

**УДК 32****Взаимодействие государственных органов и общества в КНР в рамках Регламента об открытой государственной информации: практический аспект****Ткаченко Татьяна Валерьевна**

Магистр политологии, абитуриент аспирантуры,  
Российский государственный гуманитарный университет,  
117534, Российская Федерация, Москва, ул. Кировоградская 25;  
e-mail: arspersone@mail.ru

**Аннотация**

Данная статья анализирует внедрение системы «открытой государственной информации» на провинциальном уровне в Китайской Народной Республике. Информационный обмен между органами государства и обществом определен Регламентом, последняя редакция которого была принята в 2019 году. Он действует на территории Китая уже более 15 лет, во время которых были выявлены множественные практические трудности, в том числе плохая кадровая подготовка, отсутствие или неясность многих определений, позволяющих маневрировать государственным органам в процессе публикации информации или допускать нарушения конфиденциальности. Новые институциональные правила направлены на улучшение информационного обмена между гражданами и органами государственной власти. Более того, новая редакция делает упор на преимущественное использование интернет-платформ. Учитывая эти особенности, анализ коммуникации между обществом и государством в русле общей цифровизации приобретает особую актуальность. Статья фокусируется на официальных сайтах муниципальных народных правительств провинций и городов прямого подчинения на территории Китайской Народной Республики. Контент-анализ разных информационных ресурсов на субнациональном уровне позволяет выделить характерные практические механизмы информационного обмена в рамках Регламента об открытой государственной информации. Статья резюмирует общие тенденции развития данной коммуникации, а также выделяет новые вызовы, с которыми сталкиваются органы государственной власти во время реализации требований Регламента об открытой государственной информации.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Ткаченко Т.В. Взаимодействие государственных органов и общества в КНР в рамках Регламента об открытой государственной информации: практический аспект // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 6А. С. 88-95.

**Ключевые слова**

Китайская Народная Республика, цифровизация, политическая коммуникация, общество, социальная ответственность.

---

## Введение

Информационный обмен между органами государственной власти и гражданами осуществляется на основе Регламента об открытой государственной информации. В 2019 году данный свод правил претерпел значительные изменения, направленные на улучшение информационного обмена.

Первостепенное модифицирование касалось более четкой регламентации процесса предоставления информации. В частности, новая редакция установила детальные процессуальные правила запросов, обязательных публикаций и обработки апелляций со стороны граждан при отказе в доступе. Более того, новая редакция в духе общей тенденции в стране сделала упор на цифровизации процесса информационного обмена. В сравнении с предыдущей версией, новая коммуникация всё чаще опирается на интернет-ресурсы, в том числе официальные сайты муниципалитетов, а также специализированные страницы и приложения на платформах китайских социальных сетей, таких как WeChat и QQ.

Ещё одна яркая новая черта в институционализации данного процесса – акцент на проактивные действия органов государственной власти. Новая редакция предполагает возможность вносить небольшие улучшения в процесс, а также в порядке инициативы снизу предоставлять более широкий спектр информации для граждан [Regulations of the People's Republic of China on Open Government Information, www]. Такой подход может быть рассмотрен в качестве попытки своевременной плавной модернизации системы во избежание накопления технических проблем и последующего общего коллапса.

Однако новый формат информационного обмена предполагает изменение коммуникационных стратегий. Поскольку онлайн-коммуникация между органами государственной власти и гражданами первоначально является асимметричной из-за существования технического неравенства между коммуникатором и реципиентами, анализ нивелирования или инструментального использования этой особенности раскрывает существующие проблемы и дальнейшие перспективы развития.

## Основные концепты онлайн-коммуникации на провинциальном уровне

Регламент об открытой государственной информации в последней редакции устанавливает 15 обязательных тем, подлежащих раскрытию на разных информационных каналах. Де-юре большинство официальных интернет-ресурсов провинциальных муниципалитетов соответствуют требованиям, установленным регламентом, и охватывают все 15 общественных сфер. Однако в процессе контент-анализа становится возможным выявить градиацию качества информации в зависимости от освящаемой темы. Области, непосредственно связанные с законами, включая национальные и местные акты, административные регламенты, квалификационные требования к государственной службе, стандарты и лицензирование, планы развития, а также общая информация об административном органе представлены в полной и подробной форме, доступной через поиск или перенаправление из многих других разделов.

