

УДК 351:323

DOI: 10.34670/AR.2026.78.57.022

Особенности исследования государственной политики в сфере межнациональных отношений

Руцкий Роман Анатольевич

Аспирант,
Воронежский филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
394005, Российская Федерация, Воронеж, пр. Московский, 143;
e-mail: kafpru@vtn.ranepa.ru

Слинько Александр Анатольевич

Доктор политических наук, профессор,
заведующий кафедрой политологии и политического управления,
Воронежский филиал
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
394005, Российская Федерация, Воронеж, пр. Московский, 143;
e-mail: kafpru@vtn.ranepa.ru

Аннотация

Авторы в статье анализируют методологические особенности исследования государственной политики в сфере межнациональных отношений. Использование специальных методов и их сочетание позволяет не только описать существующие практики, но и предложить научно обоснованные рекомендации по повышению эффективности государственной национальной политики в условиях трансформации современного российского государства.

Для цитирования в научных исследованиях

Руцкий Р.А., Слинько А.А. Особенности исследования государственной политики в сфере межнациональных отношений // Теории и проблемы политических исследований. 2026. Том 15. № 5А. С. 169-175. DOI: 10.34670/AR.2026.78.57.022

Ключевые слова

Государственная национальная политика, межнациональные отношения, Стратегия национальной политики, исследование государственной политики в сфере межнациональных отношений, методология исследования, государственное управление.

Введение

Исследование государственной политики в сфере межнациональных отношений требует применения сложного, многокомпонентного методологического инструментария. Как справедливо отмечает А. Н. Садовой, «актуальность исследования истории национальной политики России в современной историографии определяется широким спектром оценок ее последствий, рассматриваемых с позиции малочисленных этносов, социальных страт и традиционных геополитических противников». [Садовой, 2015, с. 135] Во многом дискуссионный характер проблематики определяется сменой научной парадигмы — переходом от марксистской методологии к цивилизационному и системному подходам, что требует критической рефлексии над используемым инструментарием.

Основная часть

Межнациональные отношения представляют собой сложную, многоуровневую систему, включающую нормативно-правовой, институциональный, социально-экономический, культурный и цифровой компоненты. Каждый из этих компонентов требует специфических методов анализа, а их интеграция позволяет получить целостную картину. Как подчеркивает М. В. Жульков, разрабатывая системный подход к российской национальной идее, «политические отношения являются концептом, определяющим всю систему», и именно системный анализ позволяет выявить взаимосвязи между различными составляющими. [Жульков, 2025, с. 4]

Как отмечает В. Ю. Зорин, системный подход позволяет перейти от декларативного понимания национальной политики к ее рассмотрению как управленческой деятельности с четкими целями, механизмами и критериями эффективности. [Зорин, 2014, с. 48] В контексте новой Стратегии-2036 системный подход приобретает особое значение, поскольку документ впервые формулирует цель (повышение уровня межнационального согласия на 10% к 2036 г.) и ставит задачи, требующие координации множества ведомств и уровней власти. [Стратегия-2036, 2025]

Системный анализ требует учёта исторической динамики процессов. Поэтому важным инструментом исследования выступает исторический метод. Исторический метод применяется для анализа эволюции государственной политики — от советской модели (национально-территориальная автономия, политика «коренизации», теория этноса Ю.В. Бромлея) [Тишков, 2003] через постсоветский этап (гражданская нация, Стратегия-2012) [Дробижева, 2013] к современной модели «государства-цивилизации» (Стратегия-2036). [Андронов, 2020, с. 678-692]

Использование исторического метода позволяет: выявить преемственность и разрывы в концептуальных основаниях политики; понять, как менялось понимание «нации» и «этноса» в официальном дискурсе; оценить влияние исторического опыта (советского, постсоветского) на современные подходы. Особое значение исторический метод приобретает при сравнении Стратегии-2012 и Стратегии-2036. Переход от «многонационального народа» к «государству-цивилизации» — не просто терминологическая замена, а качественный сдвиг в понимании российской идентичности, коренящийся в более широких исторических процессах

