

УДК 32

## Гуманитарная политика Российской Федерации в контексте сирийского гуманитарного кризиса

**Горох Даниил Андреевич**

Аспирант,  
Воронежский филиал Российской академии государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;  
e-mail: gorokhdan@yandex.ru

**Слинько Александр Анатольевич**

Доктор политических наук, профессор,  
завкафедрой политологии и политического управления,  
Воронежский филиал Российской академии государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;  
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

### Аннотация

В данной статье автор анализирует гуманитарную политику Российской Федерации в контексте гражданской войны в Сирийской Арабской Республике, а также выделяет ключевые инструменты для ликвидации последствий сирийского гуманитарного кризиса. В частности, в статье проводится анализ попыток урегулирования гуманитарного кризиса в Сирии на начальных этапах, осуществляемых в рамках деятельности Организации Объединённых Наций. Дополнительно рассматривается функционал, структура и деятельность Центра по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев в Сирийской Арабской Республике, который выступает в качестве одного из основных акторов в процессе стабилизации гуманитарного кризиса в САР. Также в статье анализируется роль Российской Федерации в стабилизации гуманитарной ситуации в Сирии через участие в международных организациях и многосторонних инициативах. Автор уделяет особое внимание исследованию взаимосвязей между различными элементами гуманитарной политики и эффективности применяемых мер в контексте многоуровневого и многоаспектного подхода к решению гуманитарных проблем в Сирии.

### Для цитирования в научных исследованиях

Горох Д.А., Слинько А.А. Гуманитарная политика Российской Федерации в контексте сирийского гуманитарного кризиса // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 5А. С. 3-8.

### Ключевые слова

Сирия, Центр по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев в Сирийской Арабской Республике, гуманитарная миссия, гуманитарный груз, беженец.

## Введение

С самого начала сирийского конфликта Россия начала разрабатывать оптимальный механизм оказания гуманитарной помощи мирному населению. Реалии событий Арабской весны указывали, что процесс координации и регулирования гуманитарной помощи в рамках международных организаций излишне политизирован. Поэтому российским руководством было принято решение реализовывать свою гуманитарную политику преимущественно по двустороннему контакту Москва-Дамаск. [Примаков, 2019]

Помимо непосредственной доставки гуманитарных грузов по воздуху, Россия также продолжала выделять денежные средства по линии международных организаций в структуре ООН: Всемирная продовольственная программа, Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев и Управление по координации гуманитарных вопросов. Всего за период с 2012 по 2015 годы российская сторона выделила более 28 миллионов долларов США. [Степанова, 2018]

## Основная часть

Сирийский кризис с первых лет приобрел стремительное развитие, из-за чего территория государства неравномерно контролировалась как правительственной армией, так и вооруженной оппозицией, а вскоре и террористическими группировками. Данный фактор вызвал значительные трудности в правовом оформлении доставки гуманитарных грузов на территорию Сирии. Любой из постоянных членов СБ ООН мог наложить вето на резолюцию, определяющую основы механизма доставки. Однако стороны смогли прийти к общему знаменателю, в результате чего была принята резолюция СБ ООН № 2165, основными пунктами которой стали: открытие дополнительных контрольно-пропускных пунктов, через которые разрешались поставки гуманитарной помощи, в том числе находящихся в непосредственной близости к зоне боевых действий; создание механизма, обеспечивающего мониторинг погрузки гуманитарных грузов на территориях сопредельных с Сирией стран; недопустимость вскрытия гуманитарных грузов до их прибытия в конечные пункты маршрутов, с целью недопущения попадания запрещенных грузов на территорию Сирии. [Резолюция 2165, www...]

Минусом данной резолюции стал тот факт, что преимущественно весь гуманитарный груз оседал на территории, неподконтрольной правительству. Несмотря на этот факт, российская сторона не стала блокировать утверждение данного проекта резолюции, тем самым пытаясь добиться стабилизации гуманитарной ситуации в стране.

Гуманитарная политика России значительным образом трансформировалась после того, как Дамаск запросил прямую военную помощь Москвы с целью урегулирования сирийского конфликта. После ввода российского контингента сирийские территории начали стремительно освобождаться от контроля террористических организаций и вооруженной оппозиции, что способствовало кардинальному изменению гуманитарных подходов, осуществляемых Россией. [Бартенев, 2018]

Во-первых, из-за развертывания военного контингента в Сирии российское правительство переложило ответственность в оказании гуманитарной помощи с МЧС РФ на МО РФ.

