

**УДК 323****Проблемы построения эффективного народовластия во  
внутренней политике государства****Чурляев Александр Валериевич**

Аспирант,  
Воронежский филиал,  
Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;  
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

**Слинько Александр Анатольевич**

Доктор политических наук, профессор,  
заведующий кафедрой политологии и политического управления,  
Воронежский филиал,  
Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
394005, Российская Федерация, Воронеж, Московский пр., 143;  
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

**Аннотация**

Изучение вопросов трансформации демократических основ и ценностей с учетом глобализации мирового сообщества, развития авторитарных тенденций, бюрократической олигархии, корпоративных интересов в публичной власти представляется актуальным и практически значимым. Цель публикации заключается в анализе проблем построения эффективного народовластия во внутренней политике государств. В публикации изучаются практические моменты воздействия новых вызовов глобализации на институт демократии и современное гражданское общество. При этом раскрываются современные условия, негативные факторы и препятствия на пути развития демократических процессов, показывается влияние некоторых акторов международного сообщества на внутреннюю политику отдельных стран мира.

**Для цитирования в научных исследованиях**

Чурляев А.В., Слинько А.А. Проблемы построения эффективного народовластия во внутренней политике государства // Теории и проблемы политических исследований. 2024. Том 13. № 9А. С. 10-16.

**Ключевые слова**

Демократические процессы, глобализация, внутренняя политика, народовластие.

---

## Введение

Одним из основополагающих, базовых и значительных понятий, которые сейчас обсуждаются в правовой литературе, публицистических работах, используются законодателем и правоприменителем, взаимосвязанных с современными условиями существования гражданского общества и личности в России, иных странах мирового сообщества, влияющими на реализацию и гарантированность прав и свобод человека в международном масштабе, является демократия.

В связи с этим вполне объяснима непреходящая актуальность исследования основ демократии, ее сущности и содержания с учетом современных процессов влияния глобализации на развитие общечеловеческих ценностей и институтов народовластия.

От разработки и внедрения научно-правовых основ реализации демократических начал в мировом сообществе зависит практическое построение эффективного народовластия во внутренней политике отдельных стран мира.

Президент России в Послании 2024 года указал, что, несмотря на глобальное воздействие стран Евросоюза и НАТО, в нашей стране продолжится продвижение демократических инструментов общественного суверенного развития [Президент, 2024].

### **Трансформация публичной власти в процессе глобализации и анализ проблем построения эффективного народовластия**

Трансформации терминологии в отношении такого важнейшего социального, политического и правового явления как демократия, а также существующих в мире демократических режимов в современное время активно обсуждается в научных и социально-политических институтах общества.

Как утверждает З.И. Рожкова, существующая политическая практика различных стран позволяют констатировать проблемность, трудность и комплексность процессов развития институтов и структурных элементов, форм демократии в условиях глобализации общественных отношений. Это, в первую очередь, определяется значительными расхождениями между научными концепциями в отношении понимания демократии и ее институтов и действующими современными демократическими режимами, в которых реализуются различные формы непосредственной и опосредованной демократии [Рожкова, 2018].

Как считает большинство специалистов, как в настоящем реальном глобальном мире, так и в классическом научном представлении, демократия олицетворяется:

- с властью народа или большинства его представителей;
- осуществлением формирования наиболее важных публичных органов управления и власти путем проведения свободных, гласных и независимых выборов (особенно представительных структур);
- особой защитой и охраной прав наиболее ущемленной части населения и нуждающихся;
- равноправием граждан перед законом и судом;
- наделением равными неотъемлемыми правами и свободами каждого человека при рождении;
- верховенством законодательных актов и Конституций различных стран;
- построением истинно правового государства;

- реальной реализацией путем разделения властей на законодательную, судебную и исполнительную системы публичного управления в стране;
- соблюдением принципов конституционализма и т.д. [Грачев, 2020; Идиоров, 2021].