Нормативно-правовой метод является традиционным для исследований государственной политики. Он предполагает изучение Конституции РФ, федеральных законов. Федеральный закон № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» регулирует особую форму самоопределения граждан по этническому признаку. [Федеральный закон № 74-ФЗ, 1996] Закон

РФ № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» провозглашает, что языки народов России — это национальное достояние, которое находится под защитой государства. [Закон РФ № 1807-1, 1991] Его задача — создать условия для того, чтобы все языки сохранялись и развивались равноправно и самобытно. Он служит базой для разработки других законов и подзаконных актов в этой сфере. Федеральный закон № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» устанавливает правовые основы, чтобы гарантировать самобытное социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов России. [Федеральный закон № 82-ФЗ, 1999] Его задача — защитить их исконную среду обитания, традиционный образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы. Важнейшую роль в проведении государственной национальной политики играет Указ Президента РФ № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы», которая задаёт вектор миграционной политики страны на ближайшие годы, а также другие законодательные акты. [Указ Президента РФ № 738, 2025]

На региональном уровне можно отметить региональные стратегии, программы или планы мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики РФ, законы или постановления, которые конкретизируют отдельные полномочия регионов и постановления правительств или губернаторов, которые детализируют реализацию федеральных и региональных программ на муниципальном уровне.

Политико-правовой анализ, по определению Ю.А. Нисневича, «представляет собой развитие нормативно-институционального метода политологических исследований. Правовая компонента метода состоит в анализе соответствия действий объекта исследования нормам Конституции, международных актов о правах и свободах человека и действующего законодательства, а политическая — в выявлении политических целей и результатов таких действий». [Нисневич, 2013, с. 6] Политико-правовой анализ позволяет не просто констатировать наличие тех или иных норм в новых документах, но выявлять политические цели, которые за ними стоят (например, введение понятия «государство-цивилизация» как инструмент консолидации в условиях геополитического противостояния), а так же оценивать соответствие региональных практик федеральному законодательству и выявлять расхождения между декларируемыми целями и реальными политическими результатами.

Наряду с нормативно-правовым анализом большую роль играет изучение реального дискурса и практик реализации политики. Для этих целей применяется контент-анализ и методы анализа дискурса. Контент-анализ применяется для изучения официальных документов, докладов ФАДН, материалов Совета по межнациональным отношениям, публикаций в СМИ и научных журналах. Этот метод позволяет выявить ключевые темы, риски и тенденции, а также проследить динамику изменений в официальном дискурсе. [Васильева, 2025, с. 52]

Особый интерес представляет опыт применения контент-анализа для изучения репрезентации миграционных проблем в медиа. Как показывает Н.В. Мамонова, «глобализационные и миграционные процессы являются актуальными для российского социума, что в свою очередь отражается в медиадискурсе российских СМИ». В ее исследовании категории «мигрант» на материале Национального корпуса русского языка были выявлены два доминирующих концепта — «труд» и «национальная безопасность», а также актуализируются концепты «семья», «религия», «справедливость» и «уважение». [Мамонова, 2025, с. 2]

Статистический метод необходим для обработки и интерпретации количественных данных. Эмпирическую базу составляют данные Росстата о миграционных потоках и этническом составе населения; результаты опросов ВЦИОМ и ФАДН; статистика МВД о количестве

зарегистрированных этно-конфессиональных конфликтов; данные ФАДН о результатах сдачи экзаменов мигрантами и их трудоустройстве и др.

