

УДК 323.22

DOI: 10.34670/AR.2023.86.64.002

Реализация государственной политики в сфере добровольчества на региональном уровне: формат Республики Адыгея

Шадже Лейла Азаматовна

Аспирант,
Адыгейский государственный университет,
385000, Российская Федерация, Майкоп, ул. Первомайская, 208;
e-mail: shadzhe@inbox.ru

Аннотация

Добровольчество в России и ее регионах оформилось в качестве полноценного института гражданского общества со множеством волонтерских центров и организаций, осуществляющих деятельность практически во всех сферах общественной жизни. В статье проводится анализ реализации государственной политики в сфере добровольчества в Республике Адыгея. Освещены нормативно-правовые акты, регулирующие развитие добровольчества (волонтерства). Автор выделяются инновационные практики поддержки добровольческого движения в регионе. Делается вывод о том, что система добровольчества в Адыгее оформлена на законодательном уровне, основывается на межведомственном взаимодействии и гарантиях государственного регулирования и содействия, что способствует качественному и количественному увеличению добровольческих практик. Автор акцентирует внимание на необходимости совершенствования государственной концепции содействия добровольчеству. Государственная политика является важным фактором развития волонтерской деятельности. Принимая во внимание, что в условиях глобальных геополитических потрясений добровольчество выступает движущей силой гражданского общества, политика в этой сфере должна быть направлена, прежде всего, на дальнейшее действенное и эффективное развитие российской модели волонтерства. Для этого необходимо в перспективе совершенствование, во-первых, государственной концепции содействия добровольчеству; во-вторых, нормативно-правового регулирования; в-третьих, действенных инструментов поддержки и мотивации волонтеров.

Для цитирования в научных исследованиях

Шадже Л.А. Реализация государственной политики в сфере добровольчества на региональном уровне: формат Республики Адыгея // Теории и проблемы политических исследований. 2023. Том 12. № 9А. С. 23-30. DOI: 10.34670/AR.2023.86.64.002

Ключевые слова

Волонтерство, добровольчество, добровольческие практики, волонтерская деятельность, государственная политика, практики поддержки добровольческого движения, Республика Адыгея, нормативно-правовые акты.

Введение

Добровольчество, пережив за последнее десятилетие стремительный рост, оформилось в качестве полноценного института гражданского общества. В 2022 году численность добровольцев (волонтеров) составила 3927748 человек¹. В России и ее регионах функционирует множество волонтерских центров и организаций, осуществляющих свою добровольческую деятельность практически во всех сферах общественной жизни. «На законодательном уровне в настоящий момент институционализована национальная модель добровольческой деятельности, основанная на межсекторном партнерстве и гарантиях многоуровневой государственной поддержки и регулирования. Это обеспечивает как количественный, так и качественный рост активности добровольческого движения» [Федоренко, 2023, 77].

Добровольчество является одним из объектов государственной политики. Его интеграция в политику, законодательство и социальное планирование страны способствует достижению целей устойчивого развития, согласованных и принятых всем мировым сообществом. Следует согласиться с коллегами в том, что в РФ «принимается ряд федеральных законов, касающихся добровольческой (волонтерской) деятельности. Это, с одной стороны, признание значимости института добровольчества государством, а с другой – ознаменование качественного этапа в развитии добровольчества в новом правовом пространстве» [Горлова, 2019, 7].

В современном социогуманитарном дискурсе волонтерство рассматривается как один из важных факторов устойчивого развития Российской Федерации. Очевидно, нельзя говорить об устойчивом развитии страны в целом, если не учитывать существенные факторы развития ее регионов, к которым относится Адыгея. В последние годы в республике наметилась общая тенденция по интенсификации развития добровольческих практик.

Основная часть

В 2023 году добровольчество (волонтерство) в Республике Адыгея продолжает динамично развиваться. Основой служит инфраструктура, созданная в результате реализации Концепции содействия развитию добровольчества в РФ и федеральных проектов, разработанных в рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В целях достижения показателя «Доля граждан, занимающаяся добровольческой (волонтерской деятельностью)» еженедельно в регионе организовываются мероприятия, которые включают в себя все виды волонтерской деятельности. Фактическое значение с января по август 2023 год – 54 321 человек.

По мнению специалистов, «значимым фактором, влияющим на развитие добровольческого (волонтерского) движения, является системная и последовательная государственная политика в этой области. Она реализуется в нескольких направлениях: законодательное регулирование, информационная и методическая поддержка, развитие инструментов мотивации и инфраструктуры» [Володченкова, 2023, 111]. Именно по этим направлениям в Адыгее реализуется государственная политика в области добровольческой (волонтерской) деятельности.

