

УДК 327

DOI: 10.34670/AR.2024.36.27.008

Уганда в системе международного сотрудничества

Медушевский Николай Андреевич

Доктор политических наук,
доцент РУДН;
профессор кафедры современного Востока и Африки,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: lucky5659@yandex.ru

Игнатова Мария Павловна

Студент,
Российский государственный гуманитарный университет,
125993, Российская Федерация, Москва, Миусская площадь, 6;
e-mail: mariaignatova456@gmail.com

Аннотация

В данной работе исследуется роль Уганды в системе международного сотрудничества и оценивается, какое участие принимает страна в различных организациях наднационального характера. Также в работе изучено положение страны в рамках политического и военного миротворчества в конфликтах соседних государств. Проанализирована система взаимодействия со странами Европы, определена позиция Уганды в данных отношениях, описаны перспективы налаживания и развития связей с рядом ключевых акторов системы международных отношений. Целью исследования является определение основных объектов внешней политики Уганды, для чего авторами производится определение основных направлений внешней политики Уганды, выявляются ключевые партнеры страны, обозначаются направления стратегического развития. В своем исследовании авторы опираются на нормативные и правовые акты Уганды, международные договоры и декларации, а также материалы СМИ. Актуальность данного исследования заключается в том, что формируется более полное понимание международных связей Уганды в системе международных отношений и раскрывается роль страны в системе регионального сотрудничества.

Для цитирования в научных исследованиях

Медушевский Н.А., Игнатова М.П. Уганда в системе международного сотрудничества // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 1А. С. 64-70. DOI: 10.34670/AR.2024.36.27.008

Ключевые слова

Уганда, Европа, экономика, миротворчество, внешняя политика, международное партнерство.

Введение

Внешняя политика Уганды представляет собой совокупность внутренней политики, проецируемой на международную арену. Министерство иностранных дел – это правительственное учреждение, отвечающее за реализацию внешней политики Уганды, которая формируется вокруг трех основных областей. Во-первых, региональный и международный мир, а также безопасность являются приоритетными. Во-вторых, региональная интеграция внутри страны и с соседними странами и международное сотрудничество. И, в-третьих, торговля, туризм, инвестиции и мобилизация ресурсов. Внешняя политика призвана поддерживать продвижение и защиту национальных интересов Уганды за рубежом, опираясь на три основных столпа: национальная безопасность, национальное процветание и национальное благополучие.

На национальном уровне руководящие принципы, которыми руководствуется внешняя политика Уганды, вытекают из Конституции Республики Уганда 1995 года¹, как это конкретно изложено в цели № XXVIII Национальных целей и директивных принципов государственной политики. Эти принципы таковы:

- соблюдение международного права и договорных обязательств;
- мирное сосуществование и неприсоединение;
- разрешение международных споров мирными средствами;
- противодействие всем формам доминирования, расизму и другим формам угнетения и эксплуатации.
- активное участие в международных и региональных организациях, выступающих за мир, благополучие и прогресс человечества;
- содействие региональному и panaфриканскому культурному, экономическому и политическому сотрудничеству.

На региональном и международном уровнях существует ряд документов, определяющих и поддерживающих принципы внешней политики.

Поскольку Уганда не имеет открытого выхода к морю, только река Нил проходит с юга на север через территорию страны, то содействие региональной интеграции и сотрудничеству находится в центре внешней политики страны. Соответственно, региональные организации, такие как Восточноафриканское сообщество (ВАС)²; Межправительственный орган по развитию (IGAD)³; и Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА)⁴ имеют решающее значение для развития и социально-экономических преобразований Уганды.

Стоит отметить, что Уганда сильно зависит от импорта, так, к примеру, большинство товаров, которые можно найти в стране, иностранного производства. Страна во многом должна полагаться на логистику, в основном на железные дороги которые проходят и через территории

¹ Constitution of The republic of Uganda 1995.

² Восточноафриканское сообщество (ВАС) (англ. The East African Community (EAC)) – Межправительственная организация, включающая в себя восемь восточноафриканских стран (Бурунди, Кения, Руанда, Танзания, Уганда, Южный Судан, Демократическая Республика Конго, Сомали).