Менее подробная информация представлена о социальной сфере, например об образовании, здравоохранении, социальном обеспечении, структурных проектах. В частности, отчеты, пояснения и законодательная база более доступны для общественности, а также отражают основные статистические показатели в регионах. Это может быть планируемый прирост

жилищного фонда, количественное измерение функционирующих учреждений здравоохранения, среднего и высшего образования, статистические данные о занятости населения в городе. Тем не менее, количество качественной информации начинает пропорционально уменьшаться. Это может выражаться, например, в отсутствии списка конкретных подрядчиков, ответственных за проекты реконструкции, фрагментированной информации о качестве медицинского оборудования в больницах.

Особую спецификацию имеет информация, основанная на местных особенностях той или иной административной единицы. Города прямого подчинения Шанхай [Shanghai Municipal People's Government, [www](#)], Пекин [Beijing Municipal People's Government, [www](#)], Тяньцзинь [Tianjin Municipal People's Government, [www](#)] и Чунцин [Chongqing Municipal People's Government, [www](#)] поверхностно раскрывают информацию о реализации различных проектов. Несомненно, что местные власти мотивированы на внедрение системы «открытой государственной информации» в городах. Однако это связано с большой ответственностью местных органов власти в управлении стратегически важными городами страны. В то же время государственные служащие мотивированы на поддержание высокого уровня инвестиционной привлекательности городов. В результате содержание официальных сайтов отражает результаты и планы по реализации бизнес-проектов, инноваций и урбанизации, игнорируя социальные темы. При этом местные власти также мотивированы на сохранение высокой степени контроля над распространением информации о деятельности городов прямого подчинения. Как следствие, в данной категории наблюдается децентрализованная оптимизация управления информацией.

Это выражается в создании отдельных баз данных с показателями и статистическими данными по направлениям городского развития, которые требуют проверки пользователя для получения информации [Gao, Zeng, [www](#)]. Наконец, отличительной особенностью является частичное раскрытие информации о финансовой деятельности городов прямого подчинения. В частности, наблюдается четкая дифференциация информации по целям публикации. Социально-экономическое развитие городов, охватывающее показатели оборота инвестиций, освоения средств на развитие промышленности, высокотехнологичного сектора, хозяйственной деятельности, предоставляется органами местного самоуправления достоверно и оперативно [Shanghai public data open platform, [www](#)]. Финансовый аудит, связанный с деятельностью органов власти и подотчетных им структур, как правило, раскрывается частично [там же]. Таким образом, чиновники пытаются соблюсти баланс между необходимой для экономического развития городов открытостью и минимизацией конфиденциальной информации, чтобы смягчить возможные последствия в случае публичного аудита. Явное расхождение в процедурах раскрытия информации о финансовой деятельности государственных органов наблюдается и в центральной зоне Китайской Народной Республики.

Однако мотивация такого процесса отличается от предыдущих. Шаньси [Shanxi Municipal People's Government, [www](#)], Ганьсу [Gansu Municipal People's Government, [www](#)] и Цинхай [Qinghai Municipal People's Government, [www](#)] имеют две важные особенности, влияющие на мотивацию местных властей. Во-первых, это относительная удаленность от политического центра, что снижает возможность вертикального контроля. Во-вторых, территории относительно малонаселенные по сравнению с другими провинциями страны. Как следствие, мотивация сохранения властных позиций среди государственных служащих приводит к несвоевременному, неточному предоставлению информации о финансовой деятельности. В кейсах из этой области, напротив, особое внимание уделяется освещению

социальной сферы. Наиболее показательным примером является провинция Ганьсу – многонациональный регион, в котором находятся два автономных округа для этнических меньшинств. В правительственной информации отражено большое количество проектов, связанных с сохранением культуры, этнической идентичности и развитием образования. Эти регионы также уделяют внимание вопросам экологии и сохранения природного разнообразия.

Сильная экологическая повестка дня, а также сельскохозяйственный акцент в распространяемой информации особенно характерны для юго-западных регионов. Местные власти таких провинций, как Юньнань [Yunnan Municipal People's Government, www] или Сычуань [Sichuan Municipal People's Government, www], напрямую заинтересованы в сохранении сельского хозяйства региона, поскольку это доминирующая сфера экономического развития [Cochrane et al. China's Provincial Economies: Growing Together or Pulling Apart?, www], а экология природных ландшафтов часто становится причиной туристических поездок в регион, что также является прибыльной отраслью для провинций.