Так, по мнению Ф.Ф. Гильманова, демократия представляет собой не столько систему и взаимосвязанную структуру концепций и базовых положений, касающихся достижения безусловной справедливости и свободы в обществе и государстве, сколько инструментальный механизм, включающий в себя систему институтов, элементов и процедур, сформировавшихся в исторической ретроспективе развития политико-правовых и социальных процессов (путем различных революций, становления принципов конституционализма, развития основ разделения властей, формирования гражданского общества и т.д.) [Гильманов, 2019, с. 168].

В частности, среди основных и базисных признаков и элементов, характеризующих современный демократический режим, выделяют:

- наличие равного и равнодоступного избирательного права и справедливых, независимых народных выборов. В частности, современные процессы международного и межгосударственного сотрудничества обусловлены значимыми процессами повышения эффективности организационно-правового обеспечения справедливых выборов и реализации права гражданина избирать и быть избранным в условиях мирного взаимодействия между государствами. Данные мировые тенденции обусловлены постоянным ростом и расширением круга субъектов международного правотворчества, созданием и функционированием современных элементов в структуре избирательного процесса, разнообразием создаваемых субъектами государственно-публичного представительства в международных организациях и собраниях общемировых обязательных или рекомендательных норм;
- функционирование таких институтов как референдум (например, для прямого волеизъявления гражданами в отношении утверждения (или неутверждения) проекта какого-либо публичного властного государственного решения (федерального, регионального, местного уровней) или акта) и плебисцит (в форме опроса с целью принятия в дальнейшем важнейших политических решений на уровне власти);
- политико-правовой плюрализм мнений и идей, которые должны, между тем, согласовываться с основными принципами демократии (например, может быть запрещена расовая или национальная дискриминация, оскорбление в политических высказываниях религиозных чувств верующих и т.д.);
- гарантированность и охрана прав, законных интересов и конкретных свобод индивида, среди которых особо выделяют право на жизнь и здоровье, неприкосновенность личности, достоинство, справедливый и беспристрастный суд и т.д.;
- публичность, и что важнее, легитимность государственной и муниципальной власти;
- принцип разделения властей при осуществлении законодательных, исполнительных и судебных функций;
- политическая конкуренция, которая, к сожалению, в некоторых странах не воспринимается как важнейшее демократическое начало [Шишкин, 2019].

Среди важнейших черт и свойств как классической, так и современной демократии чаще всего выделяют следующие, наиболее значимые:

1. Демократия как социально-политическое и правовое явление в безусловном и конкретном порядке обязательно ассоциируется с народом и его общественной волей, социальными и

личными интересами, получающими отражение в реализации принципов народовластия в стране. При этом народовластие как конституционный и международный принцип закладывается и реализуется в важных актах страны и мирового сообщества.

2. Демократия в практической реализации представляет собой сложное и многогранное явление действительности, возникающее и реализующееся в различных областях жизнедеятельности путем многообразных форм, способов и проявлений культурного, идеологического, социально-политического, правового, этического, образовательного и т.д. характера.

3. Демократия при ее реализации в современном глобализирующемся мире обладает набором системно взаимосвязанных институтов, форм проявления и структур. Например, гарантированность избирательных прав предполагает участие в свободных выборах, возможность занятия публичных должностей, проведение референдума, народного схода и т.д. Принцип защиты и охраны прав меньшинства и нуждающихся вызывает к жизни построение системы поддержки материнства и детства, защиты инвалидов и стариков, выплаты социальных пособий и иных мер поддержки и т.д.

4. Различные представления о демократии имеют общие корни и свойства, переплетаются между собой.