³ Межправительственный орган по развитию представляет собой торговый блок из восьми стран Африки. В него входят правительства стран Африканского Рога, долины Нила и Великих африканских озер. Штаб-квартира находится в Джибути.

⁴ Общий рынок Восточной и Южной Африки – интеграционное объединение в форме зоны преференциальной торговли, предусматривающее поэтапное создание вначале зоны свободной торговли, а затем таможенного союза и общего рынка, учрежденное в 1993 году.

стран-соседей, например, Танзании, Руанды, Кении, для предоставления продовольственных и иных товаров. Внешняя политика Уганды заключается в поддержании открытых торговых маршрутов к Индийскому Океану. На настоящий момент это так же верно для правительства Уганды, как и для колониальных властей после обретения независимости, а также для стран протектората.

Международное сотрудничество

Внешнюю политику Уганды можно рассматривать с точки зрения афроцентризма⁵. Уганда взаимодействует с непосредственными соседями, Восточноафриканским сообществом, Межправительственным органом по развитию, бассейнами Нила и регионом. Остальная часть Африки – Африканский Союз, КОМЕСА, Ближний Восток и остальной мир. Это включает участие Уганды в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (далее ООН), Совете Безопасности ООН и партнерах по развитию, двусторонних и многосторонних донорах, международных организациях и агентствах, а также региональных блоках, например, «G7», «G20», «BRICS» [Медушевский, Глобализация..., 2021].

Одним из направлений внешней политики Уганды является содействие построению мирного и безопасного мира посредством участия в операциях по поддержанию мира. Принимая на себя активную роль в качестве национального государства и не подчеркивая активное использование либеральных институтов и нормативных рамок как важного для стабилизации мира, Уганда демонстрирует реалистический характер в своих отношениях с другими странами и субъектами.

Уганда играла центральную роль как в поддержании мира, так и в построении мира в регионе. Например, в соответствии с резервным соглашением с ООН Уганда резервирует часть своих вооруженных сил для развертывания в кратчайшие сроки. Например, Уганда предоставила войска в Сомали (АМИСОМ)⁶, предоставила полицейских, тюремных офицеров и гражданских экспертов для Миссии ООН в Либерии (МООНЛ)⁷ в 1994 году в рамках Группы наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОМОГ)⁸ и для Организации Объединенных Наций/Африканских стран. Гибридная миссия Союза в Дарфуре (ЮНАМИД)⁹.

Вклад Уганды принес пользу Соединенным Штатам и остальному региону в войне с терроризмом. Усилия страны можно рассматривать с прагматической точки зрения; что он заинтересован в решении реальных проблем, с которыми сталкивается регион, в том, чтобы

⁵ Афроцентризм – идеология утверждения людей негроидной расы, направленная на подчеркивание самобытности африканских культур и их вклада во всемирную историю, а также борьбу с европоцентризмом. Возник в начале 1980-х годов в среде афроамериканской интеллигенции.

⁶ АМИСОМ – миротворческая региональная миссия, которая проводится под мандатом Африканского союза с одобрения ООН.

⁷ Операции ООН по поддержанию мира. URL: <https://peacekeeping.un.org/ru/mission/unmil>

⁸ ЭКОМОГ занимается наблюдением за ситуацией в странах ЭКОВАС, превентивным развертыванием сил, контролем за прекращением огня, разоружением и демобилизацией участников боевых действий, постконфликтным строительством и проведением гуманитарных операций, поддержанием режимов санкций и эмбарго, осуществлением полицейских операций по борьбе с контрабандой и организованной преступностью.

⁹ ЮНАМИД – это совместная миротворческая миссия Африканского союза и Организации Объединенных Наций, утвержденная резолюцией 1768 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 31 июля 2007 г. с целью стабилизации ситуации в регионе Судана Дарфур.

идти на поводу и не быть идеалистом в отношении того, что следует сделать. Хотя финансовые ресурсы правительства Соединенных Штатов и других доноров способствовали ее вкладу в миростроительстве, роль Уганды можно интерпретировать как роль силы, желающей стабилизировать регион, несмотря на риски, связанные с такими политическими действиями.