Другое акцентирование наблюдается у местных властей юга и центра с провинциями Хэнань [Henan Municipal People's Government, www], Хубэй [Hubei Municipal People's Government, www], Хайнань [Hainan Municipal People's Government, www] и Гуандун [Guangdong Municipal People's Government, www]. В этом регионе развито большое количество отраслей промышленности. Несомненно, что мотивация местных властей тесно связана с поддержанием промышленного развития. Следовательно, информация об этом представляет собой полноценный и подробный кластер, дополненный отдельными пояснениями об особенностях правового регулирования предпринимательской деятельности. В этом плане примечателен формат предоставления информации – каталоги, в которых представлен обширный перечень всех возможных ключевых моментов для успешного ведения промышленной деятельности. Кроме того, некоторые каталоги по формату напоминают рекламные брошюры, в которые включены основные статистические данные, подчеркивающие перспективы развития регионов. В связи с этим у местных властей нет стимулов в полной мере предоставлять информацию об экологии или, например, мерах социального страхования.

Внешнеэкономические условия развития могут влиять на мотивацию местных властей к созданию специальных форматов официальных ресурсов. Северные регионы, имеющие близость к Российской Федерации, создают отдельные страницы на русском языке, а также уделяют внимание внешнеэкономическим связям в области промышленности с Россией [Diao, 2021]. Южные регионы, связанные с производством электротехники для международного рынка, а также участвующие в важных логистических узлах, также акцентируют внимание на внешнеэкономических связях и публикации государственных документов по развитию и оптимизации процессов [Cochrane et al. China's Provincial Economies: Growing Together or Pulling Apart?, www].

## Заключение

Законодательная база, общая статистика и экономические показатели становятся основой, которая присутствует в любом случае реализации «открытой государственной информации». С другой стороны, поскольку в нормативных актах также отсутствуют четкие показатели того, как должна быть сформулирована информация, предоставляемая в каждой из 15 сфер, какие статистические данные и показатели должны быть включены в объем раскрытия, это позволяет местным властям балансировать между заинтересованными сторонами, создавая асимметрию в

масштабах и качестве публичной информации. В-третьих, несмотря на различия между аналитическими единицами, информационное наполнение этих единиц и формат распространения информации, как правило, схожи с другими территориальными органами в пределах одной области, например, юг, юго-восток, центральные провинции.

В частности, южные провинции создают положительную асимметрию в отношении экологической повестки и сельскохозяйственных показателей, и имеют тенденцию к поверхностному освещению информации о развитии энергетики. Северные и северо-западные территории склонны распространять информацию о промышленности, особенно горнодобывающей, при наличии месторождений на территории объекта. Прибрежные и восточные территории сосредоточены на логистической сфере, а также на производстве материалов, электрооборудования и транспорта. Города прямого подчинения, поскольку в них воплощен целый комплекс стратегических для страны задач в области науки, экономики, культуры и международного позиционирования, постепенно дистанцируются от распространения информации, полагаясь на неформальный минимум. В целом, местные власти по-разному относятся к реализации этой инициативы. Действительно, провинции склонны раскрывать больше информации, связанной с особенностями развития провинций. Несмотря на это, рациональные потребности регионов – не единственный фактор, влияющий на процесс.

Общая тенденция – яркая фрагментация в областях, тесно связанных с политически чувствительной информацией, которые чаще всего частично раскрываются. Прежде всего, это финансовые данные. Интересно отметить, что наблюдается заметное разделение информации по целям распространения. С одной стороны, показатели бюджета могут быть напрямую связаны с экономическим развитием территориального образования, что достаточно часто представлено полной статистической информацией. Это позволяет поддерживать инвестиционную привлекательность того или иного территориального объекта.

С другой стороны, освоение бюджета в рамках внутренней работы государственного органа часто является фрагментированным информационным блоком. Более того, чтобы получить информацию, необходимо запросить множество документов, в том числе муниципальные расходы, показатели управления местным бюджетом, уровень долга субъекта, распределение бюджета по сферам, включая соцзащиту и районы. Примечательно, что, несмотря на наполнение сайтов большим количеством отчетов, многие из них являются документами других организаций, в том числе научных институтов, общественных организаций или СМИ. Вся эта совокупность приводит к усложнению процесса общественного контроля.

Наконец, важным фактором является отсутствие единой технической инструкции по реализации «открытой государственной информации». Поскольку кадровая подготовка с выходом новой редакции включает в себя работу с населением, она не определяет установление функционала официальных сайтов. Это приводит к возможности создания цифровых барьеров для распространения информации или сильной децентрализации информационного процесса.