Особое значение имеет разработка системы индикаторов для оценки эффективности национальной политики. Как отмечает А.Н. Садовой, необходима «система универсальных индикаторов, ориентированная на оценку эффективности национальной политики на основе многоаспектного анализа, учитывающего динамику изменения позиций как субъекта (государственных структур), так и объекта политики — социальных институтов этнических меньшинств». [Садовой, 2015, с. 135] Как показывает практика, внедрение сквозных ключевых показателей эффективности (KPI) становится общим трендом государственного управления. В декабре 2025 года на заседании Совета по стратегическому развитию было объявлено о создании системы сквозных KPI для оценки вклада институтов развития в достижение национальных целей. Это подтверждает актуальность разработки аналогичных индикаторов и для сферы межнациональных отношений. Оценка эффективности по целевым индикаторам Стратегии-2036 фиксирует позитивную динамику по большинству ключевых показателей (уровень межнационального согласия, интеграция мигрантов, снижение конфликтности). Однако сохраняются системные риски — проблема этнических анклавов, внешнее деструктивное влияние и парадокс миграционной политики, когда ужесточение контроля повышает безопасность, но одновременно создаёт вызовы для экономики.

Сравнительный метод (компаративистика) применяется для анализа моделей национальной и миграционной политики в России и в зарубежных странах. Как подчеркивает А.Н. Садовой, «компаративный анализ технологий решения национального вопроса, апробированных в России и сопредельных странах», позволяет критически оценить операционные возможности различных подходов. [Садовой, 2015, с. 135] Метод экспертных оценок предполагает анализ публикаций ведущих специалистов в области национальной политики и межнациональных отношений.

Предложенная методология представляет собой не механическое сочетание методов, а их целенаправленную интеграцию, ориентированную на решение поставленных исследовательских задач. Как отмечает М. В. Жульков, «разработанная система может быть использована для углубленного изучения ее отдельных составляющих, а также для формирования комплексной программы развития страны на перспективу». [Жульков, 2025, с. 4]

Методология, основанная на интеграции системного, исторического, нормативно-правового и иных методов позволяет комплексно исследовать государственную политику в сфере межнациональных отношений. Как подчеркивает А.Н. Садовой, «предлагаемый подход определяет анализ позиции сторон (субъекта и объекта национальной политики) как участников этнических (этнополитических, этнокультурных и др.) процессов». [Садовой, 2015, с. 135]

Анализ конституционно-правовых и стратегических основ государственной национальной политики Российской Федерации позволяет сделать ряд важных выводов.

Конституция Российской Федерации (с поправками 2020 года) и действующая система федеральных законов создают достаточно прочную правовую базу, обеспечивающую баланс между принципом государственного единства и сохранением этнокультурного многообразия народов России. Поправки 2020 года, закрепившие понятия «государствообразующий народ» и исторической преемственности, заложили конституционную основу для перехода к модели самобытного государства-цивилизации.

Стратегия государственной национальной политики до 2036 года [Стратегия-2036, 2025] представляет собой качественно новый стратегический документ, закрепляющий концепцию

России как самобытного государства-цивилизации и устанавливающий измеримые целевые показатели. Документ знаменует завершение третьего этапа трансформации национальной политики, характеризующегося её глубоким встраиванием в систему государственного стратегического планирования и обеспечения национальной безопасности.

Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 годы [Указ Президента РФ № 738, 2025] органично дополняет Стратегию-2036, образуя с ней единую стратегическую систему. Миграционная политика окончательно интегрируется в национальную, приобретая ярко выраженный ценностно-ориентированный, селективный и контрольный характер.

В нормативно-правовой и стратегической базе чётко прослеживается переход от преимущественно декларативных и культурно-просветительских подходов к комплексной модели, где национальная политика выполняет функцию обеспечения внутренней стабильности и национальной безопасности в условиях трансформации современного государства.

Предложенные методы позволяют анализировать механизмы и технологии реализации государственной национальной политики, которые образуют сложную многоуровневую систему, включающую правовые, институциональные, цифровые, образовательные, культурные и профилактические инструменты. Их трансформация в соответствии со Стратегией-2036 и Концепцией миграционной политики 2026–2030 годов отражает переход от преимущественно декларативных подходов к проактивной, управленческой модели. Особое значение приобретает политика интеграции мигрантов, где наблюдается постепенный сдвиг от доминирующей адаптационно-гостевой модели к более глубокой интеграционной, что соответствует логике концепции самобытного государства-цивилизации.