¹ Доклад о развитии добровольчества в Российской Федерации в 2022 году. URL: <https://nko.economy.gov.ru/upload/docs/doklad-o-razvitii-dobrovolchestva-za-2022-god.pdf?ysclid=lmvpcqme87305683>

К нормативным правовым актам, регулирующим эту сферу, относятся: Закон Республики Адыгея от 1.12.2020 г. № 99 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея»; Закон Республики Адыгея от 31.07.2012 г. № 113 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства)»; Распоряжение Главы Республики Адыгея от 29.04.2019 г. № 111-рг (ред. от 31.03.2021 г.) «О некоторых мерах по развитию добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея»; Приказ Министерства науки и образования Республики Адыгея от 12.09.2019 № 1180 «Об организации системы развития добровольческой деятельности в Республике Адыгея»; Распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 16.08.2019 г. № 220-р О межведомственной программе «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея» на 2019-2024 годы; Закон Республики Адыгея от 31.12.2019 г. № 313 О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О государственной поддержке благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства)».

В 2019 г. принята межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея», целью которой является «совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере развития добровольческого (волонтерского) движения в Республике Адыгея, вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность граждан всех возрастов, проживающих на территории Республики Адыгея»².

В данной программе обозначен комплекс мероприятий по следующим основным направлениям: «совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере развития добровольчества (волонтерства); развитие инфраструктуры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности; развитие механизмов образовательной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности; реализация мер поощрения и поддержки граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности; развитие добровольческой (волонтерской) деятельности отдельных категорий граждан; содействие реализации отдельных направлений добровольческой (волонтерской) деятельности; содействие в развитии международного сотрудничества; поддержка развития добровольчества (волонтерства) в корпоративном секторе; мониторинг развития добровольческой (волонтерской) деятельности»³.

Анализ законодательства и официального сайта исполнительных органов власти региона позволяет заключить, что нормативно-правовая база развивается равномерно, а институты власти осуществляют эффективную политику в сфере добровольчества.

В регионе к основным практикам поддержки добровольческого движения следует отнести: создание Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства); создание Центра добровольчества «Волонтеры культуры»; организация и проведение семинаров для специалистов по добровольческому (волонтерскому) движению; проведение образовательного форума-семинара «Команда» для волонтеров Адыгеи и ЮФО; проведение регионального этапа конкурса «Доброволец России»; участие в федеральных проектах «Ты решаешь!», «Доверяй, играя», «Узнай.PRO», «ЕИС «Добровольцы России». В 2022 году в Адыгее проведен окружной Форум добровольцев, собравший около 300 активистов из 15 регионов России.

² Распоряжение Кабинета министров Республики Адыгея от 16 августа 2019 г. № 220-р «О межведомственной программе «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея» на 2019 – 2024 годы».

³ Распоряжение Кабинета министров Республики Адыгея от 16 августа 2019 г. № 220-р «О межведомственной программе «Развитие добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея» на 2019 – 2024 годы».

«Для обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, добровольческих (волонтерских) организаций, других заинтересованных организаций в целях реализации мер по развитию добровольчества (волонтерства)» в республике образован Межведомственный совет по вопросам развития добровольчества (волонтерства)⁴.

Помимо этого, в октябре 2022 года создан Комитет Республики Адыгея по делам молодежи, который «участвует в реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Адыгея»⁵.

Одной из форм реализации государственной политики в сфере добровольчества на региональном уровне является конкурс грантов в форме субсидий СО ННО на развитие гражданского общества Республики Адыгея. В 2023 году по грантовому направлению «Благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства)» победителями конкурса стали четыре проекта, представленных Адыгейской республиканской общественной организацией «Ресурсный центр добровольчества "Волонтеры Адыгеи"»:

«Программа по развитию и поддержке добровольческого сообщества Республики Адыгея», которая нацелена на активизацию и мотивацию волонтеров с целью «создания благоприятных условий для развития добровольческой деятельности в Республике Адыгея и вовлечение большего числа граждан в социальную жизнь региона»⁶.

«Программа по региональному развитию добровольчества с использованием федеральных стандартов» с целью создания единой образовательной среды подготовки добровольцев и организаторов волонтерской деятельности, а также проведения образовательных программ во всех муниципалитетах региона⁷.

Образовательный добровольческий форум «Мы Вместе», цель которого – «модернизация образовательной программы для волонтеров, образовательных и общественных организаций Республики Адыгея, направленной на получение ими навыков и знаний в области экологической и патриотической деятельности, командной работы, медиа продвижения»⁸.