Более того, Уганда внесла свой вклад в стабилизацию мира в качестве посредника и гаранта мира. Например, в декабре 2013 года правительство Демократической Республики Конго и повстанческая группировка «М23» достигли договоренности под названием «Найробийские декларации»¹⁰, направленной на прекращение затяжной борьбы в Восточной Демократической Республике Конго. Уганда продолжает возглавлять мирный процесс в Бурунди, одновременно являясь одним из посредников и гарантов обновленного соглашения по разрешению конфликта в Южном Судане. Представление о мирной стране и регионе, лишенном проблем безопасности, является реалистичным видением, и это может быть подчеркнуто стремлением Уганды к интересам безопасности, что проявляется в ее неизменном приоритете безопасности и обороны при распределении своих национальных ресурсов с тех пор, как Йовери Мусевени пришел к власти в 1986 году.

Внешнюю политику страны также можно рассматривать с интервенционистской точки зрения. Например, в декабре 2013 года Народные силы обороны Уганды (УПДФ) вторглись в Южный Судан, предотвратили кровавую баню и способствовали эвакуации угандийцев и иностранцев, оказавшихся в Джубе. Правительство Уганды выдвинуло множество причин для такого вмешательства. Во-первых, законное правительство Киира пригласило ее для защиты гражданского населения и дальнейшей защиты потенциального ущерба критически важным объектам страны вооруженными силами, лояльными Риеку Машару, что Межправительственное управление по развитию и Генеральный секретарь ООН попросили ее вмешаться. Политологи полагают, что потребность Уганды в защите своих экономических интересов, прежде всего, превосходит другие выдвигаемые причины. Все-таки собственные интересы определяют реалистичное внешнеполитическое решение.

Другую внешнеполитическую цель страны можно также рассматривать в отношении готовности оказывать гуманитарную помощь беженцам [Медушевский, 2019]. Уганда принимает самое большое число беженцев в Африке и поддерживает политику открытых дверей для беженцев. Вклад в операции по поддержанию мира отражает более широкие международные отношения Уганды в отношениях с ООН и другими органами, основанные на прагматической стратегии, основанной на национальных интересах.

Как уже отмечалось, внешняя политика рассматривается как продвижение государственных интересов. Национальный интерес рассматривается как самосохранение, независимость, экономическое благополучие и военная безопасность. Национальные интересы Уганды, определяющие цели ее внешней политики, основаны на трех основных столпах. Во-первых, национальная безопасность (выживание государства, люди, богатства, региональный мир и безопасность). Во-вторых, национальное процветание (обеспечение торговли, инвестиций, туризма и региональной интеграции). И, в-третьих, благосостояние жителей Уганды (обеспечение протоколов и консульских услуг дома и за границей).

Хотя Уганда не имеет последовательной внешней политики или стратегии национальной безопасности, ее внешнеполитические решения основаны на прагматичных действиях. Стоит сказать, что внешняя политика – целенаправленные действия, которые являются результатом

¹⁰ Найробийские декларации. URL: <http://www.unepcom.ru/unep/basedocs/narobi-decl.html>

решений человека или групп людей, включая правительства. Таким образом, внешняя политика – продукт этого решения.

Контекст развития Уганды динамичен, и как национальные, так и глобальные события сформировали ее текущую среду [Медушевский, Самойлова, 2021]. За последние несколько десятилетий Уганда добилась значительного прогресса во многих секторах. Однако рабочий контекст сталкивается с рядом проблем, включая вторичные последствия COVID-19. Сложная система Уганды повлияла на множество систем, в особенности на стратегические приоритеты USAID¹¹. Целью Стратегии сотрудничества в области развития страны на 2022-2027 годы является «партнерство», чтобы направить Уганду на путь достижения ее «Видения 2040»¹² («Vision of Uganda 2040»).

