countries.

For citation

Medushevskii N.A., Malyutin D.A. (2023) Sotrudnichestvo Rossii i Alzhira v kontekste protivodeistviya terrorizmu v Sakhele [Russian-Algerian cooperation in countering terrorism in the Sahel region]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 12 (8A), pp. 42-49. DOI: 10.34670/AR.2023.84.90.002

Keywords

Russia, Algeria, Sahel, countering terrorism, Desert Shield.

References

1. El Atti B. *'Desert Shield 2022': Algeria, Russia kick off joint military exercises near Sahel*. Available at: <https://www.newarab.com/news/algeria-russia-kick-joint-military-exercises-near-sahel> [Accessed 06/06/2023]
2. Kasatkina A. «*Shchit pustyni-2022*»: v *Alzhire v pervye proidut sovместnye ucheniya s Rossiei* ["Desert Shield-2022": Algeria will host joint exercises with Russia for the first time]. Available at: <https://tvzvezda.ru/news/202289048-6KpNz.html> [Accessed 06/06/2023]
3. Kasraoui S. *Algeria-Russia Interference in Sahel Prompts Security Concerns*. Available at: <https://www.moroccoworldnews.com/2022/10/351694/algeria-russia-interference-in-sahel-prompts-security-concerns> [Accessed 06/06/2023]
4. Kharief A. *Algeria-Russia: A Long-Standing Friendship to Be Cemented*. Available at: <https://valdaiclub.com/a/highlights/algeria-russia-a-long-standing-friendship/?ysclid=1l23qb2r71995746557> [Accessed 06/06/2023]
5. Landa R.G. (1999) *Istoriya Alzhira. XX vek* [History of Algeria. XX century]. Moscow.
6. Mustafin R. *Bor'ba za alzhirskie milliardy* [The fight for Algerian billions]. Available at: <https://zvezdaweekly.ru/news/202211241223-zvmrL.html?ysclid=1l2bfc1uv8636085650> [Accessed 06/06/2023]
7. Vashchenko V. «*Podpisavshiesya krov'yu*»: pyat' let teraktu v *Alzhire* ["Signed in blood": five years of the terrorist attack in Algeria]. Available at: <https://www.gazeta.ru/social/2018/01/16/11614754.shtml?ysclid=1l2cqyww4a373180023> [Accessed 06/06/2023]
8. Mousli, M. (2019). Algerian-Russian Cooperation: True Strategic Partnership?. *Vestnik RUDN. International Relations*, 19 (2), 284-292.
9. Benantar, A., & Lobo, N. (2022). Algeria's Security Policy. *AlMuntaqa*, 5(2), 64-84.
10. Ramani, S. (2023). *Russia in Africa: Resurgent Great Power Or Bellicose Pretender?*. Oxford University Press.