Следовательно, территориально-административные особенности, а также высокая степень децентрализации создают искажения в информационном обмене на основе «открытой государственной информации». Общие фундаментальные технические инструкции, определяющие ключевые принципы работы интернет-платформ с открытой государственной информацией, например, конкретизированные критерии унификации баз данных по той или иной теме, единая система переадресации, установленные формы презентации информации могли бы улучшить современный информационный обмен в этой области.

---

## Библиография

1. Beijing Municipal Bureau of Statistics. URL: <https://tjj.beijing.gov.cn/EnglishSite> (дата обращения: 19.06.2024).
2. Beijing Municipal People's Government. URL: <https://www.beijing.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024).
3. Chongqing Municipal People's Government. URL: <http://www.cq.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024)
4. Cochrane et al. China's Provincial Economies: Growing Together or Pulling Apart? // Moody's analytics. 2019. URL: <https://www.moodyanalytics.com/-/media/article/2019/china-provincial-economies.pdf> (дата обращения: 19.06.2024).
5. Diao X. Economic cooperation of the Northeast China and the Far East of Russia under new conditions: status, capacity, and supply // Journal of regional and international competitiveness. 2021. No. 4 (5). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/economic-cooperation-of-the-northeast-china-and-the-far-east-of-russia-under-new-conditions-status-capacity-and-supply> (дата обращения: 19.06.2024).
6. Gansu Municipal People's Government. URL: <http://www.gansu.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024).
7. Gao F., Zeng, L. Assessment on China's Open Government Data Platforms: Governance for sustainable human development: a UNDP policy document 1997 // United Nations Development Program. 2015. URL: <http://www.undp-aciac.org/publications/other/undp/governance/undppolicydoc97-e.pdf> (дата обращения: 19.06.2024).
8. Guangdong Municipal People's Government. URL: <http://www.gd.gov.cn/zwgk/index.html> (дата обращения: 19.06.2024).
9. Hainan Municipal People's Government. URL: [http://www.hainan.gov.cn/hainan/zfxxgk/newxxgk\\_index.shtml](http://www.hainan.gov.cn/hainan/zfxxgk/newxxgk_index.shtml) (дата обращения: 19.06.2024).
10. Henan Municipal People's Government. URL: <http://www.henan.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024).
11. Hubei Municipal People's Government. URL: <https://www.hubei.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024).
12. Qinghai Municipal People's Government. URL: <http://www.qinghai.gov.cn/?gkfwjg=广安区卫生健康局> (дата обращения: 19.06.2024).
13. Regulations of the People's Republic of China on Open Government Information // Yale University. 2019. URL: [https://law.yale.edu/sites/default/files/area/center/china/2022-9-5\\_jph\\_rev\\_ogir.pdf](https://law.yale.edu/sites/default/files/area/center/china/2022-9-5_jph_rev_ogir.pdf) (дата обращения: 19.06.2024).
14. Shanghai Municipal People's Government. URL: <https://www.shanghai.gov.cn> (дата обращения: 19.06.2024).
15. Shanghai public data open platform. URL: <https://data.sh.gov.cn/index.html>.
16. Shanxi Municipal People's Government. URL: <http://www.shanxi.gov.cn/zfxxgk> (дата обращения: 19.06.2024).
17. Sichuan Municipal People's Government. URL: <http://www.sc.gov.cn/zfxxgk> (дата обращения: 19.06.2024).
18. Tianjin Municipal People's Government. URL: <https://www.tj.gov.cn/zwgk> (дата обращения: 19.06.2024).
19. Yunnan Municipal People's Government. URL: <https://www.yn.gov.cn/zwgk> (дата обращения: 19.06.2024).

### **Interaction between government bodies and society in the PRC within the framework of the Regulation on open government information: a practical aspect**

**Tat'yana V. Tkachenko**

Master of Political Science, Postgraduate Applicant,  
Russian State University for the Humanities,  
117534, 25, Kirovogradskaya str., Moscow, Russian Federation;  
e-mail: arspersone@mail.ru