Достигая эту цель, USAID стремится работать над тем, чтобы все угандийцы и беженцы участвовали в проекте и пользовались его плодами [Медушевский, 2018]. Уганда на пути к тому, чтобы стать более современным и процветающим обществом. Необходимо только сосредоточить внимание на трех взаимосвязанных приоритетных задачах развития. Первым и основным на не только в Уганде, но и на всей территории южной Африки является повышение безопасности здоровья. Необходимо планировать, смягчать и реагировать на текущие и возникающие угрозы здоровью. Также усиление устойчивого роста. Это делает акцент на решении проблем продовольственной безопасности, изменения климата, экономического роста и доступа к образованию [Медушевский, Ислам..., 2018]. Данная задача соответствует приоритетам правительства Уганды в области развития частного сектора, включая индустриализацию аграрного сектора, развитие человеческого капитала, адаптацию к изменению климата и управление природными ресурсами. Усиление подотчетности отражает направленность на борьбу с коррупцией и укрепление демократических институтов и соответствует приоритетной области правительства Уганды.

В этой версии CDCS народ Уганды находится в центре подхода USAID, то есть угандийцы и беженцы не просто получают помощь, но и имеют полномочия и возможности определять свою собственную программу развития и активно участвовать в ее реализации. Местная ответственность является движущей силой запланированных программ несколько десятков лет.

Заключение

Внешняя политика Уганды является продолжением внутренней политики, проецируемой на международную арену. Министерство иностранных дел Уганды – это правительственное учреждение, отвечающее за реализацию внешней политики Уганды, которая формируется вокруг трех основных областей: миростроительство и региональная безопасность, региональная интеграция и международное сотрудничество и торговля, туризм, инвестиции и мобилизация ресурсов. Внешняя политика призвана поддерживать продвижение и защиту национальных интересов Уганды за рубежом, опираясь на три основных столпа: национальная безопасность, национальное процветание и национальное благополучие.

¹¹ USAID – Агентство США по международному развитию. URL: <https://www.usaid.gov/>

¹² Цель состоит в том, чтобы превратить Уганду из преимущественно крестьянской страны с низкими доходами в конкурентоспособную страну с доходом выше среднего. Вместе с Национальным планом развития «Видение Уганды 2040» обеспечивает общее руководство и политическое направление для создания рабочих мест и определения приоритетов.

В целом, внешнюю политику страны можно оценить как сбалансированную и умеренную. Уганда активно участвует в деятельности международных организаций и проводит в их рамках ответственную политику, направленную на повышение собственной роли страны в региональных вопросах.

С этой же позиции реализуется и система двухсторонних отношений со странами-партнерами, будь то США, ЕС, Россия или Китай. Сотрудничество ни с одним партнером не является определяющим для угандийской политики, что позволяет обеспечивать сохранение национального суверенитета в экономических и политических вопросах.

В то же время сотрудничество с международными партнерами развивается и привлекает в Уганду новые инвестиции, крайне необходимые для преодоления хронических экономических дисбалансов, развития социальной инфраструктуры и сплочения нации.

Библиография

1. Медушевский Н.А. Глобализация – африканский вектор // Современная Африка: риски и вызовы поступательного развития. 2021. С. 3-17.
2. Медушевский Н.А. Ислам и христианство через призму образования в Африке южнее Сахары // National cultures in social space and time. 2018. С. 18-21.
3. Медушевский Н.А. Миграция в странах Африки к Югу от Сахары (рецензия на работу К. Д'Орси «Поиск убежища и защита беженцев в странах Африки к Югу от Сахары») // Власть. 2018. Т. 26. № 1. С. 186-188.
4. Медушевский Н.А. Риск неконтролируемой миграции и феномен открытых границ // Европейский союз. Риски и вызовы современного этапа политической эволюции. М., 2019. С. 75-97.
5. Медушевский Н.А., Самойлова Е.Е. Политическая ситуация в Уганде накануне президентских выборов 2021 г. // Теории и проблемы политических исследований. 2021. Т. 10. № 1А. С. 84-94.
6. Vymes R. Uganda. A Country Study. Washington D.C., 1992. P. 178-179.
7. European Commission. International partnerships. Uganda. URL: https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/uganda_en
8. Ministry of foreign affairs. The republic of Uganda. URL: <https://mofa.go.ug/>
9. United Nations. URL: <https://www.un.org/ru>
10. USAID. Country Development Cooperation Strategy. URL: <https://www.usaid.gov/>