Заключение

Таким образом, использование специальных методов исследования государственной политики в сфере межнациональных отношений позволяет не только описать существующие практики, но и предложить научно обоснованные рекомендации по повышению эффективности государственной национальной политики в условиях трансформации современного российского государства.

Переход к модели самобытного государства-цивилизации, закреплённый в стратегических документах 2025 года, создаёт концептуальную основу для консолидации многонационального народа Российской Федерации. Эффективная реализация этой модели требует системного сочетания централизованного стратегического планирования, цифровизации управления и дифференцированного регионального подхода. Только при соблюдении этих условий национальная политика сможет в полной мере выполнить свою ключевую функцию — обеспечение внутренней стабильности и цивилизационной устойчивости российского государства в XXI веке.

Библиография

1. Андросов М.В. Государственная национальная политика Российской Федерации: от концепции к стратегии // Вестник РУДН. Серия: Политология. — 2020. — Т. 22, № 4. — С. 678–692.
2. Васильева А.А. Цифровизация национальной политики // Полис. — 2025. — № 1. — С. 50–65.
3. Дробижева Л.М. Этничность в социально-политическом пространстве Российской Федерации: опыт 20 лет. — М. : Новый хронограф, 2013. — 280 с.
4. Жульков М.В. Российская национальная идея: системный подход // Манускрипт. — 2025. — Том 18, вып. 4. — С. 1–8.

5. Закон РФ от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/
6. Зорин В.Ю. Национальная политика России: от концепции к реализации // Вопросы национальных и федеративных отношений. — 2014. — № 2. — С. 45–60.
7. Мамонова Н.В. Медиадискурс в эпоху глобализации и миграции // Вестник Пермского университета. Российская и зарубежная филология. — 2025. — Т. 17, № 4. — С. 1–10.
8. Нисневич Ю.А. Политико-правовой анализ как метод политических исследований // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. — 2013. — № 1. — С. 6–12.
9. Садовой А.Н. Национальная политика как объект исследования: проблемы и перспективы системного и цивилизационного подходов // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. — 2015. — № 33. — С. 130–137.
10. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года (утв. Указом Президента РФ от 25.11.2025 № 858). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_519680/
11. Тишков В.А. Реквием по этносу: Исследования по социально-культурной антропологии. — М.: Наука, 2003. — 544 с.
12. Указ Президента РФ от 31.12.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516670/
13. Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10722/
14. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/

Features of the Study of State Policy in the Sphere of Interethnic Relations

Roman A. Rutskii

Postgraduate Student,
Voronezh Branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
394005, 143, Moskovskiy ave., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: kafppu@vm.ranepa.ru

Aleksandr A. Slin'ko

Doctor of Political Sciences, Professor,
Head of the Department of Political Science and Political Management,
Voronezh Branch
of the Russian Presidential Academy of National Economy
and Public Administration,
394005, 143, Moskovskiy ave., Voronezh, Russian Federation;
e-mail: kafppu@vm.ranepa.ru

Abstract

In the article, the authors analyze the methodological features of studying state policy in the sphere of interethnic relations. The use of special methods and their combination allows not only for describing existing practices but also for proposing scientifically grounded recommendations for improving the effectiveness of state national policy in the context of the transformation of the modern Russian state.

For citation

Rutskii R.A., Slin'ko A.A. (2026) Osobennosti issledovaniya gosudarstvennoy politiki v sfere mezhnatsional'nykh otnosheniy [Features of the Study of State Policy in the Sphere of Interethnic Relations]. *Teorii i problemy politicheskikh issledovaniy* [Theories and Problems of Political Studies], 15 (5A), pp. 169-175. DOI: 10.34670/AR.2026.78.57.022

Keywords

State national policy, interethnic relations, National Policy Strategy, study of state policy in the sphere of interethnic relations, research methodology, public administration.