Во-вторых, на территории военной авиабазы Хмеймим в 2016 году был создан Центр по примирению враждующих сторон (ЦПВС), цель которого - оказание гуманитарной помощи мирному населению, контроль соблюдения прекращения огня, а также разминирование

освобожденных от террористов территорий. [На авиабазе «Хмеймим» создан координационный центр, [www...](#)]

В-третьих, с момента перехода ответственности за осуществление российской гуманитарной миссии к МО РФ значительно вырос выделяемый бюджет.

Основной проблемой для Центра являлась разобщенность сирийской оппозиции, поэтому основной задачей стало налаживание конструктивного диалога между представителями центральной сирийской власти и многочисленными группировками вооруженной сирийской оппозиции. [На авиабазе Хмеймим начал работу Координационный центр, [www...](#)]

В 2017 году был освобожден важнейший для Сирии транспортный узел – город Дейр-эз-Зор, поэтому было принято решение об открытии второго пункта ЦПВС. В 2018 году третий пункт ЦПВС был открыт в сирийской столице. [Сирийские военные подтвердили полное освобождение Дейр-эз-Зора, [www...](#)]

В 2016 году начал разрабатываться механизм по оказанию гуманитарной помощи на территориях, охваченных боевыми действиями. В августе 2016 года силами ЦПВС в Алеппо было доставлено более 18 000 тонн гуманитарной помощи. [Центр по примирению враждующих сторон в Сирии, [www...](#)] Гуманитарные грузы, формируемые Центром, преимущественно состояли из комплексных рационов питания, детских товаров и продуктов, муки, рыбных и мясных консервов, сахара, круп, а также широкого спектра медикаментов, а также предметов первой необходимости. [Ломтев, 2016]

В целом, деятельность Центра характеризовалась широким спектром оказываемых услуг. ЦПВС состоял из 5 функциональных подразделений: Группа анализа и планирования; Группа ведения переговоров; Группа заключения соглашений и взаимодействия с зарубежными организациями; Группа информационной поддержки; Группа оказания гуманитарной помощи населению Сирии. [Ломтев, 2016] Личный состав Центра (50 человек) формировался из офицеров российской армии, которые имели опыт миротворческой деятельности как под эгидой ООН, так и в других миротворческих форматах. Данный фактор способствовал успешной деятельности Центра, а также минимизировал риск ошибок, которые могли привести к эскалации ситуации. [Ломтев, 2016]

Из-за расширения спектра полномочий в декабре 2018 года Центр получил новое наименование – Центр по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев в Сирийской Арабской Республике. Центр обеспечивал безопасность и гуманитарные нужды мирного населения. [Россия не останавливает поставки гуманитарной помощи в Сирию, [www...](#)]

В первой половине 2018 года Сирийская Арабская Армия, при посредничестве ВКС РФ начала масштабную операцию по освобождению пригородов Дамаска. В рамках данной операции ЦПВС провел самую масштабную гуманитарную операцию, в ходе которой менее чем за четыре месяца по гуманитарным коридорам были эвакуированы около 180 тысяч человек; были развернуты пункты выдачи предметов первой необходимости; восстановлены объекты инфраструктуры; проходило разминирование жилых кварталов; оказание российскими медиками медицинской помощи; восстановление электро- и водоснабжения. [Хлопов, 2019] Стоит отдельно отметить успешные действия российской стороны в формате Международной группы поддержки Сирии, в рамках которой были созданы контактные группы, посвященные широкому спектру гуманитарных вопросов.

После 2018 года одной из основных задач российских военных являлось обеспечение безопасности гуманитарных конвоев, осуществляющих передвижение по территории САР.

Данную функцию исполняли отряды военной полиции, которые также поддерживали правопорядок на освобожденных территориях и контролировали режима прекращения огня. [Розенберг, 2020]

Во время заседаний СБ ООН российская сторона неоднократно поднимала вопрос об ответственности США и их союзников за масштабное разрушение объектов сирийской мирной инфраструктуры (школы, больницы, электростанции и т.д.), что значительным образом затруднило процесс восстановления освобожденных территорий. [Россия обвинила США в попытке скрыть, www...]