Uganda in the system of international cooperation

Nikolai A. Medushevskii

Doctor of Political Science,
Associate Professor of the RUDN University;
Professor of the Department of Modern East and Africa,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: Lucky5659@yandex.ru

Mariya P. Ignatova

Student,
Russian State University for the Humanities,
125993, 6, Miuskaya square, Moscow, Russian Federation;
e-mail: mariaignatova456@gmail.com

Abstract

This paper examines Uganda's role in the system of international cooperation and evaluates the country's participation in various supranational organizations. The work also examines the country's position within the framework of political and military peacekeeping in conflicts of neighboring states. The system of interaction with European countries is analyzed, Uganda's position in these relations is determined, and the prospects for establishing and developing ties with a number of key actors in the system of international relations are described. The purpose of the study is to determine the main objects of Uganda's foreign policy, for which the authors determine the main directions of Uganda's foreign policy, identify the country's key partners, and identify directions for strategic development. In their research, the authors rely on regulations and legal acts of Uganda, international treaties and declarations and media materials. The relevance of this study lies in the fact that a more complete understanding of Uganda's international relations in the system of international relations is being formed and the country's role in the system of regional cooperation is being revealed. In general, the country's foreign policy can be assessed as balanced and moderate. Uganda actively participates in the activities of international organizations and pursues responsible policies within their framework aimed at increasing the country's own role in regional issues. Cooperation with any one partner is not decisive for Ugandan politics, which allows for the preservation of national sovereignty in economic and political matters.

For citation

Medushevskii N.A., Ignatova M.P. (2024) Uganda v sisteme mezhdunarodnogo sotrudnichestva [Uganda in the system of international cooperation]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (1A), pp. 64-70. DOI: 10.34670/AR.2024.36.27.008

Keywords

Uganda, Europe, economy, peacekeeping, foreign policy, international partnership.

References

1. Byrnes R. (1992) *Uganda. A Country Study*. Washington D.C.
2. *European Commission. International partnerships. Uganda*. Available at: https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/uganda_en [Accessed 02/02/2024]
3. Medushevskii N.A. (2021) Globalizatsiya – afrikanskii vektor [Globalization – an African vector]. In: *Sovremennaya Afrika: riski i vyzovy postupatel'nogo razvitiya* [Modern Africa: risks and challenges of progressive development].
4. Medushevskii N.A. (2018) Islam i khristianstvo cherez prizmu obrazovaniya v Afrike yuzhnee Sakhary [Islam and Christianity through the prism of education in sub-Saharan Africa]. In: *National cultures in social space and time*.
5. Medushevskii N.A. (2018) Migratsiya v stranakh Afriki k Yugu ot Sakhary (retsenziya na rabotu K. D'Orsi «Poisk ubezhishcha i zashchita bezhentsev v stranakh Afriki k Yugu ot Sakhary») [Migration in Sub-Saharan Africa (review of the work of C. D'Orsi "Seeking asylum and protecting refugees in Sub-Saharan Africa")]. *Vlast'* [Authorities], 26, 1, pp. 186-188.
6. Medushevskii N.A. (2019) Risk nekontroliruemoi migratsii i fenomen otkrytykh granits [The risk of uncontrolled migration and the phenomenon of open borders]. In: *Evropeiskii soyuz. Riski i vyzovy sovremennogo etapa politicheskoi evolyutsii* [European Union. Risks and challenges of the current stage of political evolution]. Moscow.
7. Medushevskii N.A., Samoilova E.E. (2021) Politicheskaya situatsiya v Ugande nakanune prezidentskikh vyborov 2021 g. [The political situation in Uganda on the eve of the 2021 presidential election]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 10 (1A), pp. 84-94.
8. *Ministry of foreign affairs. The republic of Uganda*. Available at: <https://mofa.go.ug/> [Accessed 02/02/2024]
9. *United Nations*. Available at: <https://www.un.org/ru> [Accessed 02/02/2024]
10. *USAID. Country Development Cooperation Strategy*. Available at: <https://www.usaid.gov/> [Accessed 02/02/2024]