References

1. Androsov M.V. (2020). Gosudarstvennaya natsionalnaya politika Rossiyskoy Federatsii: ot kontseptsii k strategii [State National Policy of the Russian Federation: From Concept to Strategy]. *Vestnik RUDN. Seriya: Politologiya*, vol. 22, no. 4, pp. 678–692.
2. Drobizheva L.M. (2013). *Etnichnost v sotsialno-politicheskom prostranstve Rossiyskoy Federatsii: opyt 20 let* [Ethnicity in the Socio-Political Space of the Russian Federation: 20 Years of Experience]. Moscow: Novyy khronograf, 280 p.
3. Federalnyy zakon ot 17.06.1996 № 74-FZ «O natsionalno-kulturnoy avtonomii» [Federal Law No. 74-FZ of 17.06.1996 "On National-Cultural Autonomy"]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10722/
4. Federalnyy zakon ot 30.04.1999 № 82-FZ «O garantiyakh prav korennykh malochislennykh narodov Rossiyskoy Federatsii» [Federal Law No. 82-FZ of 30.04.1999 "On Guarantees of the Rights of Indigenous Minorities of the Russian Federation"]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22928/
5. Mamonova N.V. (2025). Mediadiskurs v epokhu globalizatsii i migratsii [Media Discourse in the Era of Globalization and Migration]. *Vestnik Permskogo universiteta. Rossiyskaya i zarubezhnaya filologiya*, vol. 17, no. 4, pp. 1–10.
6. Nisnevich Yu.A. (2013). Politiko-pravovoy analiz kak metod politicheskikh issledovaniy [Political-Legal Analysis as a Method of Political Research]. *Problemnyy analiz i gosudarstvenno-upravlencheskoye proyektirovaniye*, no. 1, pp. 6–12.
7. Sadovoy A.N. (2015). Natsionalnaya politika kak obyekт issledovaniya: problemy i perspektivy sistemnogo i tsivilizatsionnogo podkhodov [National Policy as an Object of Research: Problems and Prospects of Systemic and Civilizational Approaches]. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta kultury i iskusstv*, no. 33, pp. 130–137.
8. Strategiya gosudarstvennoy natsionalnoy politiki Rossiyskoy Federatsii na period do 2036 goda (utv. Ukazom Prezidenta RF ot 25.11.2025 № 858) [Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the Period up to 2036 (Approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 858 of 25.11.2025)]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_519680/
9. Tishkov V.A. (2003). *Rekviyem po etnosu: Issledovaniya po sotsialno-kulturnoy antropologii* [Requiem for an Ethnos: Studies in Social and Cultural Anthropology]. Moscow: Nauka, 544 p.
10. Ukaz Prezidenta RF ot 31.12.2025 № 738 «O kontseptsii gosudarstvennoy migratsionnoy politiki Rossiyskoy Federatsii na 2026–2030 gody» [Decree of the President of the Russian Federation No. 738 of 31.12.2025 "On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026–2030"]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516670/
11. Vasilyeva A.A. (2025). Tsifrovizatsiya natsionalnoy politiki [Digitalization of National Policy]. *Polis*, no. 1, pp. 50–65.
12. Zakon RF ot 25.10.1991 № 1807-1 «O yazykakh narodov Rossiyskoy Federatsii» [Law of the Russian Federation No. 1807-1 of 25.10.1991 "On the Languages of the Peoples of the Russian Federation"]. Available at: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/
13. Zhorin V.Yu. (2014). Natsionalnaya politika Rossii: ot kontseptsii k realizatsii [National Policy of Russia: From Concept to Implementation]. *Voprosy natsionalnykh i federativnykh otnosheniy*, no. 2, pp. 45–60.
14. Zhulkov M.V. (2025). Rossiyskaya natsionalnaya ideya: sistemnyy podkhod [Russian National Idea: A Systemic Approach]. *Manuskript*, vol. 18, no. 4, pp. 1–8.