

УДК 32**Эволюция государственной молодёжной политики в России: от истоков до современных вызовов****Стомин Владислав Витальевич**

Институт государственной службы и управления,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации,
119571, Российская Федерация, Москва, просп. Вернадского, 82;
e-mail: vladislavstomin@gmail.com

Аннотация

Статья рассматривает исторический путь формирования государственной молодёжной политики в России, начиная с её зарождения в начале 1990-х годов и заканчивая современными инициативами. Автор отмечает, что история государственной молодёжной политики в России представляет собой сложный и многогранный процесс, включающий в себя как достижения, так и трудности. В последние годы акцент на развитии молодёжной политики стал более ощутимым, что свидетельствует о её стратегической важности для будущего России.

Для цитирования в научных исследованиях

Стомин В.В. Эволюция государственной молодёжной политики в России: от истоков до современных вызовов // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 6А. С. 31-39.

Ключевые слова

Искусственный интеллект, государственное управление, барьеры, внедрение искусственного интеллекта, управление городом.

Введение

В истории каждого государства существуют ключевые периоды, влияющие на формирование его будущего и качество жизни граждан. Одним из таких аспектов, имеющих долгосрочное значение, является государственная молодёжная политика. Российская Федерация, пройдя через эпохальные изменения в конце XX – начале XXI века, сформировала уникальный подход к вовлечению и поддержке молодого поколения. В данной статье предлагается исследовать исторический путь, который привел к созданию современной структуры молодёжной политики, отражая ключевые этапы, проблемы и достижения государства в работе с молодёжью.

Актуальность темы определяется не только необходимостью исторического анализа, но и современными вызовами – глобализацией, технологическим прорывом, социокультурными изменениями, которые напрямую влияют на молодёжную среду. Разговор о прошлом и настоящем молодёжной политики стимулирует обсуждение её роли в будущем страны.

Основная часть

Первый этап зарождения молодёжной политики приходится на период с 1991 по 1993 г. В 1991 году Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик (СССР) разработал и принял первый Закон СССР от 16.04.1991 « 2114-1 «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР», который и положил начало государственной молодёжной политике [Царихин, 2014]. Наряду с законом 30 июля 1991 г. был сформирован Государственный комитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) по молодёжной политике. Данный закон строился на следующих принципах:

- 1) В формировании и реализации политики и программ, касающиеся общества, в частности молодежи, непосредственно должна принимать участие сама молодежь.
- 2) Обеспечение полной правовой и социальной защищенности молодых граждан.
- 3) Предоставление молодому гражданину полного пакета социальных услуг (обучение, воспитание, духовное и физическое развитие, профессиональная подготовка).
- 4) Содействие инициативной общественной деятельности в области социального, духовного и физического развития молодежи.

За счёт принятия этого закона в структуре органов власти на разных уровнях начали формироваться специализированные подразделения, занимающиеся решением проблем, связанных с молодёжью.

В 1992 году состоялась важная встреча первого Президента России Бориса Ельцина, с представителями молодёжных общественных организаций России. Это событие стало итогом акции с названием «Хотим быть услышанными!», которая была организована Российским союзом молодёжи (РСМ) и Национальным Советом молодёжных объединений России и проведена по всей стране. Результатом акции стал Президентский указ №1075 от 16 сентября 1992 года «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики». В документе, согласно преамбуле, говорилось о необходимости создания условий социально-экономических, правовых и организационных для социальной адаптации молодёжи и полного раскрытия ее потенциала во благо развития общества. По Указу № 1075 было принято следующее:

- 1) Постановление социально-экономической политики России ставит на первый план

разработку государственной молодёжной политики.

- 2) Необходимо учредить Российский фонд федеральных молодёжных программ для обеспечения организационной и финансовой поддержки молодёжных инициатив.
- 3) Важно оказать поддержку созданию Национального совета молодёжных объединений с целью координации работы молодёжных и детских организаций России для защиты их интересов и прав.
- 4) Существует потребность в открытии при Российском общественно-политическом центре специализированного Дома детских и молодёжных объединений России.

Введение в действие системного указа Президента России, касающегося государственной политики в отношении молодежи, оказало ключевое влияние на создание ее юридической базы в последующем времени. Это событие, по сути, направило Российскую Федерацию на путь, проложенный еще Законом СССР «Об общих принципах государственной молодёжной политики в СССР».