Открытие сети «Добро.Центров». Целью проекта является «открытие, расширение и поддержка инфраструктуры девяти Добро.Центров в Республике Адыгея с целью формирования единого облика и поддержки добровольчества в Республике Адыгея»⁹.

⁴ Распоряжение Главы Республики Адыгея от 29.04.2019 г. № 111-рг (ред. от 31.03.2021 г.) «О некоторых мерах по развитию добровольчества (волонтерства) в Республике Адыгея».

⁵ Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 11 мая 2023 года № 98 «Об утверждении Положения о Комитете Республики Адыгея по делам молодежи».

⁶ Программа по развитию и поддержке добровольческого сообщества Республики Адыгея. URL: <https://адыгея.гранты.рф/public/application/item?id=1817df3a-10d1-40cb-93cd-3d753b908f26>

⁷ Программа по региональному развитию добровольчества с использованием федеральных стандартов. URL: <https://адыгея.гранты.рф/public/application/item?id=88f2b175-c271-4593-83c6-a2893d4cf951>

⁸ Образовательный добровольческий форум «Мы Вместе». URL: <https://адыгея.гранты.рф/public/application/item?id=0a06e71f-a89a-4945-9467-aeec6a08cbd8>

⁹ Открытие сети «Добро.Центров». URL: <https://адыгея.гранты.рф/public/application/item?id=e9adf6b2-3b67-4c0c-a997-ecf8db9ebba9>

К инновационным практикам следует отнести ежегодную Премию Главы Республики Адыгея в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности: пять премий для граждан в возрасте от 14 до 17 лет по номинациям: «Рожденные помогать», «Вдохновленные искусством», «Помощь детям», «Вокруг меня», «Уверенные в будущем»; пять премий для граждан в возрасте от 18 до 30 лет по номинациям: «Рожденные помогать», «Оберегая сердцем», «Смелые духом», «Вокруг меня», «Говорит волонтер»¹⁰.

Вышеизложенное позволяет заключить, что региональные органы власти оказывают непосредственную финансовую поддержку в форме предоставления грантов на реализацию волонтерских программ. Также учреждена система социальной поддержки в формате премии руководителя республики.

Спектр добровольческих практик представлен «в регионе по таким направлениям, как: медицинское, событийное, волонтеры Победы, социальное, инклюзивное, культурно-просветительское, корпоративное, экологическое, волонтерство в чрезвычайных ситуациях, «серебряное» волонтерство» [Шадже, 2021, 101]. Ежегодно с участием волонтеров проводится более 320 мероприятий патриотической направленности. Активно развивается «молодежное волонтерское (добровольческое) движение – добровольная деятельность граждан в возрасте до 30 лет, осуществляемая в форме безвозмездного выполнения работ, предоставления услуг, оказания иной поддержки»¹¹.

Организацией и проведением мероприятий, направленных на развитие волонтерской деятельности, занимается *Адыгейская республиканская общественная организация Ресурсный центр добровольчества «Волонтеры Адыгеи»*, созданная в 2019 г.¹². В муниципальных районах и городских округах открыты представительства центра, организовано взаимодействие со всеми координаторами. Ежемесячно в Ресурсный центр поступает актуальная информация о проведенных мероприятиях и количестве вовлеченных добровольцев. Ресурсный центр объединяет не только школьников и студентов, но и работающую молодежь, а также «серебряных» волонтеров. Особое внимание уделяется системе информационно-консультативной и образовательной поддержки добровольческой деятельности, регулярно проводятся семинары для волонтеров и специалистов, курирующих волонтерское (добровольческое) движение в Республике Адыгея [Шадже, 2021, 102].

К ключевым мероприятиям, проведенным на территории Республики Адыгея за последние годы, следует отнести: муниципальные форумы добровольцев, собравшие на своих площадках 915 активистов волонтерских (добровольческих) объединений; федеральная сетевая образовательная программа «Школа Добро. Университета», где 120 человек прошли обучение по основной волонтерской (добровольческой) деятельности; окружной форум добровольцев Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, объединивший 350 волонтеров;

¹⁰ Указ Главы Республики Адыгея от 18.10.2019 г. № 131 «О премиях Главы Республики Адыгея в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности». URL: <https://docs.cntd.ru/document/561578799?ysclid=lmon2augy465473425>

¹¹ Закон Республики Адыгея от 1.12.2020 г. № 99 «О внесении изменений в Закон Республики Адыгея «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея». URL: <https://base.garant.ru/43623020/>