При этом нельзя не остановиться на современных препятствиях в развитии демократии, связанных с негативными процессами в рамках глобализации общественных и политических отношений:

1. В западных странах происходят процессы роста влияния транснациональных корпораций на формирование официальных структур власти и проведение необходимой для продвижения корпоративных интересов внутренней законодательной политики (путем лоббирования в отношении решений органов публичного управления, модернизации демократических процессов на основании развития автократических мер) [Слинько, 2022]. Это позволило Н.И. Грачеву утверждать, что современные демократические процессы подвержены негативному влиянию с учетом глобализации: «олигархизации и бюрократизации институтов публичной власти»; «упадку суверенной национально-территориальной государственности»; «деградации и перерождению» института народовластия [Грачев, 2020., с. 8].

2. Можно констатировать возрастание финансового давления международных структур на внутреннюю политику отдельных стран, зачастую фиксируются нарушения прав и свобод отдельных лиц. Например, в последней европейской директиве, которая была названа «Пакет защиты демократии», напрямую нарушаются принципы неприкосновенности личной информации в отношении разглашения сведений о доходах [Еврокомиссия, [www...](http://www...)]. Э.С. Райнерт поднимает проблему умышленного торможения развития «бедных» стран развитыми странами для расширения использования их в ресурсном отношении [Райнерт, 2011]. Также мировые финансовые системы и институты путем создания инструментов глобального контроля нарушают принципы независимости и самостоятельности национальных банковских структур.

## Заключение

Демократия в глобальном мире представляет собой инструментальный механизм, включающий в себя систему институтов, элементов и процедур. При этом, несмотря на наличие общепризнанных положительных воздействий глобализации общественного развития на продвижение демократических принципов (признание человека высшей ценностью,

гармонизация и гуманизация политических процессов, достижение миропорядка, сближение социальных, национальных, религиозных и культурных процессов в отдельных странах), существуют и негативные моменты: бюрократизация властных структур, упадок суверенной национально-территориальной государственности, деградация отдельных элементов народовластия, снижение роли гражданской инициативы в принятии важных решений, давление развитых государств на «слабые» страны с целью подстройки политических процессов последних под нужды сильных «держав». Роль России как главного «балансира» на огромной территории Большой Евразии продолжает возрастать и институализироваться как важнейшая составляющая новой модели интеграции в условиях кризиса неолиберальной глобализации.

### Библиография

1. Послание Президента Федеральному Собранию: послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_471111/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/). (дата обращения: 01.03.2024).
2. Рожкова З.И. Проблемы функциональности демократии: методологические подходы к изучению [Текст] / З.И. Рожкова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. – 2018. – Т. 18. – № 4. – С. 484.
3. Грачев Н.И. Трансформация институтов публичной власти и кризис демократии в условиях глобализации / Н. И. Грачев // Правовая культура. – 2020. – № 3(42). – С. 7-22.
4. Идилов У.Ю. Проблемы совершенствования концептуальных и институциональных основ демократии в условиях возрастания интенсивности глобализации / У. Ю. Идилов // Социосфера. – 2021. – № 2. – С. 129-135.
5. Гильманов Ф.Ф. Демократия и народовластие: понятие, сущность и соотношение [Текст] / Ф.Ф. Гильманов // NovaUm.Ru. – 2019. – № 22. – С. 168.
6. Шишкин А.А. Демократия непосредственная или прямая: от сущности к законодательному использованию понятий [Текст] / А.А. Шишкин // Проблемы управления (Минск). – 2019. – № 1(71). – С. 154.
7. Слинко А.А. Интернационализация мирового экономического и политического пространства // А.А.Слинко, Н.А.Агошкова, В.А.Деревянко. – Регион: системы, экономика, управление. - №1 (56). – Воронеж, 2022. – С. 172-176
8. Еврокомиссия приняла евродирективу об иноагентах под названием «Пакет защиты демократии» [Электронный ресурс]. – URL: [https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19518623?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19518623?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru). (дата обращения: 01.03.2024).
9. Райнерт, Э. С. Как богатые страны стали богатыми, и почему бедные страны остаются бедными [Текст] / Э.С. Райнерт; пер. с англ. Н. Автономовой; под ред. В. Автономова. – Москва: Изд. дом Гос. ун-та Высшей школы экономики, 2011. – 384 с.
10. Слинко А.А. Региональный баланс сил и концепция Большой Евразии // А.А.Слинко, А.А. Ланкин. - Регион: системы, экономика, управление. - №3 (58). – Воронеж, 2022. – С. 159-163.