Важную роль в период с 1991 по 1993 г. в становлении молодёжной политики сыграл высший законодательный орган государства – Верховный Совет Российской Федерации. Постановлением от 3 июня 1993 года № 50900-1 «Об основных направлениях государственной молодёжной политики в Российской Федерации», государственная молодёжная политика определялась как важный приоритет деятельности государства [Кудрявцев, 2020]. Документ прописывал важные направления развития молодёжной политики и меры по ее реализации: обеспечить соблюдение прав молодежи; обеспечить гарантии в сфере труда и занятости; обеспечить содействие в предпринимательской деятельности; обеспечить поддержку молодых семей; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодежи; содействие международным молодёжным обменам.

В этот же период был разработан и принят Распоряжение Президента РФ от 24.06.1993 № 459-рп «О праздновании Дня молодежи».

Исходя из всего вышеупомянутого, делаем вывод, что период 1992-1993 гг. можно считать исходной точкой в формировании государственной молодёжной политики России. Принятие Конституции РФ 12 декабря 1993 г. создало подходящие условия для последующего развития и реформирования молодёжной политики в российском государстве.

Второй этап развития молодёжной политики приходится на период с 1994 по 2000 г. Эти годы стали периодом постсоветских трансформаций, экономических реформ и политических изменений, которые не могли не отразиться на социальной политике, включая подходы к молодому поколению.

В этот период ответственность за молодёжную политику лежала на Российской Федерации и её субъектах. Начала разрабатываться законодательная база на всех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Это способствовало созданию целостной структуры органов, задействованных в реализации государственной молодёжной политики.

В этот момент издается Указ Президента Российской Федерации от 15.09.1994 № 1922 «О федеральной программе Молодежь России», позже в 1997 г. по Указу Президента Российской Федерации от 15.08.1997 № 890 она получила статус президентской (1998-2000 гг.). Программа была направлена на разработку необходимых механизмов для осуществления молодёжной политики. Несмотря на амбициозность программы, ожидаемые результаты не были достигнуты. Предусмотренные меры не смогли обеспечить реализацию задач по социальному развитию России на длительную перспективу. Препятствиями стали отсутствие финансирования и ресурсной поддержки, из-за чего работа по Программе остановилась, что не позволило в 1996-

1997 гг. достичь значимых успехов, хотя бы по некоторым из заявленных в ней направлениям. После программа была утверждена на 1998-2000 гг. и на 2001-2005 гг. и цикл был прерван, были предложены и подготовлены концепции программы «Молодежь России» на 2006-2010 гг., а затем и на 2011-2016 гг., но они также были не приняты. Первые две программы ФЦП «Молодежь России» имели статус президентских, в то время как третья такого статуса не получила. Федеральные программы определили рамки, методические подходы и механизм финансовой поддержки реализации молодёжной политики, в то время как региональные программы зачастую дублировали приоритеты и структуру федеральных, обеспечивая этим единообразие в подходах к осуществлению молодёжной политики в рамках Российской Федерации.

В период 1995-1999 гг. были приняты ключевые документы для поддержки и реализации государственной молодёжной политики:

- 1) Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», он определял основные принципы, содержание и меры поддержки молодежных и детских общественных объединений Российской Федерации.
- 2) Указ Президента Российской Федерации от 16.05.1996 № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» в ред. Указа Президента Российской Федерации от 21.04.1997 № 391.
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации» в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 № 937.
- 4) Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целом, действующая система финансирования молодёжной политики с помощью программно-целевого метода является обоснованной и результативной в рамках развития государственной молодёжной политики. Несмотря на очевидный разрыв между первоначальными объёмами финансирования и масштабностью, а также сложностью задач, а также регулярное недостаточное финансирование, особенно в первых двух программах, реализация федеральных целевых программ и их региональных аналогов способствовала фокусированию ограниченных бюджетных ресурсов на важнейшие направления и содействовала решению проблем молодёжи. Однако из-за явной ориентации всех трёх программ на социальную поддержку две из них не полностью отвечали современным вызовам. Отсутствие обновленных концептуальных подходов для определения приоритетов на каждом этапе развития привело к тому, что в последующих программах вновь были использованы элементы первой программы, что уже не соответствовало изменениям в условиях государственной молодёжной политики.