После завершения фазы активных боевых действий Российская Федерация начала увеличивать объемы предоставляемой гуманитарной помощи. За 2020 год Россия выделила более 1 млрд долларов на продовольствие, предметы первой необходимости, восстановление промышленного сектора, электросетей и других сирийских объектов инфраструктуры. [Россия выделила более \$1 млрд на гуманитарную помощь Сирии, www...]

### **Заключение**

Значительные успехи в освобождении сирийских территорий позволяют России готовить почву для послевоенного восстановления страны. На данный момент основными векторами работы российской стороны являются:

- Продолжение политики нормализации отношений Сирии с арабскими государствами;
- Выстраивание механизма регионального сотрудничества, которое ограничивается участием Турции и Ирана;
- Решение проблемы поставок гуманитарной помощи на подконтрольные правительству территории со стороны широкого круга международных организаций;
- Разработка и реализация плана восстановления сирийской инфраструктуры и привлечения зарубежных инвестиций;
- Окончательное разрешение сирийского конфликта мирным путем, объединение всех территорий под началом центрального правительства.

### **Заключение**

Таким образом, Россия смогла добиться значительных результатов в процессе разрешения гуманитарного кризиса в Сирии. Данный факт обусловлен комплексным подходом российской стороны, основой которого стало успешное освобождение обширных территорий военным путем при последовательном внедрении разноуровневых гуманитарных программ. Своевременное создание Центра по примирению враждующих сторон смогло остановить усугубление гуманитарного кризиса и повернуть ситуацию в сторону положительной динамики.

### **Библиография**

1. Бартенев В.И. «Взаимно гарантированная обструкция»? Россия, страны Запада и политические дилеммы восстановления Сирии / В.И. Бартенев // Вестник РУДН. Серия: Международные отношения. – 2018. – №4. – С. 755–774
2. Ломтев П. «Невидимая» работа российского Центра по примирению враждующих сторон в Сирии / П. Ломтев – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/16176> (дата обращения: 20.04.2024)
3. На авиабазе «Хмеймим» создан координационный центр по примирению. – URL: <https://ria.ru/20160223/1379240810.html> (дата обращения: 20.04.2024)
4. На авиабазе Хмеймим начал работу Координационный центр по примирению враждующих сторон на территории Сирии. – URL: <https://clck.ru/3B3rie> (дата обращения: 20.04.2024)

5. Примаков Е. Гуманитарная миссия России / Е. Примаков. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/gumanitarnaya-missiya-rossii/> (дата обращения: 20.04.2024)
6. Резолюция 2165 (2014), принятая Советом Безопасности на его 7216-м заседании 14 июля 2014 года. – URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2165\(2014\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2165(2014)) (дата обращения: 20.04.2024)
7. Розенберг В.И. Особенности использования переговорных технологий при урегулировании военно-политического конфликта в Сирии / В.И. Розенберг // Власть. – 2020. – №4. – С. 241–244
8. Россия выделила более \$1 млрд на гуманитарную помощь Сирии. – URL: <https://russian.rt.com/world/news/801951-gossiia-siriya-pomosch> (дата обращения: 20.04.2024)
9. Россия не останавливает поставки гуманитарной помощи в Сирию. – URL: <https://www.politforums.net/world/1496509803.html> (дата обращения: 20.04.2024)
10. Россия обвинила США в попытке скрыть последствия операции в Ракке. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5a1ee2249a7947fec32592f> (дата обращения: 20.04.2024)
11. Сирийские военные подтвердили полное освобождение Дейр-эз-Зора. – URL: <https://www.ntv.ru/novosti/1947700/> (дата обращения: 23.05.2024)
12. Степанова Е. Гуманитарная роль России в конфликтах на Донбассе и в Сирии (в контексте «ответственности по защите») / Е. Степанова // Пути к миру и безопасности. – 2018. – №1(54). – С. 129–181
13. Хлопов О.А. Инициативы и роль России в урегулировании сирийского конфликта / О.А. Хлопов // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2019. – №3(24). – С. 23–28
14. Центр по примирению враждующих сторон в Сирии. – URL: <https://protost.ru/centr-po-primireniyu-vrazhduyushchih-storon-v-sirii-centr-po-primireniyu.html> (дата обращения: 20.04.2024)

## **Humanitarian Policy of the Russian Federation in the context of the Syrian Humanitarian Crisis**

**Daniil A. Gorokh**

Postgraduate student,  
Voronezh Branch of RANEPa,  
394005, 143, Moskovskii ave., Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: gorokhdan@yandex.ru