### **The problems of building effective democracy in the domestic policy of the state**

**Aleksandr V. Churlyayev**

Postgraduate student,  
Voronezh branch,

Russian Academy of National Economy and Public  
Administration under the President of the Russian Federation,  
394005, 143, Moskovsky Prospekt, Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

**Aleksandr A. Slin'ko**

Doctor of Political Sciences, Professor,  
Head of the Department of Political Science and Political Management,  
Voronezh branch,  
Russian Academy of National Economy and Public  
Administration under the President of the Russian Federation,  
394005, 143, Moskovsky Prospekt, Voronezh, Russian Federation;  
e-mail: kafppu@vrn.ranepa.ru

**Abstract**

The study of the transformation of democratic foundations and values, taking into account the globalization of the world community, the development of autocratic tendencies, bureaucratic oligarchy, and corporate interests in public power, seems relevant and practically significant. The purpose of the publication is to analyze the problems of building effective democracy in the internal politics of states. The publication examines the practical aspects of the impact of the new challenges of globalization on the institution of democracy and modern civil society. At the same time, modern conditions, negative factors and obstacles to the development of democratic processes are revealed, and the influence of some actors of the international community on the domestic politics of individual countries of the world is shown.

**For citation**

Churlyayev A.V., Slin'ko A.A. (2024) Problemy postroeniya effektivnogo narodovlastiya vo vnutrennei politike gosudarstva [The problems of building effective democracy in the domestic policy of the state]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 13 (9A), pp. 10-16.

**Keywords**

Democratic processes, globalization, domestic politics, democracy

**References**

1. Message from the President to the Federal Assembly: Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly dated February 29, 2024 [Electronic resource]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/consdocLAW\\_471111/](https://www.consultant.ru/document/consdocLAW_471111/). (Accessed: March 1, 2024).
2. Rozhkova, Z. I. (2018). Problems of the functionality of democracy: Methodological approaches to study. *Izvestiya Saratov University. New Series. Series: Sociology. Political Science*, 18(4), 484.
3. Grachev, N. I. (2020). Transformation of public authority institutions and the crisis of democracy in the context of globalization. *Legal Culture*, 3(42), 7-22.
4. Idivov, U. Yu. (2021). Problems of improving the conceptual and institutional foundations of democracy in the context of increasing globalization intensity. *Sociosphere*, 2, 129-135.
5. Gilmanov, F. F. (2019). Democracy and people's power: Concept, essence, and correlation. *NovaUm.Ru*, 22, 168.
6. Shishikin, A. A. (2019). Direct or immediate democracy: From essence to legislative use of concepts. *Problems of Governance (Minsk)*, 1(71), 154.
7. Slin'ko, A. A., Agoshkova, N. A., Derevyanko, V. A. (2022). Internationalization of the global economic and political space. *Region: Systems, Economy, Management*, 1(56), 172-176.
8. European Commission adopts the Euro Directive on foreign agents titled "Democracy Protection Package" [Electronic resource]. – URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19518623?utmsource=yandex.ruutmmedium=organicutmcampaign=yandex.ruutmreferrer=yandex.ru>. (Accessed: March 1, 2024).

9. Reinert, E. S. (2011). How rich countries became rich, and why poor countries remain poor (N. Avtonomova, Trans.; V. Avtonomov, Ed.). Moscow: Publishing House of the Higher School of Economics.
10. Slin'ko, A. A., Lankin, A. A. (2022). Regional balance of power and the concept of Greater Eurasia. *Region: Systems, Economy, Management*, 3(58), 159-163.