Третий этап развития государственной молодёжной политики приходится на 2000-2006 гг. Данный этап был направлен на решение ряда социальных, экономических и политических задач. В эти годы государство уделяло особое внимание вовлечению молодёжи в активную общественную, экономическую и политическую жизнь страны. Для достижения этих целей были разработаны и реализованы различные федеральные и региональные программы.

27 декабря 2000 г. была утверждена федеральная целевая программа «Молодёжь России (2001-2005 годы)». В течение реализации данной программы к 2004 г. были достигнуты

определённые успехи в области патриотического образования, восстановления работы строительных отрядов, поддержки молодёжных предпринимательских инициатив, организации системы бирж труда и служб занятости для молодёжи, создании молодёжных клубов, социальных служб и центров профилактики. Увеличилось количество молодых людей, вовлечённых в деятельность общественных организаций. Тем не менее, основные проблемы молодёжи, связанные с жильём и трудоустройством, продолжали решаться преимущественно на стадии планирования программ.

Основополагающими документами данного периода и развития государственной молодежной политики стали:

- 1) «Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 05.12.2001 № 4, одобренная Правительственной комиссией по делам молодежи. Она была нацелена на реформирование фундамента молодежной политики, принимая все изменения на 2001 год. Молодежь была признана важнейшим элементом национальных и государственных интересов, ключевым ресурсом для развития Российского государства и всего общества. Концепция определила государственную молодежную политику как часть внутриполитического курса страны, направленную на налаживание отношений молодежи и гос-ва, а также стимулирование молодых людей к активному вкладу в развитие общественной жизни.
- 2) Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2001 г. № 122 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы». Программа была нацелена на реализацию долгосрочного плана по укреплению общества через прививание патриотических ценностей. Цель патриотического образования заключалась в культивировании личностных качеств у граждан, которые любят свою страну и способны грамотно нести гражданские обязанности как в мирное, так и в военное время. Ключевой аспект патриотического воспитания включал военно-патриотическое образование граждан, регулируемое Федеральным законом «О военной обязанности и военной службе».
- 3) Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. № 675 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2002-2010 годы» (с изменениями и дополнениями). В этой программе была предусмотрена специальная подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», целью которой было создание государственной системы поддержки молодых семей в решении их жилищных вопросов. К сожалению, из-за диспропорции между уровнем доходов населения и ценами на недвижимость желаемых результатов достичь не удалось. Очевидно, что для полноценной реализации цели по предоставлению жилья молодым семьям требуется изменение жилищного законодательства, введение новых видов финансовой поддержки, таких как субсидии, кредиты и ипотечные программы более доступные для молодых людей.
- 4) В 2002 году рабочая группа, сформированная при Президиуме Государственного совета РФ по вопросам государственной молодежной политики, разработала проект специализированной Доктрины государственной молодежной политики Российской Федерации, где были выделены государственные приоритеты в работе с молодежью. Однако длительные обсуждения проекта не привели к достижению согласия между его создателями и федеральными исполнительными органами, особенно когда речь зашла о механизмах управления в этом направлении. Заседание Государственного совета РФ, на котором должно было состояться обсуждение проекта Доктрины, откладывалось

многократно, в результате чего документ так и не был принят, оставаясь без конкретных результатов.

- 5) Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации утверждена распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 года № 1760-р. Стратегия была утверждена вплоть до 2016 года. По данной стратегии целью государственной молодёжной политики стоит стимулирование и воплощение потенциала молодых людей для достижения целей Российской Федерации. Разработка и реализация государственной молодёжной политики в России осуществляется в контексте социально-экономического развития страны и базируется на ряде основополагающих принципов: определение ключевых направлений действий; принятие в расчет потребностей и интересов всех слоев молодежи; непосредственное участие молодых граждан в формировании и осуществлении главных направлений государственной молодёжной политики; кооперация государственных структур, структур гражданского общества и представителей частного сектора; гарантирование прозрачности информации; обеспечение независимой оценки эффективности Стратегии.

Стратегия идентифицирует основные направления как ключевые структурные элементы государственной молодёжной политики России.