¹² Приказ Министерства науки и образования Республики Адыгея от 22.10.2019 г. № 1370 «О создании в структуре ГБОУ ДО Республики Адыгея «Центр дополнительного образования детей Республики Адыгея» Ресурсного центра добровольчества «Волонтеры Адыгеи». URL: <http://www.adygheya.ru/upload/iblock/6b2/Приказ%20от%2022.10.2019%20г.%20№%201370%20%20О%20создании%20в%20структуре%20РЦД%20%20Волонтеры%20Адыгеи.PDF>

региональная молодежная патриотическая игра «#ЗаНаших», собравшая 330 школьников и студентов республики для достижения общей цели – гражданско-патриотическому воспитанию детей и молодежи. Также в регионе еженедельно проводятся различные акции, вовлекающие в волонтерство (добровольчество) большее количество активных граждан Адыгеи.

В целях развития добровольческой (волонтерской) деятельности в средних профессиональных образовательных организациях республики организована системная поддержка студенческих сообществ. С целью выявления наиболее успешных практик информационных и консультационных кампаний центров добровольчества (волонтерства) проведен ряд конкурсов, в том числе и региональный этап Международной премии гражданского участия «#МыВместе», в которой участвовало более 1,2 тыс. добровольцев.

Развитием инфраструктуры добровольчества (волонтерства) занимается и региональное отделение Всероссийского общественного движения добровольцев в сфере здравоохранения «Волонтеры-медики». Министерством здравоохранения республики утвержден порядок взаимодействия государственных учреждений, подведомственных министерству, с организаторами добровольческой деятельности и волонтерскими организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь¹³.

При поддержке Министерства здравоохранения Республики Адыгея организовано взаимодействие с 9 медицинскими организациями, 2 образовательными организациями высшего и среднего медицинского профессионального образования, 36 общеобразовательными организациями и 15 организациями-партнерами. При поддержке партнерских организаций ВОД «Волонтеры-медики» проведено множество мероприятий в сфере медицинского добровольчества (волонтерства). Студенты медицинского колледжа и мединститута МГТУ работали в ковидных госпиталях и на скорой помощи. Вместе с членами партии «Единая Россия» формировали продуктовые наборы для пожилых жителей, находящихся на самоизоляции, обрабатывали звонки в кол-центре, доставляли лекарства, осуществляли подвоз врачей и больных в лечебные учреждения¹⁴.

Как видно, система добровольчества в Адыгее оформлена на законодательном уровне. Данная система основывается на межведомственном взаимодействии и гарантиях государственного регулирования и содействия, что способствует качественному и количественному увеличению добровольческих практик.

Заключение

Государственная политика является важным фактором развития волонтерской деятельности. Принимая во внимание, что в условиях глобальных геополитических потрясений добровольчество выступает движущей силой гражданского общества, политика в этой сфере должна быть направлена, прежде всего, на дальнейшее действенное и эффективное развитие

¹³ Приказ Министерства здравоохранения Республики Адыгея от 04.07.2019 г. № 630 «Об утверждении порядка взаимодействия государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Адыгея, с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями при содействии в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь». URL: <https://minzdrav.adygheya.gov.ru/about/volonterstvo/приказ%20630.pdf>

¹⁴ Глава Адыгеи провел встречу с волонтерами республики. URL: <http://www.adygheya.ru/press-room/news/glava-adygei-provel-vstrechu-s-volontyerami-respubliki-/?ysclid=lmu9r5yfho894433407>

русской модели волонтерства. Для этого необходимо в перспективе совершенствование, во-первых, государственной концепции содействия добровольчеству; во-вторых, нормативно-правового регулирования; в-третьих, действенных инструментов поддержки и мотивации волонтеров.

Библиография

1. Володченкова В.В. Правовые аспекты государственной политики в области добровольчества в Российской Федерации // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2023. № 2. С. 109-121.
2. Горлова Н.И. Становление и развитие института волонтерства в России: история и современность. М., 2019. 290 с.
3. Федоренко К.А. Государственная политика РФ в сфере добровольчества: институциональные основания // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2023. Т. 10. № 1. С. 70-85.
4. Шадже Л.А. Институт волонтерства в Республике Адыгея // Интеграционные процессы в современной науке. Анапа, 2021. С. 96-101.
5. Posner B. Z. An investigation into the leadership practices of volunteer leaders // Leadership & Organization Development Journal. – 2015. – Т. 36. – №. 7. – С. 885-898.
6. Hager M. A. Volunteer management practices and retention of volunteers. – 2004.
7. Einolf C. Evidence-based volunteer management: a review of the literature // Voluntary Sector Review. – 2018. – Т. 9. – №. 2. – С. 153-176.
8. Hager M. A., Brudney J. L. In search of strategy: Universalistic, contingent, and configurational adoption of volunteer management practices // Nonprofit Management and Leadership. – 2015. – Т. 25. – №. 3. – С. 235-254.
9. Connors T. D. (ed.). The volunteer management handbook. – New York, NY : Wiley, 1995. – Т. 42.
10. Barnes M. L., Sharpe E. K. Looking beyond traditional volunteer management: A case study of an alternative approach to volunteer engagement in parks and recreation // Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations. – 2009. – Т. 20. – С. 169-187.