#### **Abstract**

This article analyzes the implementation of the "open government information" system at the provincial level in the People's Republic of China. Information exchange between government agencies and society is defined by the Regulations, the latest version of which was adopted in 2019. It has been in force in China for over 15 years, during which time numerous practical difficulties have been identified, including poor personnel training, the absence or ambiguity of many

definitions that allow government agencies to maneuver in the process of publishing information or to violate confidentiality. The new institutional rules are aimed at improving information exchange between citizens and government agencies. Moreover, the new version emphasizes the preferential use of Internet platforms. Given these features, the analysis of communication between society and the state in the context of general digitalization is particularly relevant. The article focuses on the official websites of municipal people's governments of provinces and directly subordinate cities in the territory of the People's Republic of China. Content analysis of various information resources at the subnational level allows us to identify characteristic practical mechanisms for information exchange within the framework of the Open Government Information Regulations. The article summarizes the general trends in the development of this communication and highlights new challenges that government bodies face when implementing the requirements of the Regulation on Open Government Information.

### For citation

Tkachenko T.V. (2024) Vzaimodeistvie gosudarstvennykh organov i obshchestva v KNR v ramkakh Reglamenta ob otkrytoi gosudarstvennoi informatsii: prakticheskii aspekt [Interaction between government bodies and society in the PRC within the framework of the Regulation on open government information: a practical aspect]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (6A), pp. 88-95.

### Keywords

People's Republic of China, digitalization, political communication, society, social responsibility.

### References

1. *Beijing Municipal Bureau of Statistics*. Available at: <https://tjj.beijing.gov.cn/EnglishSite> [Accessed 19.06.2024].
2. *Beijing Municipal People's Government*. Available at: <https://www.beijing.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
3. *Chongqing Municipal People's Government*. Available at: <http://www.cq.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
4. Cochrane et al. (2019) China's Provincial Economies: Growing Together or Pulling Apart? *Moody's analytics*. Available at: <https://www.moodyanalytics.com/-/media/article/2019/china-provincial-economies.pdf> [Accessed 19.06.2024].
5. Diao X. (2021) Economic cooperation of the Northeast China and the Far East of Russia under new conditions: status, capacity, and supply. *Journal of regional and international competitiveness*, 4 (5). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/economic-cooperation-of-the-northeast-china-and-the-far-east-of-russia-under-new-conditions-status-capacity-and-supply> [Accessed 19.06.2024].
6. *Gansu Municipal People's Government*. Available at: <http://www.gansu.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
7. Gao F., Zeng L. (2015) Assessment on China's Open Government Data Platforms: Governance for sustainable human development: a UNDP policy document 1997. *United Nations Development Program*. Available at: <http://www.undp-aciac.org/publications/other/undp/governance/undppolicydoc97-e.pdf> [Accessed 19.06.2024].
8. *Guangdong Municipal People's Government*. Available at: <http://www.gd.gov.cn/zwxgk/index.html> [Accessed 19.06.2024].
9. *Hainan Municipal People's Government*. Available at: [http://www.hainan.gov.cn/hainan/zfxxgk/newxxgk\\_index.shtml](http://www.hainan.gov.cn/hainan/zfxxgk/newxxgk_index.shtml) [Accessed 19.06.2024].
10. *Henan Municipal People's Government*. Available at: <http://www.henan.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
11. *Hubei Municipal People's Government*. Available at: <https://www.hubei.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
12. *Qinghai Municipal People's Government*. Available at: <http://www.qinghai.gov.cn/?gkfwjg=广安区卫生健康局> [Accessed 19.06.2024].
13. Regulations of the People's Republic of China on Open Government Information (2019). *Yale University*. Available at: [https://law.yale.edu/sites/default/files/area/center/china/2022-9-5\\_jph\\_rev\\_ogir.pdf](https://law.yale.edu/sites/default/files/area/center/china/2022-9-5_jph_rev_ogir.pdf) [Accessed 19.06.2024].
14. *Shanghai Municipal People's Government*. Available at: <https://www.shanghai.gov.cn> [Accessed 19.06.2024].
15. *Shanghai public data open platform*. URL: <https://data.sh.gov.cn/index.html>.

- 
16. *Shanxi Municipal People's Government*. Available at: <http://www.shanxi.gov.cn/zfxxgk> [Accessed 19.06.2024].
  17. *Sichuan Municipal People's Government*. Available at: <http://www.sc.gov.cn/zfxxgk> [Accessed 19.06.2024].
  18. *Tianjin Municipal People's Government*. Available at: <https://www.tj.gov.cn/zwgk> [Accessed 19.06.2024].
  19. *Yunnan Municipal People's Government*. Available at: <https://www.yn.gov.cn/zwgk> [Accessed 19.06.2024]