Четвёртый этап приходится на 2006-2016 гг., в целом его можно считать последним и ключевым, так как сложившаяся ГМП полностью берет «корни» с 2006 г., после утверждения Стратегии государственной молодёжной политики в РФ.

В сентябре 2007 г. Указом Президента Российской Федерации № 1274 был создан Государственный комитет по делам молодёжи, возглавленный Василием Якеменко. Этот шаг стал важным этапом в систематизации государственной молодёжной политики в России. В дальнейшем комитет был переименован в Федеральное агентство по делам молодёжи (ФАДМ), а его организационный статус и правовые основы были закреплены в Постановлении Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409.

С момента своего создания ФАДМ находилось в ведении различных министерств. Сначала, до 2012 года, агентство подчинялось Министерству спорта, туризма и молодёжной политики, а затем было передано в Министерство образования и науки. Под руководством Сергея Белоконева, который возглавил агентство с июня 2012 г., началась активная работа по формированию стратегических документов, направленных на развитие молодёжной политики.

Важным моментом стало представление 27 декабря 2013 г. проекта «Стратегии развития молодёжи на период до 2025 года», который нацеливал усилия на создание благоприятных условий для социальной адаптации и реализации потенциала молодёжи. Этот проект предвосхитил дальнейшие действия в области государственной молодёжной политики.

2 декабря 2014 г. были утверждены «Основы государственной молодёжной политики до 2025 года», нацеленные на воспитание гражданственности и патриотизма среди молодёжи, а также формирование ценностей здорового образа жизни и поддержки института семьи. Этот документ стал основой для будущих инициатив в области молодёжной политики.

В 2017 году рабочая группа при Совете Федерации анонсировала новый законопроект «О молодежи и государственной молодёжной политике», который учитывал не только традиционные аспекты воспитания патриотизма, но и необходимость создания условий для профессиональной реализации молодых людей. Законопроект расширял возрастную категорию молодёжи до 35 лет, а в некоторых случаях – до 45 лет, что подчеркивало актуальность вопросов трудоустройства и социальной защиты.

К декабрю 2022 г. Президент Владимир Путин подчеркнул стратегическую важность молодёжной политики для страны, отметив, что молодые люди составляют значительную часть населения и являются будущим государства. В условиях геополитической нестабильности Путин поручил разработать курс по истории и основам российской государственности для образовательных учреждений, что должно обеспечить молодёжь надёжными знаниями о своей стране.

В начале 2023 г. Путин также поручил создать в каждом регионе орган исполнительной власти, отвечающий за молодёжную политику, а также предложил разработать концепцию Всемирного фестиваля молодёжи и студентов. В этом контексте особое внимание уделялось созданию условий для самореализации молодёжи через трудоустройство, предпринимательскую инициативу и волонтерство.

31 января 2023 года Президент поручил подготовить изменения в программу содействия занятости молодёжи, включая меры по повышению уровня трудовой подготовки и профессионального образования. В ответ на эти инициативы в апреле 2023 года Минобрнауки России сообщило о введении курса «Основы российской государственности» в образовательные программы вузов, разработанного с участием 3000 преподавателей из 562 университетов. Курс включает в себя важные аспекты, такие как сущность России как государства, ее ценности, политическое устройство и вызовы, стоящие перед страной в будущем.

Заключение

Таким образом, история государственной молодёжной политики в России представляет собой сложный и многогранный процесс, включающий в себя как достижения, так и трудности. С момента зарождения молодёжной политики в начале 1990-х гг. до современных инициатив, нацеленных на решение актуальных проблем молодёжи, можно наблюдать эволюцию подходов и методов работы с молодым поколением. В последние годы акцент на развитие молодёжной политики стал более ощутимым, что свидетельствует о её стратегической важности для будущего России. Учитывая быстро меняющиеся условия, необходимо продолжать работу над созданием благоприятной среды для молодёжи, что, в свою очередь, будет способствовать устойчивому развитию общества в целом.