Implementation of the state policy in the field of volunteerism at the regional level: format of the Republic of Adygea

Leila A. Shadzhe

Postgraduate,
Adygea State University,
385000, 208, Pervomayskaya str., Maykop, Russian Federation;
e-mail: shadzhe@inbox.ru

Abstract

Volunteerism in Russia and its regions has taken shape as a full-fledged institution of civil society with many volunteer centers and organizations operating in almost all spheres of public life. The article analyzes the implementation of state policy in the field of volunteerism in the Republic of Adygea. The normative legal acts regulating the development of volunteerism (volunteering) are highlighted. The author highlights innovative practices of supporting the volunteer movement in the region. It is concluded that the system of volunteerism in Adygea is formalized at the legislative level, is based on interdepartmental cooperation and guarantees of state regulation and assistance, which contributes to the qualitative and quantitative increase in volunteer practices. The author focuses on the need to improve the state concept of promoting volunteerism. Government policy is an important factor in the development of volunteerism. Considering the fact that in the context of

global geopolitical upheavals, volunteerism is a driving force of civil society, policy in this area should be aimed, first of all, at the further efficient and effective development of the Russian model of volunteering. To achieve this, it is necessary in the future to improve, firstly, the state concept of promoting volunteerism; secondly, legal regulation; thirdly, effective tools for supporting and motivating volunteers.

For citation

Shadzhe L.A. (2023) Realizatsiya gosudarstvennoi politiki v sfere dobrovol'chestva na regional'nom urovne: format Respubliki Adygeya [Implementation of the state policy in the field of volunteerism at the regional level: format of the Republic of Adygea]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 12 (9A), pp. 23-30. DOI: 10.34670/AR.2023.86.64.002

Keywords

Volunteering, volunteerism, volunteer practices, volunteer activity, state policy, practices of supporting the volunteer movement, the Republic of Adygea, regulatory legal acts.

References

1. Fedorenko K.A., Miroshnichenko I.V. (2023) Gosudarstvennaya politika RF v sfere dobrovol'chestva: institutsional'nye osnovaniya [State policy of the Russian Federation in the field of volunteerism: institutional foundations]. *Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhby narodov. Seriya: Gosudarstvennoe i munitsipal'noe upravlenie* [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: State and Municipal Administration], 10, 1, pp. 70-85.
2. Gorlova N.I. (2019) *Stanovlenie i razvitie instituta volonterstva v Rossii: istoriya i sovremennost'* [Formation and development of the Institute of Volunteering in Russia: history and modernity]. Moscow.
3. Shadzhe L.A. (2021) Institut volonterstva v Respublike Adygeya [Institute of Volunteering in the Republic of Adygea]. In: *Integratsionnye protsessy v sovremennoi nauke* [Integration processes in modern science]. Anapa.
4. Volodchenkova V.V. et al. (2023) Pravovye aspekty gosudarstvennoi politiki v oblasti dobrovol'chestva v Rossiiskoi Federatsii [Legal aspects of state policy in the field of volunteerism in the Russian Federation]. *Vestnik Rossiiskogo novogo universiteta. Seriya «Chelovek i obshchestvo»* [Bulletin of the Russian New University. The series «Man and Society»], 2, pp. 109-121.
5. Posner, B. Z. (2015). An investigation into the leadership practices of volunteer leaders. *Leadership & Organization Development Journal*, 36(7), 885-898.
6. Hager, M. A. (2004). Volunteer management practices and retention of volunteers.
7. Einolf, C. (2018). Evidence-based volunteer management: a review of the literature. *Voluntary Sector Review*, 9(2), 153-176.
8. Hager, M. A., & Brudney, J. L. (2015). In search of strategy: Universalistic, contingent, and configurational adoption of volunteer management practices. *Nonprofit Management and Leadership*, 25(3), 235-254.
9. Connors, T. D. (Ed.). (1995). *The volunteer management handbook* (Vol. 42). New York, NY: Wiley.
10. Barnes, M. L., & Sharpe, E. K. (2009). Looking beyond traditional volunteer management: A case study of an alternative approach to volunteer engagement in parks and recreation. *Voluntas: International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*, 20, 169-187.