**Aleksandr A. Slin'ko**

Doctor of Political Science, Professor,  
Head of the Department of Political Science and Political Management,  
Voronezh Branch of RANEPa,  
394005, 143, Moskovskii ave., Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: kafppu@vm.ranepa.ru

### **Abstract**

In this article, the author analyzes the humanitarian policy of the Russian Federation in the context of the civil war in the Syrian Arab Republic, as well as identifies the key tools to eliminate the consequences of the Syrian humanitarian crisis. In particular, the article analyzes the attempts to resolve the humanitarian crisis in Syria at the initial stages, carried out within the framework of the United Nations activities. Additionally, the article examines the functionality, structure and activities of the Russian Reconciliation Center for Syria, which acts as one of the main actors in the process of stabilizing the humanitarian crisis in the Syrian Arab Republic. The article also analyzes the role of the Russian Federation in stabilizing the humanitarian situation in Syria through participation in international organizations and multilateral initiatives. The author pays special

attention to the study of the interrelationships between the various elements of humanitarian policy and the effectiveness of the applied measures in the context of a multilevel and multidimensional approach to solving humanitarian problems in Syria.

### For citation

Gorokh D.A., Slin'ko A.A. (2024) Gumanitarnaya politika Rossiiskoi Federatsii v kontekste siriiskogo gumanitarnogo krizisa [Humanitarian Policy of the Russian Federation in the context of the Syrian Humanitarian Crisis] *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (5A), pp. 3-8.

### Keywords

Syria, Russian Reconciliation Center for Syria, humanitarian mission, relief consignments, refugee

## References

1. Bartenev V.I. "Mutually guaranteed obstruction"? Russia, Western countries and political dilemmas of Syria's reconstruction / V.I. Bartenev // Vestnik RUDN. Series: International Relations. 2018. No. 4. P. 755-774
2. Lomtev P. "Invisible" work of the Russian Center for Reconciliation of the Enemy Parties in Syria / P. Lomtev – URL: <https://interaffairs.ru/news/show/16176> (access date: 20.04.2024)
3. A coordination center for reconciliation has been established at the Hmeimim airbase. – URL: <https://ria.ru/20160223/1379240810.html> (access date: 20.04.2024)
4. The Coordination Center for Reconciliation of the Enemy Parties on the Territory of Syria has begun its work at the Hmeimim airbase. - URL: <https://clck.ru/3B3rie> (access date: 20.04.2024)
5. Primakov E. Russia's humanitarian mission / E. Primakov. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/gumanitarnaya-missiya-rossii/> (access date: 20.04.2024)
6. Resolution 2165 (2014) adopted by the Security Council at its 7216th meeting on July 14, 2014. – URL: [https://undocs.org/ru/S/RES/2165\(2014\)](https://undocs.org/ru/S/RES/2165(2014)) (access date: 20.04.2024).
7. Rosenberg, V.I. Features of the use of negotiation technologies in the settlement of the military-political conflict in Syria / V.I. Rosenberg // Vlast. - 2020. No. 4. P. 241-244
8. Russia allocated more than \$1 billion for humanitarian aid to Syria. – URL: <https://russian.rt.com/world/news/801951-rossiya-siriya-pomosch> (access date: 20.04.2024)
9. Russia does not stop humanitarian aid deliveries to Syria. – URL: <https://www.politforums.net/world/1496509803.html> (access date: 20.04.2024)
10. Russia accused the US of trying to hide the consequences of the operation in Raqqa. – URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5a1ee2249a7947fec32592f> (access date: 20.04.2024)
11. The Syrian military confirmed the complete liberation of Deir ez-Zor. – URL: <https://www.ntv.ru/novosti/1947700/> (access date: 23.05.2024)
12. Stepanova E. Russia's humanitarian role in the conflicts in Donbass and Syria (in the context of the "responsibility to protect") / E. Stepanova // Pathways to Peace and Security. 2018. No. 1(54). P. 129-181
13. Khlopov, O.A. Initiatives and the role of Russia in the settlement of the Syrian conflict / O.A. Khlopov // Actual problems of our time: science and society. 2019. No. 3(24). P. 23-28
14. Center for the Reconciliation of the Enemy Parties in Syria. – URL: <https://protost.ru/centr-po-primireniyu-vrazhduyushchih-storon-v-sirii-centr-po-primireniyu.html> (access date: 20.04.2024)