Библиография

1. Историческая справка (по материалам доклада «Молодёжь России 2000-2025: развитие человеческого капитала», подготовленного специалистами Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС) по заказу Федерального агентства по делам молодёжи в 2013 году). URL: https://youthrussia.ru/wpcontent/uploads/2016/08/История_молодёжного_движения_в_РФ.pdf (дата обращения: 23.09.2024).
2. Кудрявцев Е.А. Становление государственной молодёжной политики в Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 18 (308). С. 277-279.
3. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года): распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018). URL: <https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-17112008-n-1662-r/> (дата обращения: 23.09.2024).
4. Сергей Дудин (2016) Новый взгляд. Становление государственной молодёжной политики в России на рубеже XX-XXI веков. УГ – Москва, № 52 от 27 декабря 2016. URL: <https://ug.ru/novyj-vzglyad-stanovlenie-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-v-rossii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov/> (дата обращения 23.09.24)
5. Царихин В.А. Государственная молодёжная политика России: особенности правового обеспечения в различные

исторические этапы // Материалы II Международной научной конференции «Право: современные тенденции». Уфа: Лето, 2014. С. 47-48.

Evolution of state youth policy in Russia: from origins to modern challenges

Vladislav V. Stomin

Institute of Public Administration and Management,
Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation,
119571, 82 Vernadskogo ave., Moscow, Russian Federation;
e-mail: vladislavstomin@gmail.com

Abstract

The article examines the historical path of the formation of state youth policy in Russia, starting from its inception in the early 1990s and ending with modern initiatives. The author notes that the history of state youth policy in Russia is a complex and multifaceted process, including both achievements and difficulties. In recent years, the emphasis on the development of youth policy has become more noticeable, which indicates its strategic importance for the future of Russia.

For citation

Stomin V.V. (2024) *Evolutsiya gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossii: ot istokov do sovremennykh vyzovov* [Evolution of state youth policy in Russia: from origins to modern challenges]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (6A), pp. 31-39.

Keywords

Artificial intelligence, public administration, barriers, introduction of artificial intelligence, city management.

References

1. Istoricheskaya spravka (po materialam doklada «Molodezh' Rossii 2000-2025: razvitie chelovecheskogo kapitala», podgotovlennogo spetsialistami Rossiiskoi akademii narodnogo khozyaistva i gosudarstvennoi sluzhby pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii (RANKhiGS) po zakazu Federal'nogo agentstva po delam molodezhi v 2013 godu) [Historical background (based on the report "Youth of Russia 2000-2025: Development of Human Capital", prepared by specialists of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) commissioned by the Federal Agency for Youth Affairs in 2013)]. Available at: https://youthrussia.ru/wpcontent/uploads/2016/08/Istoriya_molodezhnogo_dvizheniya_v_RF.pdf [Accessed 23.09.2024].
2. Kudryavtsev E.A. (2020) Stanovlenie gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [Formation of state youth policy in the Russian Federation]. *Molodoi uchenyi* [Young scientist], 18 (308), pp. 277-279.
3. O Kontseptsii dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda (vmeste s Kontseptsiei dolgosrochnogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossiiskoi Federatsii na period do 2020 goda): rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 17.11.2008 № 1662-r (red. ot 28.09.2018) [On the Concept of Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020 (together with the Concept of Long-Term Socio-Economic Development of the Russian Federation for the Period up to 2020): Order of the Government of the Russian Federation of November 17, 2008 No. 1662-r (as amended on September 28, 2018)]. Available at: <https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-17112008-n-1662-r/> [Accessed 23.09.2024].

4. Sergei Dudin (2016) *Novyi vzglyad. Stanovlenie gosudarstvennoi molodezhnoi politiki v Rossii na rubezhe XX-XXI vekov*. UG – Moskva, № 52 ot 27 dekabrya 2016 [Sergey Dudin (2016) *A New Look. Formation of State Youth Policy in Russia at the Turn of the XX-XXI Centuries*. UG - Moscow, No. 52 of December 27, 2016]. Available at: <https://ug.ru/novyy-vzglyad-stanovlenie-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-v-rossii-na-rubezhe-xx-xxi-vekov/> [Accessed 23.09. 2024].
5. Tsarikhin V.A. (2014) *Gosudarstvennaya molodezhnaya politika Rossii: osobennosti pravovogo obespecheniya v razlichnye istoricheskie etapy* [State youth policy of Russia: features of legal support at different historical stages]. *Materialy II Mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii «Pravo: sovremennye tendentsii»* [Proc. Int. Conf. "Law: modern trends"]. Ufa: Leto Publ., pp. 47-48.